

**Академия управления МВД России
Академия МВД Республики Таджикистан**

На правах рукописи

УДК 340+347.963:351.74 (575.3)
ББК 67+67.97 (2) 93:67.99 (2) 116.31 (2 тадж)
Ш – 25

ШАРИФЗОДА МИРЗО САНГИМУРОД

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И СЛУЖЕБНОЙ
ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.5.11.
Судебная деятельность; прокурорская деятельность;
правозащитная и правоохранительная деятельность**

Душанбе – 2025

**Диссертация выполнена в Академия управления МВД России,
обсуждена и одобрена в Академии МВД Республики Таджикистан**

**Научные
руководители:**

Можаева Ирина Павловна – доктор юридических наук, доцент, заместитель начальника научно-исследовательского центра – начальник отдела планирования и контроля научных исследований Академии управления МВД России

Рахмаджонзода Рифат Рахмаджон – доктор юридических наук, доцент, заместитель начальника Академии МВД Республики Таджикистан по науке

**Официальные
оппоненты:**

Негматов Акмал Рауфджонович – доктор юридических наук, доцент, заместитель главного ученого секретаря Национальной академии наук Таджикистана

Завкизода Солах Амин – кандидат юридических наук, директор Центра повышения квалификации судей Верховного Суда Республики Таджикистан

Ведущая организация Юридический факультет Российско-Таджикского (Славянского) университета (г. Душанбе)

Защита состоится «__» _____ 2026 года в 14 ч. 00 мин. на заседании диссертационного совета 6D.KOA-043 при Академии МВД Республики Таджикистан (734012, г. Душанбе, ул. М. Мاستонгулова, 3 зал диссертационного совета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.avkd.tj и в библиотеке Академии МВД Республики Таджикистан по адресу: 734012, г. Душанбе, ул. М. Мастонгулова, 3.

Автореферат разослан «__» _____ 2026 г.

**Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент**

Сафарзода Х.С.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В последние годы в Республике Таджикистан сформировалась тенденция активного развития политико-правовой и социально-экономической сфер, которая обуславливает необходимость обеспечения соответствующего уровня законности в государстве, что, в свою очередь, трансформируется на систему обеспечения законности и служебной дисциплины в правоохранительных органах.

Ключевым приоритетом в рамках стратегического курса развития МВД Республики Таджикистан (далее - МВД РТ) является совершенствование кадрового состава. Именно этот фактор определяет необходимость последовательной модернизации министерства и его преобразования в эффективный инструмент реализации госполитики в сфере внутренних дел [4].

Концепция кадровой политики ОВД РТ на период до 2043 года (далее - Концепция) [22] провозглашает, что реализация кадровой политики в системе МВД основывается на таких принципах как законность, демократизм, прозрачность, единство, беспартийность, светскости, научно методических и организационных подходов к реализации кадровой политики ОВД, инновационность, профессионализма, практической направленности, гуманизма и социально-правовой защиты.

Реформирование МВД Республики Таджикистан на сегодняшний день не достигло прогнозируемой стабилизации: основные задачи кадровой политики не решены в должной мере; система формирования кадрового состава находится на стадии становления; ситуация с соблюдением сотрудниками органов внутренних дел Республики Таджикистан законности и служебной дисциплины не улучшается; количество нарушений законности и служебной дисциплины достаточно высоко, а в отдельных местах вызывает опасение. Указанные обстоятельства подчеркивают необходимость анализа текущего состояния законности и дисциплины в ОВД РТ и важность научного подхода к формированию кадровой политики, направленной на системное укрепление дисциплины в ведомстве.

Посему ключевая задача в работе с кадрами - создать эффективный механизм профилактики коррупции и правонарушений среди личного состава, что предполагает, во-первых, укрепление законности и дисциплины, во-вторых, системную работу по

выявлению и устранению причин нарушений и сбоев в служебной деятельности.

Укрепление законности и служебной дисциплины определены в законах в качестве приоритетных направлений деятельности, в частности, в Законах «О милиции», «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», «Об административном надзоре в отношении лиц, освобожденных из исправительных учреждений» [1], [2], [3], а также в стратегических документах и ведомственных нормативных правовых актах МВД РТ [6].

В своих Посланиях Парламенту страны Президент Таджикистана требует укреплять уровень законности и служебной дисциплины в правоохранительных Республики Таджикистан. Не раз было подчеркнуто, что «для руководства правоохранительных органов и военных структур первостепенную важность имеет обеспечение соблюдения верховенства закона уставных норм и дисциплины» [7]. Аналогичные требования, касающиеся недопустимости должностных злоупотреблений и нарушений прав человека регулярно озвучивает руководство МВД РТ [68].

Сегодня правовое и организационное обеспечение законности и служебной дисциплины в ОВД РТ не вполне соответствует целям и задачам Концепции кадровой политики [5], что требует отдельного комплексного научно-квалификационного исследования.

Вышеописанная проблема приводит к тому, что в данной сфере наблюдаются устойчивые проблемы, обусловленные слабой разработкой теории, несовершенством правовых норм, дефицитом научно-методических материалов в вопросах обеспечения правопорядка и служебной дисциплины, также с недостаточным уровнем организации индивидуальной профилактической работы.

Ежегодно фиксируемое увеличение количества дисциплинарных проступков и преступлений должностных лиц, включая коррупционные проявления, указывает на неэффективность системы правового, патриотического и культурно-нравственного воспитания, а также на низкую результативность управленческой работы, осуществляемой руководящим составом ОВД РТ. Указанные негативные явления влияют на результаты оперативно-служебной деятельности, вызывая обоснованное недоверие со стороны граждан, что в конечном итоге может привести к подрыву авторитета ОВД Республики Таджикистана в глазах общественности.

Важно констатировать, что система теоретических, правовых организационных и научно-методических основ обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ еще недостаточно выстроена. Сложившаяся негативная динамика сделала актуальным проведение исследования правовых и организационных основ, направленных на обеспечение законности и служебной дисциплины в ОВД РТ.

Степень разработанности темы исследования. Тема диссертационного исследования является комплексной и многоплановой. Научно-практическое и учебное исследование комплекса проблем, связанных с выбранном проблематикой, сочетается с разработкой отечественными авторами некоторых аспектов обеспечения законности и служебной дисциплины. В качестве таковых можно выделить докторские диссертационные исследования [63; 67], кандидатские диссертационные исследования [49; 50; 51; 54; 55; 58; 59; 60; 61; 62; 65].

Отдельные аспекты, связанные с темой диссертационного исследования, были предметом ряда монографических исследований [35; 26; 22; 34; 38; 27; 29; 47; 46; 36; 40; 8] учебных и иных изданий [16; 34; 39; 42; 9; 10; 11] отечественных авторов, которые были подготовлены в различные периоды времени, начиная с советского, и заканчивая настоящим периодом таджикской государственности.

В настоящее время, несмотря на имеющиеся труды известных отечественных и зарубежных ученых, приходится констатировать: отсутствие комплексного подхода в исследовании теоретико-методологических вопросов обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел; несформированность единого подхода к определению понятия, сущности законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан; отсутствие целостной системы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан и ее правового регулирования; наличие не достаточно сформированного организационного-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан; и др.

Связь диссертационного исследования с программами (проектами) и научными темами. Представленное диссертационное исследование выполнено в контексте разработки научной темы кафедры теории управления правоохранительной деятельности

факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан «Современное управление правоохранительной и правозащитной деятельностью (2021-2025 гг.)», и проработки соответствующих разделов научно-исследовательской темы «Теоретические и практические проблемы модернизации правозащитной и правоохранительной деятельности в Республике Таджикистан (2021-2025 гг.)», финансируемого из средств государственного бюджета.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель диссертационного исследования является всестороннее научное обоснование теоретическо-правовых и организационных основ обеспечения правопорядка и служебной дисциплины в ОВД РТ, предложения, конкретные научные выводы и практические рекомендации по их совершенствованию.

Цели диссертационного исследования обусловили значимость решения следующих задач:

- на основе системно-исторического анализа провести периодизацию обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан;
- сущностная характеристика и определение содержание понятий «законность» и «служебная дисциплина»;
- анализ нормативно-правовой и организационной базы, регулирующей вопросы законности и дисциплины в деятельности органов внутренних дел Таджикистана;
- выявить и проанализировать условия и факторы, которые в наибольшей степени определяют уровень соблюдения законности и служебной дисциплины в системе ОВД РТ.
- научно обосновать идею о разработке Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел РТ, направленного на эффективное обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ;
- выработать модель организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ;
- установить формы и методы воздействия на сотрудников милиции, направленные на обеспечение законности и служебной дисциплины в их деятельности;
- выработать теоретические положения и практические рекомендации по совершенствованию управленческой деятельности

руководителей подразделений ОВД РТ по обеспечению законности и служебной дисциплины среди личного состава.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений в сфере правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Предметом исследования выступают теоретические, правовые, организационные и научно-методические основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, а также правотворческая и правоприменительная практика.

Этап, место и период исследования. Данное диссертационное исследование было начато в период обучения в очной адъюнктуре по кафедре психологии, педагогике и организации работы с кадрами Академии управления МВД Российской Федерации (2018-2021 гг.), и закончено в период соискательства на кафедре теории управления правоохранительной деятельности факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан (с 2025 гг.).

Исторический аспект выбранной проблематики, который составляет исторический объем исследования разделен на 5 самостоятельных периода (1. Период «революционный» 1917-1928 гг.; 2. Период «постреволюционный» 1929-1962 гг.; 3. Период «советский» 1963-1990 гг.; 4. Период «постсоветский» 1991-2013 гг.; 5. Период реформирования МВД Республики Таджикистан с 2014 г. по настоящее время).

Гипотезой диссертационного исследования является предположение о том, что позитивное изменение текущего состояния законности и служебной дисциплины в ОВД РТ возможно посредством совершенствования правового 67 10 4 регулирования, организационного и научно-методического обеспечения законности и служебной дисциплины, проведения индивидуальной профилактической работы, совершенствования форм и методов воспитания личного состава, повышения ответственности сотрудников ОВД Республики Таджикистан.

Методология и методы исследования. В основу методологии диссертационного исследования положен диалектический метод как всеобщий метод познания и исследования социально-правовых явлений в их динамике, развитии и общенаучные методы познания.

В целях получения достоверных и полных результатов

использовались также специальные методы, в частности: *статистический*, включающий сбор и анализ данных о состоянии законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан; *сравнительно-правовой*, позволяющий путем внутритраслевого и межотраслевого сравнения в рамках правовых систем Республики Таджикистан и государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), выявить и изучить проблемы правового регулирования обеспечения дисциплины и законности; *конкретно-социологический*, применяемый при анкетировании сотрудников и руководителей органов внутренних дел Республики Таджикистан; *структурно-исторический*, способствующий выявлению периодизации обеспечения дисциплины и законности в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан; *контент-анализ* эмпирического материала по проблемам законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел, *экспертных оценок*, и др.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Республики Таджикистан, Указы Президента Республики Таджикистан, нормативные правовые акты Республики Таджикистан, административное, уголовное и трудовое законодательство Республики Таджикистан, а также нормативные правовые акты в области регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Помимо отечественного законодательства нормативную базу настоящего составили нормативно-правовые акты государств-участников СНГ, в частности Российской Федерации, регулирующие сферу законности и служебной дисциплины в ОВД, а также нормативные правовые акты СССР, Таджикской ССР и другие документы, утратившие юридическую силу.

Теоретическую основу исследования составляют научные положения теории социального и государственного управления, теории организации правоохранительной деятельности, организации прохождения службы в органах внутренних дел, нашедшие отражение в трудах ведущих ученых: [12; 13; 52; 53; 14; 15; 17; 18; 19; 20; 21; 23; 22; 56; 24; 25; 57; 30; 32; 31; 37; 41; 66; 43; 44; 45; 48] и других.

К эмпирической базе исследования относятся:

– статистические данные Главного информационно-аналитического центра МВД (далее – ГИАЦ) Республики Таджикистан за 2014-2024 гг.;

- информационно-справочные материалы Управления кадров и работы с личным составом (далее – УК и РЛС) МВД Республики Таджикистан о состоянии работы с кадрами в органах внутренних дел за 2014-2024 гг.;

- материалы служебных проверок Управления кадров и работы с личным составом и других управлений МВД Республики Таджикистан о фактах нарушения законности и служебной дисциплины среди личного состава;

- обзоры о нарушениях законности и служебной дисциплины (архивные материалы УК и РЛС);

- информационно-аналитические обзоры, директивы, решения коллегий, протоколы оперативных совещаний МВД Республики Таджикистан в сфере обеспечения законности и служебной дисциплины;

- отечественные и зарубежные научные и учебные издания, материалы периодической печати;

- результаты социологического исследования, проведенного соискателем в период 2020-2024 гг., в котором в качестве респондентов выступили руководители органов внутренних дел Республики Таджикистан, их заместители, сотрудники из числа среднего и старшего начальствующего состава управлений аппарата МВД Республики Таджикистан и по г. Душанбе, Горно-Бадахшанской АО, Согдийской и Хатлонской областям и Раштской группе районов и районам республиканского подчинения.

Научная новизна исследования заключается в том, что комплексно и системно исследованы вопросы, связанные с организационно-правовым механизмом обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ, что позволило выявить тенденции их обеспечения, соблюдения и укрепления. Кроме того, новизна исследования выражается в авторской интерпретации существующей законодательной базы Республики Таджикистан регламентирующей сферу обеспечения законности и служебной дисциплины, разработке рекомендаций и предложений по совершенствованию укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ.

Новизна исследования, в частности, проявляется в следующем:

- периодизации обеспечения дисциплины и законности в деятельности ОВД РТ;

- уточнены понятия и сущность категорий «законность» и «служебная дисциплина» в деятельности ОВД РТ;

- исследовано современное состояние правового и организационного обеспечения законности и дисциплины в ОВД Республики Таджикистан; предложены меры по их совершенствованию;

- изучены факторы и условия, влияющие на соблюдение, укрепление и законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ;

- представлена «Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан»;

- разработан модель организационного-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ, к рамкам которой:

- 1) определены формы и методы воздействия на сотрудников милиции, направленные на обеспечение законности и служебной дисциплины в их деятельности;

- 2) сформированы положения и рекомендации по совершенствованию управленческой деятельности руководителей подразделений ОВД РТ по данному направлению.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Проект Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины ОВД РТ (далее – Концепция), как основы для выработки организационно-правовых, методологических и иных решений, с целью действенного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ. В проекте Концепции представлены: пояснение; общие положения, включающие понятие, цели, задачи и принципы обеспечения служебной дисциплины и законности; модель организационного-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины; система правовых и организационных мер по совершенствованию обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ.

В данной Концепции немаловажным подтекстом является авторская позиция в отношении терминологической определенности, связанной с потребностями в унифицированном понимании правового регулирования и организационных основ обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности сотрудников ОВД РТ. Особое место занимает уточненный категориально-понятийный аппарат,

включающий такие дефиниции, как: «законность», «служебная дисциплина», «обеспечение законности и служебной дисциплины» в деятельности ОВД РТ.

2. Авторская периодизация законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. С учетом изученных позиций исследователей, а также на основе историко-правового анализа кадрового обеспечения изучены этапы становления и развития правового регулирования и организации деятельности по обеспечению законности и служебной дисциплины в ОВД РТ, то дало возможность проанализировать процесс формирования нормативных требований в сфере поддержания законности и служебной дисциплины, основные тенденции, связанные с повышением эффективности данного направления кадрового обеспечения.

Уточнены, познаны и выделены соискателем периоды, характеризующиеся наиболее значимыми тенденциями в становлении и развитии данной сферы: первый период «революционный» 1917-1928 гг.; второй период «постреволюционный» 1929-1962 гг.; третий период «советский» 1963-1990 гг.; четвертый период «постсоветский» 1991-2013 гг.; пятый период реформирования Министерства внутренних дел Республики Таджикистан с 2014 г. по настоящее время.

3. Уточненная автором роль современного руководителя по обеспечению законности и служебной дисциплины ОВД РТ, заключающаяся в определении, достижении и контроле эффективности организационно-правового механизма, внедрению в деятельность сотрудников подразделений ОВД Республики Таджикистан научно-методических положений и рекомендаций по обеспечению законности и служебной дисциплины.

При обеспечении законности и служебной дисциплины особое значение придается сфере правового регулирования обязанностей и прав должностных лиц ОВД РТ, а также контролю за исполнением поставленных задач. При обеспечении законности происходит ее укрепление посредством управленческого профилактического воздействия со стороны руководителя на причины и условия, которые поспособствовали совершению нарушений сотрудником.

4. Вывод соискателя о том, что руководители подразделений ОВД РТ воздействуют на состояние законности и дисциплины через реализацию своей персональной дисциплинарной правосубъектности,

которая проявляется в правовом регулировании и контроле за соблюдением служебной дисциплины подчинёнными.

Под правовыми составляющими служебной дисциплины сотрудников ОВД Республики Таджикистан понимаются персональные и деловые качества, приобретенные профессиональные навыки отдельного сотрудника ОВД Республики Таджикистан. На основе изучения таких качеств, руководители органов должны проводить коллективную и индивидуальную профилактическую и организационно-воспитательную работу с личным составом, уделять активное внимание формированию действенной морально психологической обстановки в своем подразделении. Таким образом, были разработаны предложения, направленные на повышение эффективности профилактической и организационно-воспитательной работы, осуществляемой руководителями территориальных подразделений ОВД, их заместителей по работе с личным составом, сотрудников кадровых служб.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что его результаты дополняют и уточняют научные знания в области теории организации правоохранительной деятельности, расширяют представления о сущности кадрового обеспечения государственной службы, в том числе в области правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Материалы исследования могут быть использованы при подготовке научных и учебных изданий, а также включены в содержание учебных дисциплин: «Государственное управление Республики Таджикистан», «Формирование кадровой политики МВД Республики Таджикистан», «Государственная служба в ОВД», «Основы управления персоналом» и др. в образовательных учреждениях МВД Республики Таджикистан.

Разработанные в диссертации предложения и рекомендации могут быть использованы: при совершенствовании кадрового обеспечения в МВД Республики Таджикистан, в образовательной, профессиональной и служебной подготовке руководящего состава ОВД Республики Таджикистан.

Помимо этого, теоретическая значимость определяется выводами и обобщениями, относящимися к существующему в органах внутренних дел Республики Таджикистан состоянию дисциплины и законности, они расширяют и дополняют знания в сфере управления

персоналом органов внутренних дел, а также позволяют эффективно использовать их в образовательном процессе, профессиональной служебной подготовке руководителей органов внутренних дел и сотрудников специализированных субъектов внутриорганизационной превентивной деятельности – подразделений внутренней безопасности и инспекций по личному составу.

Практическая значимость исследования заключается в разработке положений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины среди личного состава ОВД Республики Таджикистан, организационно-управленческих основ профессионального нравственно-правового воспитания, предупреждения нарушений законности и служебной дисциплины, совершенствования управленческой деятельности руководителей ОВД Республики Таджикистан по обеспечению законности и служебной дисциплины среди личного состава. Предложения и выводы, сделанные в исследовании, призваны способствовать законотворческому процессу, правоприменительной деятельности и совершенствованию укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан, ее правовому, организационному и научно-методическому обеспечению.

Результаты исследования могут быть использованы при проведении занятий по профессиональной служебной подготовке личного состава ОВД, а также в деятельности кадровых служб при обучении руководителей ОВД Республики Таджикистан, их заместителей по работе с личным составом.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Предмет и содержание исследования соответствует паспорту специальности: 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность, утвержденному Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Личный вклад соискателя учёной степени. Авторский вклад в разработку выбранной проблематики сочетается с новизной диссертационного исследования, которое выражается в авторской интерпретации и переосмыслении существующей законодательной базы Республики Таджикистан в области обеспечения законности и служебной дисциплины, разработке на ее основе научно-практических

рекомендаций и предложений, направленных на модернизацию организационно-правового механизма укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в структурных подразделениях МВД Республики Таджикистан.

Обоснованность и достоверность диссертации состоит в репрезентативности применения эмпирических данных и использовании системного подхода к изучению укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан. Достоверность сделанных выводов и результатов исследования определяется совокупностью положений и рекомендаций, которые внедрены и апробированы в практической деятельности и образовательном процессе.

Апробация и использование результатов исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в 14 публикациях автора, в том числе в 6 научных статьях, опубликованных в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан и Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Научные результаты исследования представлялись для обсуждения на заседаниях кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России, а также кафедры теории управления правоохранительной деятельностью факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан, апробированы на научно-практических конференциях:

- XX Международной научно-практической конференции «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (Академия управления МВД России, 22 ноября 2018 г.);

- Летней школе молодых ученых – 2019 «Диссертационное исследование: технология подготовки» (Академия управления МВД России, 29 мая-1 июня 2019 г.);

- XXI Международной научно-практической конференции «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (Академия управления МВД России, 17 октября 2019 г.);

- Центральноазиатская региональная конференция «Взаимодействие милиции с общественностью в странах Центральной

Азии. Теория и практика» (Республика Таджикистан, Душанбе 12-13 декабря 2019 г.);

- XXI Международной научно-практической конференции «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (г. Москва, Академия управления МВД России, 17 октября 2019 г.);

- Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью» (г. Москва, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 25 февраля 2022 г.);

- Международном форуме «Цифровая трансформация системы МВД России» (г. Москва, Академия управления МВД России, 20 октября 2022 г.);

- Международных научно-практических конференциях «Современные проблемы уголовного процесса: пути решения (г. Уфа, Уфимский юридический институт МВД России, 4-5 апреля 2024 г. и 3-4 апреля 2025 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность Комитета по правопорядку, обороны и безопасности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Управления внутренней безопасности МВД Республики Таджикистан, Управления кадров и работы с личным составом МВД Республики Таджикистан, в образовательный процесс Академии МВД Республики Таджикистан, Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, Российско-Таджикского (славянского) университета, что подтверждается соответствующими актами.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав (одна глава без деления на параграфы), объединяющих четыре параграфа, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы, списка опубликованных трудов соискателя и соответствующих приложений. Структура и объем исследования соответствуют предмету и задачам диссертации, а также требованиям, установленным в нормативных правовых актах Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** исследования обосновывается актуальность и значимость выбранной темы, путем рассмотрения причины её научной и практической востребованности. Проводится анализ состояния

научной разработанности проблемы. Определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, а также формулируется гипотеза, отражающая предполагаемые результаты научного поиска.

Приводится методология и нормативно-правовая основа, раскрывается новизна проведенного исследования, его вклад в развитие теоретического знания и практического применения, излагаются ключевые тезисы, подготовленные для публичной защиты, и приводятся доказательства надежности полученных данных, включая сведения об их апробации в научной среде и успешном внедрении в реальную практику.

Глава первая «Теоретические и правовые основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан» содержит два параграфа.

В первом параграфе *«Генезис обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан»* рассмотрены основные теоретические положения, связанные с понятием законности и служебной дисциплины в системе ОВД РТ.

В настоящий момент, актуальность исследования генезиса обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Таджикистана особо возрастает, так как оно носит значимый стратегический политический и нравственный характер. Нравственный характер познания данного генезиса выражается, прежде всего, в воспитании новых поколений и передачи положительного опыта государственной службы России и Таджикистана.

С учетом изученных позиций исследователей, а также на основе историко-правового анализа кадрового обеспечения выявлены этапы становления и развития правового регулирования и организации деятельности по обеспечению законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, позволившие проследить становление требований к обеспечению законности и служебной дисциплины, связанные с повышением эффективности данного направления кадрового обеспечения.

В этой связи, соискателем выделены периоды, характеризующиеся наиболее значимыми предпосылками и тенденциями в становлении и развитии данной сферы: первый период «революционный» 1917-1928 гг.; второй период

«постреволюционный» 1929-1962 гг.; третий период «советский» 1963-1990 гг.; четвертый период «постсоветский» 1991–2013 гг.; пятый период реформирования Министерства внутренних дел Республики Таджикистан с 2014 г. по настоящее время.

Историко-правовой анализ состояния законности и служебной дисциплины среди личного состава органов внутренних дел Республики Таджикистан имеет особое политическое и нравственное значение при воспитании подрастающего поколения и для развития профессиональных навыков и качеств сотрудников ОВД при осуществлении оперативно-служебной деятельности. Данный анализ позволяет изучить имеющийся положительный опыт, сложившийся в определенный исторический период и технологии правового и организационного характера, способствующие: во-первых, прогнозированию, предупреждению и выявлению нарушений законности и служебной дисциплины; во-вторых, восстановлению нарушенных права и законных интересов физических и юридических лиц; в-третьих, дисциплинарному воздействию в отношении нарушителей, а также других сотрудников; в-четвертых, принятию мер, в том числе профилактического характера к недопущению нарушений законности и служебной дисциплины.

Во втором параграфе ***«Понятие, сущность и принципы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан»*** осуществлен всесторонний анализ теоретических основ и категориально-понятийного аппарата, сформировавшегося в научных и учебных изданиях, нормативных правовых актах, позволивший уточнить категории «законность», «обеспечение законности», «служебная дисциплина», «обеспечение служебной дисциплины», и др., сформулировать понятия вышеуказанных категорий, обосновать их сущностные признаки и основополагающие начала.

Соискателем обращено внимание, что категории «законность» и «служебная дисциплина» многогранны и многоаспектны, поэтому в научных и учебных изданиях по различным отраслям научных знаний имеется значительное число их определений, зачастую повторяющихся либо противоречащих друг другу. При этом, ряд вопросов могут быть решены путем законодательной регламентации вышеуказанных категорий и их понятий. Однако имеющиеся нормативные правовые акты, регулирующие рассматриваемую сферу, а также утвержденная в 2023 г. Концепция кадровой политики органов

внутренних дел Республики Таджикистан на период до 2043 года не раскрывает категории «законность» и «служебная дисциплина».

Разноплановое понимание термина законности приводит к расхождению в правотворчестве и правоприменении.

Соискателем осуществлен системно-структурный анализ категориально-понятийного аппарата, традиционно сформировавшегося в научных и учебных изданиях, нормативных правовых актах, позволивший уточнить с авторской позиции категории «законность», «служебная дисциплина», «обеспечение законности и служебной дисциплины», научно обосновать их существенные признаки и сформулировать понятия вышеуказанных категорий.

Авторская позиция в отношении терминологической определенности представлена научно обоснованными категориями и их понятиями: «законность», «служебная дисциплина», «обеспечение законности и служебной дисциплины»

Систематизированы теоретические знания относительно основополагающих начал (принципов) законности и служебной дисциплины, обоснованы предложения по внесению изменений в отдельные законодательные акты Республики Таджикистан.

Вторая глава **«Состояние правового и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан и роль руководителя в данном процессе»** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе **«Современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан»** проведен комплексный анализ состояния правового регулирования и обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, а также выработаны рекомендации по повышению их эффективности.

Развитие Республики Таджикистан на современном этапе можно ознаменовать проведением реформы всей системы правоохранительных органов, включая и МВД Республики Таджикистан. Важно констатировать, что первая ее стадия с учетом положительных и негативных тенденций была в Министерстве реализована. В этой связи, на новом втором этапе реформы, значимость исследования проблем, связанных с соблюдением, поддержанием и укреплении законности и служебной дисциплины в

деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан возрастает.

Изучение системы правового регулирования обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, а также результатов социологического исследования позволяет выделить ряд проблем, требующих первостепенного решения.

Организационное обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан на современном этапе представляет собой комплекс мер реализуемых руководителями различных уровней с целью поддержания высокого уровня дисциплины, предупреждения правонарушений и формирования ответственного отношения к служебным обязанностям.

Анализ состояние законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД за 2020-2024 годы показал тенденцию увеличения нарушений закона и дисциплины. Подавляющее большинство (90 %) нарушений законности и служебной дисциплины носят корыстный характер.

С учетом проведенного соискателем социологического исследования и актуализации применительно к современным условиям необходимо выделить ряд внешних и внутренних факторов, способствующих совершению коррупционных и должностных преступлений, нарушений законности и служебной дисциплины, к которым можно отнести: правовые, социально-экономические, политические идеологические факторы, факторы, обусловленные пробелами в кадровом обеспечении, факторы, обусловленные пробелами в организационно-штатной структуре, факторы, обусловленные пробелами в организационно-управленческой деятельности.

Проведенный анализ современного состояния правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан позволил обозначить направления для дальнейшего исследования проблемных вопросов правовой регламентации ряда направлений обеспечения законности и служебной дисциплины и определить пути их совершенствования.

Во втором параграфе *«Роль руководителя в обеспечении законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел*

Республики Таджикистан» исследован организационный механизм деятельности субъектов кадрового обеспечения по укреплению законности и служебной дисциплины в системе МВД РТ.

В диссертации обосновывается, что ответственность за уровень законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел лежит на руководителях органов, подразделений и кадровых службах МВД Республики Таджикистан. Именно эти субъекты кадрового обеспечения влияют на состояние дисциплины и порядок в системе.

Проведенный в ходе исследования анализ состояния законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан и мер по укреплению данного направления требует комплексного познания роли руководителя в обеспечении законности и служебной дисциплины, а также поиска новых форм и методов деятельности современных руководителей по укреплению законности и служебной дисциплины.

К современному руководителю системы МВД Республики Таджикистан также предъявляется комплекс требований: состояние здоровья, уровень образования, стаж службы в органах внутренних, наличие знаний, умений и навыков, являющихся показателем готовности сотрудника к исполнению руководящих обязанностей, своевременному принятию управленческих решений и несению соответствующей ответственности и ряд других.

В условиях цифровизации наличие сложных, многокомпонентных задач, возрастание значимости юридических последствий ошибок в процессе организации деятельности руководителей органов и подразделений системы МВД Республики Таджикистан требует непрерывного совершенствования правового регулирования, организационно-управленческих, научно-методических основ, а также развитого ресурсного обеспечения и внедрения информационно-коммуникационных технологий непосредственно в деятельность, так и в процесс своевременного воспитания и подготовки сотрудников.

Деятельность руководителей органов и подразделений системы МВД Республики Таджикистан по укреплению, соблюдению законности и служебной дисциплины, направленная на адаптацию принципов, функций, различных форм, видов, методов управленческой деятельности исходя их сложившейся кадровой ситуации, оперативной обстановке.

Методы управления выражаются в действиях субъекта управления (руководителя) исходя из целей создания, поддержания и развития условий успешной деятельности объекта управления. Система методов управления сотрудниками органов и подразделений системы МВД Республики Таджикистан включает в себя: властную, психологическую и социальную мотивацию; стимулирование личного состава.

В третьей главе ***«Совершенствование организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан»*** осуществлены поиск, разработка и внедрение эффективных механизмов правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ.

В ходе исследования установлено, что необходимость совершенствования организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД РТ продиктована современными условиями, факторами и как следствие потребностями модернизации МВД Республики Таджикистан.

На основе проведенного соискателем исследования, а также исходя из анализа причин и условий, которые способствуют совершению сотрудниками ОВД Республики Таджикистан дисциплинарных проступков и уголовных преступлений, рассмотренных в трудах ученых, выделены пять основных направлений, препятствующих эффективному обеспечению законности и служебной дисциплины.

Сотрудничество ОВД с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции – это целенаправленная, регламентированная антикоррупционным законодательством, добровольная форма взаимодействия заинтересованных субъектов по нейтрализации коррупционных правонарушений, а также минимизации и (или) ликвидации их негативных проявлений и последствий.

Фундаментом нейтрализации коррупционных правонарушений, а также минимизации и (или) ликвидации их негативных проявлений и последствий должна стать опора на граждан, население страны, которое, по словам Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона, обладает твердой волей, трудолюбием и высоким патриотическим чувством.

В этой связи, целесообразно использовать опыт Российской Федерации по внедрению комплексных мер на государственном уровне в сфере взаимодействия МВД Республики Таджикистан как открытой социальной системы с институтами гражданского общества в рамках обеспечения национальной безопасности.

В целях решения обозначенной проблематики представляется необходимым разработка и принятие Концепции развития информатизации и единой информационно-коммуникационной системы органов внутренних дел Республики Таджикистан, в соответствии с требованиями цифровой экономики. В ней представляется предусмотреть возможность создания системы мониторинга состояния служебной дисциплины и законности в ОВД Республики Таджикистан, коррупционных и иных правонарушений.

В-шестых, отсутствие эффективного организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан. До настоящего времени не решены проблемы укрепления нормативной правовой базы законности и служебной дисциплины. Одним из существенных ее недостатков является отсутствие законодательного закрепления модели организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины.

В этой связи, в целях эффективного противодействия негативным явлениям в ОВД Республики Таджикистан целесообразно использовать опыт Российской Федерации по внедрению комплексных мер на государственном уровне. Успешное соблюдение принципа законности и служебной дисциплины сотрудниками ОВД во многом зависит от качества и эффективности оперативно-служебной деятельности последних, а также от целенаправленной управленческой деятельности руководителей подразделений.

В этой связи, укрепление законности и служебной дисциплины в МВД Республики Таджикистан требует формирования, отвечающего современным условиям *организационно-правового механизма*, на основе которого реализуется система государственных мер. К таковым мерам следует отнести деятельность всех структурных подразделений системы Министерства, центрального аппарата и территориальных органов, которые направлены: на предупреждение и выявление нарушений законности и служебной дисциплины в деятельности; на привлечение к дисциплинарной ответственности сотрудников, допустивших нарушение законности и служебной дисциплины; на

разработку и принятие профилактических мер, способствующих укреплению законности и служебной дисциплины.

В целях реализации приоритетных задач Концепции кадровой политики органов внутренних дел Республики Таджикистан на период до 2043 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 сентября 2023 г. № 459 целесообразно рассмотреть вопрос о подготовки Проекта Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан, которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных эффективное обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

В заключении обобщены результаты предпринятого исследования, консолидированы выводы и предложения по формированию профессионального состава в ОВД на основе применения современных кадровых технологий, в том числе решение актуальных проблем правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, позволило соискателю вычленив тезисные положения и выводы.

1. Уточненный категориально-понятийный аппарат, включающий такие дефиниции, как: «законность», «служебная дисциплина», «обеспечение законности и служебной дисциплины» в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, позволивший на основе унифицированного подхода выработать единообразие в понимание правового регулирования и организационных основ обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Таджикистан [2-А].

2. Представленная периодизация законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. Соискателем уточнены, познаны и выделены периоды, характеризующиеся наиболее значимыми тенденциями в становлении и развитии данной сферы: первый период «революционный» 1917-1928 гг.; второй период «постреволюционный» 1929-1962 гг.; третий период «советский» 1963-1990 гг.; четвертый период «постсоветский» 1991-2013 гг.; пятый период реформирования Министерства

внутренних дел Республики Таджикистан с 2014 г. по настоящее время [5-А].

3. Проект Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан (далее – Концепция), которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных эффективное обеспечение законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан. В проекте Концепции представлены: пояснение; общие положения, объединяющие категориально-понятийный аппарат, целеполагание, задачи и принципы законности, служебной дисциплины и их обеспечения; модель организационного-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан; система правовых и организационных мер по совершенствованию обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан [5-А; 6-А].

4. Выработанные соискателем предложения, касающиеся совершенствования правового регулирования обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, внесения в некоторые нормативные правовые акты дополнений и уточнений [6-А].

5. В решении проблем по обеспечению законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан применяются различные меры правотворческого, правоприменительного, правоохранительного, контрольно-надзорного характера. Исходя из анализа деятельности субъектов специальной компетенции обоснован вывод о том, что специальные профессиональные компетенции сотрудников ОВД Республики Таджикистан выражаются в конкретной деятельности, направленной на формирование и исполнение мер по укреплению законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан [1-А; 3-А].

6. В ходе исследования применительно к современным условиям выделены внешние и внутренние факторы, способствующие совершению коррупционных и должностных преступлений, нарушений законности и служебной дисциплины, к которым следует отнести: правовые, социально-экономические, политические идеологические факторы, а также факторы, обусловленные

пробелами: в кадровом обеспечении; в организационно-штатной структуре; в организационно-управленческой деятельности [4-А; 7-А].

7. Вывод соискателя о том, что сформированный с учетом современных условий **организационно-правовой механизм** обеспечения законности и служебной дисциплины в МВД Республики Таджикистан является:

во-первых, основой для реализации системы государственных мер. К таковым мерам следует отнести деятельность всех структурных подразделений системы Министерства, центрального аппарата и территориальных органов, которые направлены: на предупреждение и выявление нарушений законности и служебной дисциплины в деятельности; на привлечение к дисциплинарной ответственности сотрудников, допустивших нарушение законности и служебной дисциплины; на разработку и принятие профилактических мер, способствующих укреплению законности и служебной дисциплины.

Во-вторых, представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, к которым относятся:

государственно-правовое регулирование деятельности системы МВД Республики Таджикистан по поддержанию и укреплению законности и служебной дисциплины;

антикоррупционные правовые нормы и нормы, регламентирующие законность и служебную дисциплину, и правоотношения в этой сфере

кадровое наполнение системы МВД Республики Таджикистан, включающее субъекты управления и объекты управления;

процесс организационного обеспечения законности и служебной дисциплины, включающий постановку цели, задач, функций, принципов, форм, средств, приемов и методов; совершенствование информационно-аналитической работы, планирования, прогнозирования, взаимодействия, принятия управленческих решений, контроля, являющихся функциями процесса управления; результат данного процесса [7-А].

8. В целях эффективного обеспечения законности и служебной дисциплины соискателем разработан *алгоритм определения, достижения и контроля достаточности уровня эффективности организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан*, состоящий из нескольких этапов [6-А].

9. В целях совершенствования *организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан* соискателем предложены следующие меры: 1) повышение эффективности обеспечения законности и служебной дисциплины ОВД Республики Таджикистан должно представлять собой непрерывный процесс, осуществляемый в ходе реализации кадровой политики государства; 2) определение направлений повышения эффективности организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД Республики Таджикистан [8-А].

10. Уточненная соискателем роль руководителя по обеспечению законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан. Ответственность за состояние законности и служебной дисциплины в ОВД на различных уровнях управления несут субъекты кадрового обеспечения: руководители органов и организаций, руководители структурных подразделений и кадровая служба МВД Республики Таджикистан. Руководитель – это должностное лицо, которое в соответствии и во исполнение нормативных правовых актов или организационно-распорядительных документов осуществляет управление организацией либо выполняет функции ее единоличного исполнительного органа. Многоцелевой и многофункциональный характер деятельности по укреплению законности и служебной дисциплины в системе МВД Республики Таджикистан предопределяет высокие требования к уровню правового обеспечения, организационно-управленческого, в том числе организационной культуры и мастерства руководителя, а также научно-методического обеспечения деятельности руководителя [9-А].

11. В условиях цифровизации наличие сложных задач, возрастание значимости юридических последствий ошибок в процессе организации деятельности руководителей органов и подразделений МВД Республики Таджикистан требует непрерывного совершенствования правового регулирования, организационно-управленческих, научно-методических основ, а также развитого ресурсного обеспечения и внедрения информационно-коммуникационных технологий непосредственно в деятельность, так и в процесс своевременного воспитания и подготовки сотрудников [9-А; 10-А].

12. Проведенный в ходе исследования анализ состояния законности и служебной дисциплины в ОВД Республики

Таджикистан, позволил прийти к выводу о первостепенной роли руководителя при выработке неотложных мер по укреплению и обеспечению данного направления, что, получило закрепление в положениях Концепции кадровой политики органов внутренних дел Республики Таджикистан на период до 2043 года. Деятельность руководителей органов и подразделений МВД Республики Таджикистан по укреплению, соблюдению законности и служебной дисциплины, направленная на адаптацию принципов, функций, различных форм, видов, методов управленческой деятельности осуществляется исходя их сложившейся кадровой ситуации, оперативной обстановки.

Методы управления выражаются в действиях субъекта управления (руководителя) исходя из целей создания, поддержания и развития условий успешной деятельности объекта управления. Система методов управления сотрудниками органов и подразделений МВД Республики Таджикистан включает в себя: властную, психологическую и социальную мотивацию; стимулирование личного состава. Выработка нового подхода к формированию современного руководителя, а также поиск оптимальных форм и методов деятельности руководителей по стабилизации, укреплению законности и служебной дисциплины – это первостепенные задачи, направленные на обеспечения правопорядка и повышение эффективности управления правоохранительными органами Республики Таджикистан [10-А].

В процессе проведенного диссертационного исследования, автором выработаны **научно-практические рекомендации и предложения**, касающиеся совершенствования правового регулирования обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан:

1. Корректировки, требующие внесения в некоторые нормативные правовые акты дополнений следующего содержания:

1) в целях формирования категориально-понятийного аппарата нормативно закрепить такие дефиниции и их понятия, как: «законность», «служебная дисциплина», «обеспечение законности и служебной дисциплины» в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан;

2) в целях системного анализа и оценки состояния служебной дисциплины и законности, позволяющей выявлять причины и условия совершения правонарушений, преступлений, чрезвычайных

происшествий и дисциплинарных проступков определить и нормативно закрепить совокупность критериев и показателей, свидетельствующих об эффективности обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан;

3) в целях обеспечения эффективности дисциплинарной практики:

- дополнить Дисциплинарный устав органов внутренних дел Республики Таджикистан положениями о том, что начальник, установивший нарушение дисциплины со стороны подчиненного и принявший меры дисциплинарного, воспитательного и профилактического характера, не подлежит ответственности за данное правонарушение (п. 8 Устава);

- утвердить единую методику проведения системного анализа и оценки состояния служебной дисциплины и законности, позволяющей выявлять причины и условия совершения правонарушений, преступлений, чрезвычайных происшествий и дисциплинарных проступков [2-А; 9-А].

2. Применительно к современным условиям выделены внешние и внутренние факторы, способствующие совершению коррупционных и должностных преступлений, нарушений законности и служебной дисциплины, к которым следует отнести: правовые, социально-экономические, политические идеологические факторы, а также факторы, обусловленные пробелами: в кадровом обеспечении; в организационно-штатной структуре; в организационно-управленческой деятельности [2-А].

3. В целях совершенствования *организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан* предложено следующее:

1) повышение эффективности обеспечения законности и служебной дисциплины ОВД Республики Таджикистан должно представлять собой непрерывный процесс, осуществляемый в ходе реализации кадровой политики государства.

Критерии эффективности по обеспечению законности и служебной дисциплины ОВД Республики Таджикистан являются эталоном деятельности и ее оптимальным результатом. Оценка соответствия или не соответствия деятельности критериям выступает средством контроля за обеспечением законности и служебной дисциплины ОВД Республики Таджикистан.

2) среди направлений повышения эффективности организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД Республики Таджикистан следует выделить:

процесс обеспечения законности и служебной дисциплины, включающий постановку цели, задач, функций, принципов, форм, средств, приемов и методов;

информационно-аналитическое обеспечение состояния и укрепления законности и служебной дисциплины, в том числе обмен информацией с оперативными подразделениями ОВД о фактах коррупционных правонарушений и возникновении условий для их совершения, конфликтов интересов и иных коррупционных проявлениях;

определение критериев и показателей оценки деятельности обеспечения законности и служебной дисциплины;

организация планирования мероприятий, направленных на укрепление законности и служебной дисциплины, в том числе планирование и реализация комплекса воспитательно-профилактических мероприятий с сотрудниками, нуждающимися в повышенном психолого-педагогическом внимании;

прогнозирование состояния и укрепления законности и служебной дисциплины;

осуществление профилактических мероприятий, направленных на укрепление законности и служебной дисциплины, принятие мер к устранению факторов, оказывающих криминогенное и нравственно-деформирующее воздействие на сотрудников;

взаимодействие различных субъектов в рамках обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности, создание межведомственных рабочих групп по контролю за состоянием законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД РТ, учетом коррупционных преступлений;

принятия управленческих решений по вопросам обеспечения законности и служебной дисциплины;

системный анализ и оценка состояния служебной дисциплины и законности, позволяющие выявлять причины и условия совершения правонарушений, преступлений, чрезвычайных происшествий и дисциплинарных проступков;

осуществление контроля, и реализация других направлений, являющихся функциями управления [7-А].

4. Сформированный с учетом современных условий *организационно-правовой механизм* обеспечения законности и служебной дисциплины в МВД Республики Таджикистан, который является:

во-первых, основой для реализации системы государственных мер. К таковым мерам следует отнести деятельность всех структурных подразделений системы Министерства, центрального аппарата и территориальных органов, которые направлены: на предупреждение и выявление нарушений законности и служебной дисциплины в деятельности; на привлечение к дисциплинарной ответственности сотрудников, допустивших нарушение законности и служебной дисциплины; на разработку и принятие профилактических мер, способствующих укреплению законности и служебной дисциплины.

во-вторых, представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, таких как:

государственно-правовое регулирование деятельности МВД Республики Таджикистан по поддержанию и укреплению законности и служебной дисциплины;

антикоррупционные правовые нормы и нормы, регламентирующие законность и служебную дисциплину, а также правоотношения в этой сфере;

кадровый потенциал системы МВД Республики Таджикистан, включающее субъекты управления и объекты управления;

процесс организационного обеспечения законности и служебной дисциплины, включающий: постановку цели, задач, функций, принципов, форм, средств, приемов и методов; совершенствование информационно-аналитической работы, планирования, прогнозирования, взаимодействия, принятия управленческих решений, контроля; результат данного процесса [5-А; 6-А; 14-А].

5. Разработанный *алгоритм определения, достижения и контроля достаточности уровня эффективности организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан*, состоящий из нескольких этапов:

1) проведение мониторинга состояния законности и служебной дисциплины, коррупционных и иных правонарушений, позволяющего принимать управленческие решения по предупреждению чрезвычайных происшествий по следующим показателям:

– позитивные и негативные тенденции кадровой ситуации;

- уровень укомплектованности подразделений личным составом и их профессиональная компетенция;

- удельный вес увольнений сотрудников по причине нарушения законности и служебной дисциплины, коррупционных и иных правонарушений в общем количестве увольнений;

- соотношение причин увольнений по инициативе сотрудников и по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;

- уровень социальной обеспеченности и реализации социальных гарантий сотрудников ОВД;

- результаты изучения общественного мнения, способствующие определению уровня законности и служебной дисциплины, коррупционных и иных правонарушений;

2) проведение системного анализа и оценки состояния служебной дисциплины и законности, позволяющей выявлять причины и условия совершения правонарушений, преступлений, чрезвычайных происшествий и дисциплинарных проступков;

3) выработка своевременных управленческих решений с целью недопущения негативного влияния кадровой ситуации на состояние законности и служебной дисциплины, совершение коррупционных и иных правонарушений;

4) подготовка аналитических отчетов (ежеквартальных и годовых), содержащих комплексный анализ и оценку угроз и рисков влияния выявленных кадровых тенденций на критерии и показатели обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности ОВД;

5) оказание научно-методической помощи руководителям и сотрудникам ОВД путем: повышения квалификации; выявления и внедрения положительного опыта укрепления законности и служебной дисциплины; проведения семинар-совещаний, подготовки и направления в территориальные органы аналитических отчетов (ежеквартальных и годовых), содержащих комплексный анализ состояния законности и служебной дисциплины, коррупционных и иных правонарушений, обзоров и методических рекомендаций по обеспечению и укреплению законности и служебной дисциплины [14-А].

В приложениях иллюстративно представлены результаты теоретико-прикладного исследования.

Основные положения диссертации отражены в 14 научных публикациях общим объемом 6,23 п. л.

Научные статьи, опубликованные в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан и Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук:

[1-А]. Шарифзода, Ф. Р., Шарифзода, М. С. Органы внутренних дел Республики Таджикистан как элемент системы национальной безопасности государства: постановка проблемы // Вестник Таджикского национального университета. – 2017. – № 2 (2). – С. 219-225. ISSN 2413-5151.

[2-А]. Шарифзода, М. С. Понятие, основные черты и значение законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2019. – №1 (41). – С. 242-246. ISSN 2412-141X.

[3-А]. Шарифзода, М. С. Институт служебной дисциплины в органах внутренних дел как отдельный вид государственной дисциплины // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 7. – С. 211-215. ISSN: 2073-0454.

[4-А]. Шарифзода, Ф. Р., Ульянов, А. Д., Шарифзода, М. С. Кадровый потенциал органов внутренних дел как стратегический ресурс противодействия внутренним угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан // Труды Академии управления МВД России. – 2019. – № 2 (50). – С. 105-111. ISSN 2072-9391.

[5-А]. Шарифзода, М. С. Современные проблемы законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан с позиций исторического опыта // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 2 (54). – С. 163-168. ISSN 2072-9391.

[6-А]. Шарифзода, М. С. О некоторых правовых и организационных вопросах обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан // Закон и право России. – 2020. – № 5. – С. 148-151. ISSN: 2073-3313.

Научные статьи, опубликованные в иных печатных изданиях:

[7-А]. Шарифзода, М. С. Принципы законности: соотношение и проблемы применения // Криминологический журнал. – 2020. – № 1. – С. 65-68.

[8-А]. Шарифзода, М. С. Причинно-факторный комплекс правонарушений служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан: проблемы и пути решения // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. – 2020. – №3. – С. 25-28.

[9-А]. Шарифзода, М. С. Общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан как условие соблюдения законности и служебной дисциплины // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2020. – №1. – С. 31-34.

[10-А]. Шарифзода, М. С. Методы воспитательной работы руководителя по укреплению законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2020. – №1. – С. 36-39.

[11-А]. Шарифзода, М. С., Можаева, И. П. Направления обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в условиях цифровой трансформации // Цифровая трансформация системы МВД России: сборник научных статей по материалам Международного форума (Москва, 20 октября 2022 г.): в 2 ч. / под ред. И. Г. Чистобородова. – М.: Академия управления МВД России, 2022. – Ч. 2. – С. 449-454.

[12-А]. Шарифзода, М. С. Система обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан // Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью: Международная научно-практическая конференция, приуроченная к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (25 февраля 2022 г.): сборник научных трудов / [сост. Ю. В. Пузырева]. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. – С. 298-302.

[13-А]. Шарифзода, М. С. Значение и обеспечение принципа законности в уголовном судопроизводстве // Международная конференция на тему «Современные проблемы уголовного процесса: пути решения (приуроченная к 160-летию Устава уголовного судопроизводства)». – Уфа, 2024. – С. 328-332.

[14-А]. Шарифзода, М. С. Вопросы противодействия коррупции в системе МВД Республики Таджикистан // Международная конференция на тему «Современные проблемы уголовного процесса: пути решения (приуроченная к 160-летию Устава уголовного судопроизводства)». – Уфа, 2025. – С. 363-369.

Академияи идоракунии ВҚД Россия

Академияи ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон

Бо ҳуқуқи дастнавис

УДК 340+347.963:351.74 (575.3)

ББК 67+67.97 (2) 93:67.99 (2) 116.31 (2 тадж)

Ш – 25

ШАРИФЗОДА МИРЗО САНГИМУРОД

**АСОСҲОИ ҲУҚУҚӢ ВА ТАШКИЛИИ ТАЪМИНИ
ҚОНУНИЯТ ВА ИНТИЗОМИ ХИЗМАТӢ ДАР МАҚОМОТИ
КОРҲОИ ДОХИЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои
ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 5.5.11

Фаъолияти судӣ; фаъолияти прокурорӣ; фаъолияти ҳимояи ҳуқуқ
ва фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ

Душанбе – 2025

Диссертатсия дар Академияи идоракунии ВКД Россия ба анҷом расонида шудааст, дар Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳокима ва тасдиқ карда шудааст.

Роҳбарони илмӣ:: **Можаева Ирина Павловна** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, муовини сардори маркази илмӣ-тадқиқотӣ – сардори шуъбаи банақшагири ва назорати тадқиқотҳои илмӣ Академияи идоракунии ВКД Россия

Раҳмадҷонзода Рифат Раҳмадҷон – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, муовини сардори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба илм

Муқарризони расмӣ: **Нематов Акмал Рауфҷонович** – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, муовини саркоотиби илмӣ Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

Завқизода Солеҳ Амин – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, директори Маркази баланд бардоштани таҳассуси судяҳои Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон

Муассисаи пешбар: Факултети ҳуқуқшиносии донишгоҳӣ (славянии) Россия-Тоҷикистон (ш. Душанбе)

Ҳимояи диссертатсия «_____» _____ соли 2026, соати 14.00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-043 назди Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (734012, ш. Душанбе, кӯч. М.Мастангулов, 3, толори Шурои диссертатсионӣ) баргузор мегардад.

Бо мазмуни рисола дар сомонаи www.avkd.tj ва Китобхонаи Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (734012, ш. Душанбе, кӯч. М.Мастангулов, 3,) метавон шинос шуд.

Автореферат «_____» _____ соли 2026 тавзеъ шуд.

Котиби илмӣ Шурои диссертатсионӣ,
номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент

Сафарзода Ҳ.С.

ПЕШГУФТОР

Мубрамияти мавзӯи тадқиқот. Дар солҳои охир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тамоюли рушди ҷаҳл дар соҳаҳои сиёсӣ-ҳуқуқӣ ва иҷтимоӣ-иқтисодӣ ба назар мерасад, ки зарурати таъмини сатҳи мувофиқи қонуниятро дар дохили давлат ба миён меорад ва ин дар навбати худ ба низоми таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ низ тааллуқ дорад.

Афзалияти калидӣ дар доираи самти стратегияи Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд - ВКД ҶТ) тақмили ҳаёати кадрӣ он мебошад. Маҳз ҳамин омил зарурати навагонисозии пайвастаи вазорат ва табдил додани он ба воситаи босамараи татбиқи сиёсати давлатиро дар самти корҳои дохилӣ муайян мекунад [4].

Концепсияи сиёсати кадрӣ МКД ҶТ барои давраи то соли 2043 (минбаъд – Концепсия) [22] қайд менамояд, ки татбиқи сиёсати кадрӣ дар низоми ВКД ба чунин принципҳо асоснок шудааст, аз қабили қонуният, демократия, шаффофият, муттаҳидшавӣ, беҳизбӣ, равишҳои илмӣ-методӣ ва ташкилӣ оид ба татбиқи сиёсати кадрӣ МКД, навагонӣ, касбият, самти амалӣ, инсонпарварӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ- ҳуқуқӣ.

Ислоҳоти ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон то ҳол ба устувории пешбинишаванда ноил нагардидааст: вазифаҳои асосии сиёсати кадрӣ ба таври зарурӣ ҳал нашудаанд; низоми интиҳоби кадрҳо дар марҳилаи ташаккул қарор дорад; вазъият оид ба риояи қонуният ва интизоми хизматӣ аз ҷониби кормандони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон беҳтар нашудааст; шумораи вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ ҳануз хеле зиёд буда, дар баъзе ноҳияҳо ташвишвар мебошад. Ин ҳолатҳо зарурати таҳлили ҳолати ҷорӣ қонуният ва интизомро дар МКД ҶТ ва муҳиммияти равиши илмиро ба ташаккули сиёсати кадрӣ қайд мекунад, ки он ба мустаҳкам намудани интизом дар МКД нигаронида шудааст.

Бинобар ин, вазифаи калидӣ дар қор бо кадрҳо – ин ташкили механизми самараноки пешгирии коррупсия ва ҳуқуқвайронкунӣ дар байни ҳаёати шахсӣ мебошад. Ин, дар навбати аввал, мустаҳкам намудани қонуният ва интизом, дуюм, қори мунтазамро оид ба ошқор ва баргараф намудани сабабҳои вайронкунӣ ва норасоихоро дар ҷаҳолияти хизматӣ пешбинӣ менамояд.

Мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ дар қонунҳо ба сифати самтҳои афзалиятноки ҷаҳолият, аз ҷумла дар

Қонунҳо «Дар бораи милитсия», «Дар бораи иштироки шахрвандон дар таъмини тартиботи ҷамъиятӣ», «Дар бораи назорати маъмурий нисбат ба шахсони аз муассисаҳои ислоҳӣ озод кардашуда» [1], [2], [3], инчунин, дар ҳуҷҷатҳои стратегӣ ва санадҳои меъёрии ҳуқуқии идоравии ВКД ҚТ муайян карда шудааст [6].

Дар Паёмҳои худ ба Парламенти Тоҷикистон Президенти Тоҷикистон таҳкими сатҳи қонуният ва интизоми хизматиро дар сохторҳои ҳифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон талаб мекунад. Борҳо таъкид шудааст, ки «барои роҳбарияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низомӣ таъмини риояи волоияти қонун, меъёрҳои оинномавӣ ва интизом аҳаммияти аввалиндараҷа дорад» [7]. Талаботҳои монанд дар бораи роҳ надодан ба ӯиистифодаи мансабӣ ва вайрон намудани ҳуқуқи инсон аз ҷониби роҳбарияти Вазорати қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мунтазам садо медиҳанд [68].

Имрӯз таъминоти ҳуқуқӣ ва ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ ба ҳадаф ва вазифаҳои Консепсияи сиёсати кадрӣ [5] пурра мувофиқат намекунад, ки ин тадқиқоти алоҳидаи ҷамаҷонибаи илмӣ-таҳассусиро талаб мекунад.

Проблемаи дар боло зикршуда дар бораи он қайд мекунад, ки дар соҳаи мазкур дар натиҷаи коркарди сусти назария, номукаммалии меъёрҳои ҳуқуқӣ, нарасидани маводи илмӣ-методӣ дар масъалаҳои таъмини тартиботи ҳуқуқӣ ва интизоми хизматӣ, инчунин, дараҷаи нокифояи ташкили қори профилактикии инфиродӣ мушкilotи устувор мавҷуд мебошад.

Афзоиши ҳарсолаи бақайдгирифташудаи шумораи кирдорҳои интизомӣ ва ҷиноятҳо аз ҷониби шахсони мансабдор, аз ҷумла амалҳои коррупсионӣ, дар бораи бесамар будани низоми тарбияи ҳуқуқӣ, ватандӯстӣ ва фарҳангию ахлоқӣ, инчунин, паст будани самаранокии қорҳои идорақунӣ аз ҷониби роҳбарияти МКД ҚТ шаҳодат медиҳад. Ин падидаҳои номатлуб ба натиҷаҳои фаъолияти оперативӣ-хизматӣ таъсир расонида, дар байни шахрвандон нобоварии асоснокро ба вуҷуд меоранд, ки дар умум боиси паст шудани обрӯи МКД дар назди ҷомеа мегардад.

Бояд қайд кард, ки низоми асосҳои назариявӣ, ҳуқуқӣ, ташкилӣ ва илмию методии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ ҳануз ба қадри қифоя инкишоф наёфтааст. Ҷараёни инкишофи манфии бавучудодама зарурати гузаронидани тадқиқоти асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилиро мумбрам намудааст, ки он

ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ равона шудааст.

Дарачаи коркарди мавзӯи тадқиқот. Мавзӯи тадқиқоти диссертатсионӣ мураккаб ва бисёрчанба мебошад. Тадқиқоти илмӣ- амалӣ ва таълимии маҷмӯи проблемаҳо, ки бо мавзӯи интихобшуда алоқаманд мебошад, таҳияи баъзе ҷанбаҳои таъмини қонуният ва интизоми хизматиро, ки аз ҷониби муаллифони ватанӣ коркард карда шуданд, дар бар мегирад. Ҳамчун мисол тадқиқотҳои диссертатсионии докторӣ [63; 67], тадқиқотҳои диссертатсионии номзади ро [49; 50; 51; 54; 55; 58; 59; 60; 61; 62; 65] қайд кардан мумкин аст.

Баъзе ҷанбаҳо, ки бо мавзӯи тадқиқоти диссертатсионӣ алоқаманд мебошанд, мавзӯи як қатор тадқиқотҳои монографӣ [35; 26; 22; 34; 38; 27; 29; 47; 46; 36; 40; 8], таълимӣ ва нашрияҳои дигарӣ [16; 34; 39; 42; 9; 10; 11] муаллифони ватанӣ буданд, ки онҳо давраҳои гуногунро, аз замони Шӯравӣ сар карда то давраи имрӯзаи давлатдорӣ тоҷиконро, дар бар мегиранд.

Дар айни замон, ба мавҷуд будани асарҳои олимони номдори ватанӣ ва хориҷӣ нигоҳ накарда, бояд қайд кард: мавҷуд набудани равиши маҷмӯӣ дар тадқиқоти масъалаҳои назариявӣ-методологии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ; набудани муносибати ягона оид ба муайян намудани мафҳум ва моҳияти қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон; мавҷуд набудани низоми ҳамаҷонибаи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва танзими ҳуқуқи он; мавҷудияти механизми ташкилӣ-ҳуқуқии нокифоя инкишофёфтаи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон; ва ғайра.

Робитаи тадқиқоти диссертатсионӣ бо барномаҳо (лоиҳаҳо) ва мавзӯҳои илмӣ. Тадқиқоти диссертатсионӣ пешкашшуда дар заминаи таҳияи мавзӯи илмӣ кафедраи назарияи идоракунии фаъолияти ҳуқуқшифзкунии факултети №1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон «Идоракунии муносибати фаъолияти ҳифзи ҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқӣ (солҳои 2021-2025)» ва таҳияи фаслҳои мувофиқи мавзӯи илмӣ-тадқиқотӣ «Проблемаҳои назариявӣ ва амалии навгонисозии фаъолияти ҳифзи ҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (солҳои 2021-2025), ки аз ҳисоби буҷети давлатӣ маблағгузорӣ карда мешавад, гузаронида шудааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАДҚИҚОТ

Мақсади тадқиқоти диссертатсионӣ ин асоснокунии илмӣ ҳамаҷонибаи асосҳои назариявӣ-ҳуқуқӣ ва ташкилии таъмини тартиботи ҳуқуқӣ ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ, пешниҳодҳо, ҳулосаҳои мушаххаси илмӣ ва тавсияҳои амалӣ оид ба тақмили онҳо мебошад.

Мақсади тадқиқоти диссертатсиониро муҳимияти ҳалли вазифаҳои зерин муайян карданд:

- дар асоси таҳлили низоминокӣ-таърихӣ гузаронидани даврабандии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- тавсифи моҳиятӣ ва муайян намудани мазмуни мафҳумҳои «қонуният» ва «интизоми хизматӣ»;

- таҳлили заминаи меъёрӣ-ҳуқуқӣ ва ташкилӣ, ки масъалаҳои қонуният ва интизомро дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Тоҷикистон ба танзим мебароранд;

- муайян ва таҳлил намудани шароит ва омилҳоро, ки дараҷаи зиёдтарини сатҳи риояи қонуният ва интизоми хизматиро дар низоми МКД ҚТ муайян мекунанд;

- илман асоснок намудани ғояро дар бораи таҳияи Консепсияи таъмини қонуният ва интизоми хизмати мақомоти қорҳои дохилии ҚТ, ки ба таъмини самараноки қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД ҚТ нигаронида шудааст;

- таҳия намудани модели механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД ҚТ;

- муайян намудани шаклу усулҳои таъсиррасонӣ ба қорамандони милитсия, ки он ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти онҳо нигаронида шудааст;

- таҳияи муқаррароти назариявӣ ва тавсияҳои амалӣ оид ба тақмили фаъолияти идоракунии роҳбарони воҳидҳои ВКД ҚТ оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар байни ҳайати шахсӣ.

Объекти тадқиқот ин маҷмӯи муносибатҳои ҷамъиятӣ дар соҳаи танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Ба сифати **мавзӯи тадқиқот** асосҳои назариявӣ, ҳуқуқӣ, ташкилӣ ва илмӣ-методии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин, амалияи ҳуқуқэҷодкунӣ ва ҳуқуқтаъбиқкунӣ баромад мекунанд.

Марҳила, макон ва давраҳои тадқиқот. Тадқиқоти диссертационии мазкур дар давраи таҳсил дар аспирантураи рӯзона дар кафедраи психология, педагогика ва ташкили кор бо кадрҳои Академияи идоракунии ВКД Федератсияи Россия (2018-2021) оғоз гардида, дар давраи унвонҷӯӣ дар кафедраи назарияи идоракунии фаъолияти ҳуқуқшифзкунии факултети №1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ба итмом расидааст (аз соли 2025).

Ҷанбаи таърихӣ проблематикаи интиҳобшуда, ки ҳаҷми таърихӣ тадқиқотро ташкил медиҳад, ба 5 давраи мустақил тақсим шудааст (1. Давраи «инқилобӣ» солҳои 1917-1928; 2. Давраи «пасоинқилобӣ» солҳои 1929-1962; 3. Давраи «шӯравӣ» солҳои 1963-1999; 4. Давраи «пасошӯравӣ» солҳои 1991-2013; 5. Давраи ислоҳоти ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2014 то имрӯз).

Фарзияи тадқиқоти диссертациониро тахмин дар бораи он ташкил мекунад, ки тағйироти мусбиро дар ҳолати ҷорӣ қонунӣ ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ тавассути тақмили танзими ҳуқуқӣ, таъмини ташкилӣ ва илмӣ-методи қонунӣ ва интизоми хизматӣ, гузаронидани корҳои инфиродӣ профилактикӣ, тақмили шакл ва усулҳои тарбияи ҳайати шахсӣ, баланд бардоштани масъулияти кормандони МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ кардан мумкин аст.

Методология ва усулҳои тадқиқот. Асоси методологияи тадқиқоти диссертациониро усулҳои диалектикӣ ҳамчун усули умумӣ дарк ва тадқиқоти падидаҳои иҷтимоӣ-ҳуқуқӣ дар ҷараёни инкишофи онҳо, инчунин, усулҳои умумӣ илмӣ даркунӣ ташкил мекунад.

Бо мақсади ба даст овардани натиҷаҳои бозғамӣ ва пурра усулҳои махсус истифода шуданд, аз ҷумла: *оморӣ*, ки ҷамъоварӣ ва таҳлили маълумотро оид ба вазъи қонунӣ ва интизоми хизматиро дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бар мегирад; *муқоисавӣ-ҳуқуқӣ*, ки имконият медиҳад, ки бо роҳи муқоисаи дохилисоҳавӣ ва байнисоҳавӣ дар доираи низомҳои ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва давлатҳои иштирокчиёни Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил (ИДМ) мушкилоти танзими ҳуқуқии таъмини интизом ва қонунӣ муайян ва омӯхта шавад; *мушаххас-сотсиологӣ*, ки хангоми пурсиши кормандон ва роҳбарони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода мешавад; *сохторӣ-таърихӣ*, ки ба муайян кардани давраҳои таъмини интизом ва қонунӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат мекунад;

контент-таҳлили маводи эмпирикӣ оид ба проблемаҳои қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ, баҳогузориҳои экспертҳо ва ғайра.

Заминаи меъёрии тадқиқотро ташкил карданд: Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, санадҳои меъёрии ҳукукии Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунгузориҳои маъмурӣ, ҷиноятӣ ва меҳнатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин, санадҳои меъёрии ҳукукӣ дар соҳаи танзими фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Ғайр аз қонунгузориҳои дохилӣ, заминаи меъёро санадҳои меъёрии ҳукукии давлатҳо-аъзоёни ИДМ, аз ҷумла Федератсияи Россия, ки соҳаи қонуният ва интизоми хизматиро дар МКД ба танзим медиароранд, инчунин, санадҳои меъёрии ҳукукии ИҶШС, ҶШС Тоҷикистон ва дигар ҳуҷҷатҳо, ки эътибори ҳукукии ҳудуд гум кардаанд, ташкил карданд.

Асоси назариявии тадқиқотро муқаррароти илмӣ назарияи идоракунии иҷтимоӣ ва давлатӣ, назарияи ташкили фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ, ташкили гузаштани хизмат дар мақомоти корҳои дохилӣ ташкил медиҳад, ки дар асарҳои олимони варзида инъикос ёфтаанд: [12; 13; 52; 53; 14; 15; 17; 18; 19; 20; 21; 23; 22; 56; 24; 25; 57; 30; 32; 31; 37; 41; 66; 43; 44; 45; 48] ва дигарон.

Ба замимаи эмпирикии тадқиқот дохил мешаванд:

- маълумоти омории Сармаркази иттилоотӣ-таҳлилии ВҚД (минбаъд – СМИТ) Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2014-2024;

- маводи иттилоотӣ-маълумотдиҳии Раёсати кадрҳо ва кор бо ҳайати шахсии (минбаъд – РК ва КХШ) ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба вазъи кор бо кадрҳо дар мақомоти корҳои дохилӣ барои солҳои 2014-2024;

- маводҳои тафтиши хизмати Раёсати кадрҳо ва кор бо ҳайати шахсӣ ва дигар раёсатҳои ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба далелҳои вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ дар байни ҳайати шахсӣ;

- маълумот дар бораи вайронкуниҳои қонуният ва интизоми хизматӣ (маводи бойгонии РК ва КХШ);

- маълумотҳои иттилоотӣ-таҳлилӣ, дастурҳо, қарорҳои коллегияҳо, протоколҳои чаласаҳои оперативии ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ;

- нашрияҳои илмӣ таълимии ватанӣ ва хориҷӣ, маводҳои нашрияҳои даврӣ;

- натиҷаҳои тадқиқоти сотсиологӣ, ки аз ҷониби довталаб дар давраи солҳои 2020-2024 гузаронида шудааст, ки дар он ба сифати респондентон роҳбарони мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, муовинони онҳо, кормандони ҳайати роҳбарикунандаи миёна ва калони раёсатҳои дастгоҳи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар ш.Душанбе, Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, вилоятҳои Суғд ва Хатлон, гурӯҳи ноҳияҳои Рашт ва ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ баромад карданд.

Навоварии илмӣ тадқиқот дар он мебошад, ки масъалаҳо, ки бо механизми ташкилӣ-ҳуқуқӣ таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар ВКД ҚТ вобаста мебошанд, ҳамаҷониба ва низомнок таҳқиқ карда шуданд, ки ин барои муайян намудани тамоюлҳои таъмин, риоя ва таҳкими онҳо имконият дод. Ғайр аз ин, навгонии тадқиқот дар шарҳи муаллифии заминаи қонунгузории мавҷудбудаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки соҳаи таъмини қонуният ва интизоми хизматиро ба танзим мебарорад, инчунин, дар таҳияи тавсияву пешниҳодҳо оид ба тақмили таҳким, риоя ва таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода меёбад.

Навоварии тадқиқот, аз ҷумла, зоҳир мешавад:

- таъмини интизом ва қонуният дар фаъолияти МКД ҚТ даврандӯш карда шуданд;

- мафҳум ва моҳияти категорияҳои «қонуният» ва «интизоми хизматӣ» дар фаъолияти МКД ҚТ равшан карда шуданд;

- вазъи муосири таъмини ҳуқуқӣ ва ташкилии қонуният ва интизом дар МКД ҚТ таҳқиқ карда шуданд; ва чораҳо оид ба тақмили онҳо пешниҳод карда шуданд;

- омилҳо ва шароитҳо, ки ба риоя ва таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД ҚТ таъсир мерасонанд, омӯхта шуданд;

- «Консепсияҳои таъмини қонуният ва интизоми хизмати МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон» пешниҳод карда шуд;

- модели механизми ташкилӣ-ҳуқуқӣ таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия карда шуд, ки дар доираи он:

- 1) шакл ва усулҳои таъсиррасонӣ ба кормандони милитсия, ки ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти онҳо нигаронида шудаанд, муайян карда шуданд;

- 2) низомнома ва тавсияҳо оид ба тақмили фаъолияти идоракунӣ роҳбарони воҳидҳои МКД ҚТ дар ин самт таҳия карда шуданд.

Муқаррароти асосӣ, ки барои ҳимоя пешниҳод шуданд:

1. Лоиҳаи Концепсияи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ (минбаъд - Концепсия) ҳамчун асос барои таҳияи қарорҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ, методологӣ ва дигар қарорҳо бо мақсади таъмини самараноки қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД ҚТ. Дар лоиҳаи Концепсия пешниҳод шудаанд: тавзеҳот; муқаррароти умумӣ, ки мафҳум, ҳадафҳо, вазифаҳо ва принципҳои таъмини интизоми хизматӣ ва қонуниятро дар бар мегирад; модели механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ; низоми тадбирҳои ҳуқуқӣ ва ташкилӣ оид ба беҳтар намудани риояи қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД ҚТ.

Дар Концепсияи мазкур мавқеи муаллиф нисбат ба муайянкунии истилоҳот, ки бо зарурати фаҳмиши ягонаи танзими ҳуқуқӣ ва асосҳои ташкилии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти кормандони МКД ҚТ алоқаманд мебошад, пешниҳод шудааст. Дастгоҳи категориалӣ-даркунии муайяншуда, ки мафҳумҳоро ба монанди «қонуният», «интизоми хизматӣ», «таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ» дар фаъолияти МКД ҚТ дар бар мегирад, мавқеи махсусро ишғол мекунад.

2. Даврабандии муаллифӣ қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо дарназардошти мавқеҳои таҳқиқшудаи олимон, инчунин, дар асоси таҳлили таърихӣ-ҳуқуқии таъминоти кадрӣ марҳилаҳои ташаккул ва рушди танзими ҳуқуқӣ ва ташкили фаъолият оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ мавриди баррасӣ қарор дода шуд. Ин имконият дод, ки раванди таҳияи талаботи меъёрӣ дар соҳаи нигоҳдории қонуният ва интизоми хизматӣ, тамоюлҳои асосӣ, ки бо баланд бардоштани самаранокии самти мазкури таъминоти кадрҳо алоқаманд мебошад, таҳлил карда шавад.

Давраҳо, ки ба тамоюлҳои муҳимми ташаккул ва инкишофи ин соҳа хосанд, аз ҷониби доктараб муайян, дарк ва равшан карда шудаанд: давраи якум «инқилобӣ» солҳои 1917-1928; давраи дуюм «пасоинқилобӣ» солҳои 1929-1962; давраи сеюм «шуравӣ» солҳои 1963-1990; давраи чорум «пасошуравӣ» солҳои 1991-2013; давраи панҷуми давраи ислоҳоти Вазорати қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2014 то имрӯз.

3. Нақши роҳбари муосир оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ, ки аз ҷониби муаллиф аниқ карда

шудаст, муайянкунӣ, ноил шудан ва назорати самаранокии механизми ташкилӣ-ҳуқуқиро, ҷорӣ намудани муқаррароти илмӣ-методӣ ва тавсияҳоро оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ ба фаъолияти кормандони воҳидҳои МКД ҚТ дар бар мегирад.

Ҳангоми таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ ба соҳаи танзими ҳуқуқии уҳдадориро ва ҳуқуқҳои шахсони мансабдори МКД ҚТ, инчунин, ба назорати иҷрои вазифаҳои гузашташуда аҳамияти махсус дода мешавад. Ҳангоми таъмини қонуният мустаҳкамкунии он тавассути таъсиррасонии пешгирикунандаи идоракунии аз ҷониби роҳбар ба сабабҳо ва шароитҳо, ки барои содир намудани вайронкуниҳо аз ҷониби кормандон мусоидат кардаанд, амалӣ карда мешавад.

4. Хулосаи докталаб дар бораи он, ки роҳбарони воҳидҳои МКД ҚТ тавассути татбиқи қобилияти интизомии инфиродии худ ба вазъи қонуният ва интизом таъсир мерасонанд, ки ин дар танзими ҳуқуқӣ ва назорати риояи интизоми хизматӣ аз ҷониби тобеон зухур мегардад.

Дар зери ҷузъҳои ҳуқуқии интизоми хизмати кормандони МКД ҚТ сифатҳои шахсӣ ва касбӣ, малакаҳои касбии корманди алоҳидаи МКД ҚТ фаҳмида мешавад. Дар асоси омӯзиши ин сифатҳо, роҳбарони мақомотҳо бояд корҳои дастаҷамъона ва инфиродии профилактикӣ ва ташкилӣ-тарбиявиро бо ҳайати шахсӣ ба роҳ монда, ба ташаккули вазъияти руҳӣ-маънавии таъсиррасон дар воҳиди худ диққати фаъол диҳад. Ҳамин тариқ, пешниҳодҳо таҳия карда шуданд, ки онҳо ба баланд бардоштани самаранокии корҳои профилактикӣ ва ташкилӣ-тарбиявӣ равона карда шуданд ва аз ҷониби роҳбарони воҳидҳои минтақавии МКД, муовинони онҳо оид ба кор бо ҳайати шахсӣ, кормандони хизмати кадрҳо амалӣ карда мешавад.

Аҳамияти назариявии тадқиқот аз он иборат аст, ки натиҷаҳои он донишҳои илмиро дар соҳаи назарияи ташкили фаъолияти мақомоти хифзи ҳуқуқ пурра ва равшан мекунанд, фаҳмишро дар бораи моҳияти таъмини кадрӣ хизмати давлатӣ, аз ҷумла дар соҳаи танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкили қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистонро васеъ менамояд.

Маводи тадқиқот метавонанд ҳангоми омода намудани нашрияҳои илмӣ ва таълимӣ истифода шаванд, инчунин, ба фанҳои таълимии зерин дохил карда шаванд: «Идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Ташаккули сиёсати кадрӣ

ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон», «Хизмати давлатӣ дар МКД», «Асосҳои идоракунии кадрҳо» ва дар дигар муассисаҳои таълимии ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон».

Пешниҳод ва тавсияҳои дар диссертатсия таҳиягардидаро истифода бурдан мумкин аст: дар тақмили таъминоти кадрӣ ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар тайёрии таълимӣ, касбӣ ва хизматии ҳайати роҳбарикунандаи МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Ғайр аз ин, аҳамияти назариявиро ҳулосаҳо ва мулоҳизаҳои умумӣ, ки ба вазъияти ҳозираи интизом ва қонуният дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дахл доранд, муайян мекунанд. Онҳо донишро дар соҳаи идоракунии кадрҳои мақомоти корҳои дохилӣ васеъ ва пурра менамоянд, инчунин, барои истифодаи самараноки онҳо дар раванди таълим, тайёрии касбии роҳбарони мақомоти корҳои дохилӣ ва кормандони субъектҳои махсуси фаъолияти профилактикӣ (чӯзӯ тоҷҳои амнияти дохилӣ ва нозирот оид ба ҳайати шахсӣ) имконият медиҳанд.

Аҳамияти амалии тадқиқот дар таҳияи муқаррарот ва тавсияҳо оид ба тақмили танзими ҳуқуқӣ ва таъмини қонуният ва интизومي хизматӣ дар байни ҳайати шахсии МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, асосҳои ташкилӣ-идоракунии тарбияи касбии ахлоқӣ-ҳуқуқӣ, пешгирии вайронкунии қонуният ва интизومي хизматӣ, тақмили фаъолияти идоракунии роҳбарони МКД ҚТ оид ба таъмини қонуният ва интизومي хизматӣ дар байни ҳайати шахсӣ инъикос мегардад. Пешниҳод ва ҳулосаҳо, ки дар тадқиқот бароварда шуданд, барои мусоидат намуданд ба раванди қонунҷодкунӣ, фаъолияти ҳуқуқтадбиқкунӣ ва тақмили таҳким, риоя ва таъмини қонуният ва интизومي хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин, таъмини ҳуқуқӣ, ташкилӣ ва илмӣ-методӣ равона карда шудаанд.

Натиҷаҳои тадқиқот метавонанд ҳангоми гузаронидани машғулиятҳо оид ба тайёрии хизматии касбии ҳайати шахсии МКД, инчунин, дар фаъолияти хизматҳои кадрӣ ҳангоми омӯзиши роҳбарони МКД ҚТ ва муовинони онҳо оид ба кор бо ҳайати шахсӣ истифода шаванд.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Мавзӯ ва мазмун тадқиқот ба шиносномаи ихтисос мувофиқат мекунад: 5.5.11. Фаъолияти судӣ; фаъолияти прокурорӣ; фаъолияти химояи ҳуқуқ ва фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда шудааст.

Саҳми шахсии довталаби дараҷаи илмӣ. Саҳми муаллиф дар таҳияи мавзӯи интихобшуда бо навгонии тадқиқоти диссертатсионӣ, ки дар шарҳу тафсири муаллиф ва бознигариӣ заминаи мавҷудбудаи қонунгузориӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ ифода ёфтаст, алоқаманд мебошад ва дар асоси он тавсия ва пешниҳодҳои илмӣ-амалӣ таҳия карда шуданд, ки ба навгонисозии механизми ташкилӣ-ҳуқуқӣ, таҳким, риоя ва таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар воҳидҳои сохториӣ ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон равона шуданд.

Асоснокӣ ва эътимоднокии диссертатсия дар репрезентативии (намояндагии) истифодаи маълумоти таҷрибавӣ (эмпирикӣ) ва истифодаи равиши низомнок дар омӯзиши таҳким, риоя ва таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Эътимоднокии хулосаҳо ва натиҷаҳои тадқиқот бо маҷмӯи муқаррарот ва тавсияҳо, ки дар ҷаъолияти амалия ва раванди таълим татбиқ ва санҷида шуданд, муайян карда мешавад.

Тасвиб ва истифодаи натиҷаҳои диссертатсия. Муқаррарот ва хулосаҳои асосии тадқиқоти диссертатсионӣ дар 14 мақолаи илмӣ инъикос ёфтаст, аз ҷумла 6 мақолаи илмӣ дар маҷаллаҳои илмӣ тақризшаванда ҷоп шудаанд, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионӣ назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Комиссияи олии аттестатсионӣ назди Вазорати илм ва таҳсилоти олии Федератсияи Россия тавсия дода шудаанд, ки дар онҳо натиҷаҳои асосии илмӣ диссертатсияҳо барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ нашр карда мешаванд.

Натиҷаҳои илмӣ тадқиқот дар ҷаласаҳои кафедраи психология, педагогика ва ташкили кор бо кадрҳои Академияи идоракунии ВКД Россия, инчунин, кафедраи назарияи идоракунии ҷаъолияти ҳифзи ҳуқуқи факултети №1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ба муҳокимаи пешниҳод гардида, дар конференсияҳои илмӣ-амалӣ санҷида шуданд:

- Дар Конференсияи XX байналмилалӣ илмӣ-амалии «Вазъиятҳои экстремалӣ (шадид), низоъҳо ва ҷамоҳангии иҷтимоӣ» (Академияи идоракунии ВКД Россия, 22 ноябри соли 2018);

- Дар Мақтаби тобистонаи олимони ҷавон – 2019 «Тадқиқоти диссертатсионӣ: технологияи омодаасозӣ» (Академияи идоракунии ВКД Россия, 29 май – 1 июни соли 2019);

- Дар Конференсияи ХХІ байналмилалии илмӣ-амалии «Вазъиятҳои экстремалӣ (шадид), низоъҳо ва ҷамоҳангии иҷтимоӣ» (Академияи идоракунии ВКД Россия, 17 октябри соли 2019);

- Дар Конференсияи минтақавии Осиёи Марказӣ «Ҳамкории милитсия бо ҷомеа дар кишварҳои Осиёи Марказӣ. Назария ва амалия» (Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, 12-13 декабри соли 2019);

- Дар Конференсияи ХХІ байналмилалии илмӣ-амалии «Вазъиятҳои экстремалӣ (шадид), низоъҳо ва ҷамоҳангии иҷтимоӣ» (Академияи идоракунии ВКД Россия, 17 октябри соли 2019);

- Дар Конференсияи байналмилалии илмӣ-амалии «Масъалаҳои мумбрами ҳамкории байналмилалӣ дар мубориза бар зидди ҷинояткорӣ» (ш. Москва, Донишгоҳи ВКД Россия ба номи В.Я.Кикот, 25 феввали соли 2022);

- Дар Форуми байналмилалии «Тағйироти рақамии низоми ВКД Россия» (Москва, Академияи идоракунии ВКД Россия, 20 октябри соли 2022);

- Дар Конференсияҳои байналмилалии илмӣ-амалии «Проблемаҳои муосири муҳофизати ҷиноятӣ: роҳҳои ҳалли онҳо» (ш. Уфа, Донишдадаи ҳуқуқии ВКД Россия дар ш. Уфа, 4-5 апрели соли 2024 ва 3-4 апрели соли 2025).

Натиҷаҳои тадқиқоти диссертатсионӣ дар фаъолияти амалии Кумита оид ба тартиботи ҳуқуқӣ, муҳофизат ва амнияти Маҷлиси намояндагонии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Раёсати амнияти дохилии ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, Раёсати кадрҳо ва кор бо ҳаёти шахсии ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар раванди таҳсили Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Донишгоҳи славянии Россия-Тоҷикистон ворид карда шуданд, ки бо санадҳои дахлдор тасдиқ карда мешавад.

Сохтори диссертатсия. Диссертатсия аз муқаддима, се боб (як боб бидуни тақсмот ба зербобҳо), ки чор зербобро дар бар мегирад, ҳулоса, тавсияҳои амалӣ, рӯйхати адабиёти истифодашуда, номгӯи корҳои ҷопшудаи довталаб ва замимаҳои дахлдор иборат мебошад. Сохтор ва ҳаҷми тадқиқот ба мавзӯ ва вазифаҳои диссертатсия, инчунин, ба талаботе, ки дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар шудаанд, мувофиқат мекунад.

МАЗМУНИ АСОСИИ КОР

Дар муқаддимаи тадқиқот мумбрамият ва муҳимияти мавзӯи интиҳобшуда тавассути баррасии сабабҳои аҳамияти илмӣ ва амалии он асоснок карда шудааст. Таҳлили вазъияти коркарди илмӣ масъала гузаронида мешавад. Объект, мавзӯ, мақсад ва вазифаҳои тадқиқот муайян карда шуда, фарзия, ки натиҷаҳои интизории тадқиқоти илмиро инъикос менамояд, тасвир карда мешавад.

Методология ва асоси меъёрӣ-ҳуқуқӣ пешниҳод гардида, наводҳои тадқиқоти гузаронидашуда, саҳми он дар рушди донишҳои назариявӣ ва татбиқи амалии он ошкор карда шуда, тезисҳои калидӣ, ки барои ҳимоя омода карда шудааст, баён карда мешавад ва далелҳо оид ба эътимоднокии маълумоти гирифташуда оварда мешаванд, аз ҷумла, маълумот оид ба санҷиши онҳо дар муҳити илмӣ ва татбиқи бомуваффақият дар амалии воқеӣ оварда шудаанд.

Боби якум «**Асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» аз ду зербоб иборат мебошад.

Дар зербоби якум «**Ташаккули (генезиси) таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» муқаррароти асосии назариявӣ, ки бо мафҳуми қонуният ва интизоми хизматӣ дар низоми МКД ҚТ алоқаманд мебошад, баррасӣ карда шудааст.

Имрӯз, мумбрамияти тадқиқоти ташаккули (генезиси) қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Тоҷикистон бахусус афзоиш ёфтааст, зеро он хусусияти назарраси стратегӣ, сиёсӣ ва маънавӣ дорад. Хусусияти маънавии дарки ин генезис, пеш аз ҳама, дар тарбияи наслҳои нав ва интиқоли таҷрибаи мусбати хизмати давлатӣ Россия ва Тоҷикистон ифода меёбад.

Бо дарназардошти мавқеъҳои омӯхтаи олимони инчунин, дар асоси таҳлили таърихӣ-ҳуқуқии таъминоти кадрӣ марҳилаҳои ташаккул ва рушди танзими ҳуқуқӣ ва ташкили фаъолият оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шуданд ва ин имконият дод, ки ташаккули талабот ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ, ки бо баланд бардоштани самаранокии самти мазкури таъминоти кадрӣ алоқаманд мебошад, баррасӣ карда шавад.

Вобаста ба ин, аз ҷониби довталаб давраҳо чудо карда шуданд, ки онҳо шарту тамоюлҳои назаррасро дар ташаккул ва инкишофи ин соҳа тавсиф мекунанд: давраи якум, «инкилобӣ», солҳои 1917-1928; давраи дуюм, «пасоинкилобӣ», солҳои 1929-1962; давраи сеюм «шӯравӣ», солҳои 1963-1990; давраи чорум «пасошӯравӣ», солҳои 1991-2013; давраи панҷум ислохоти Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2014 то имрӯз.

Таҳлили таърихӣ-ҳукукии вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ дар байни ҳайати шахсии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар тарбияи насли наврас ва ташаккули маҳорати касбии кормандони МКД ҳангоми амалигардонии фаъолияти оперативӣ-хизматӣ аҳамияти хосаи сиёсӣ ва маънавӣ дорад.

Таҳлили мазкур имконият медиҳад, ки таҷрибаи мусбати мавҷудбуда, ки дар як давраи мушаххаси таърихӣ ба вучуд омадаст, ва технологияҳои ҳуқуқӣ ва ташкилӣ, ки ба онҳо мусоидат мекунанд, омӯхта шаванд: якум, пешгӯӣ, пешгирӣ ва ошкор намудани вайронкуниҳои қонуният ва интизоми хизматӣ; дуюм, барқарор намудани ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии поймолшудаи шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ; сеюм, таъсиррасонии интизомӣ нисбат ба вайронкунандагон, инчунин дигар кормандон; чорум, андешидани чораҳо, аз ҷумла тадбирҳои пешгирикунанда барои роҳ надодан ба вайронкунии қонуният ва интизоми хизматӣ.

Дар зербоби дуюм «**Мафҳум, моҳият ва принципҳои таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» таҳлили ҳамаҷонибаи асосҳои назариявӣ ва дастгоҳи категориявӣ-дарккунӣ гузаронида шудааст, ки онҳо дар нашрияҳои илмию таълимӣ, санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ташаккул ёфтаанд ва ин имконият дод, ки категорияҳои «қонуният», «таъмини қонуният», «интизоми хизматӣ», «таъмини интизоми хизматӣ» муайян карда шуда, мафҳумҳои категорияҳои дар боло зикршуда мухтасар аниқ карда шаванд ва нишонаҳои моҳиятӣ ва сарчашмаҳои асосии онҳо асоснок карда шаванд.

Довталаб қайд мекунад, ки категорияҳои «қонуният» ва «интизоми хизматӣ» бисёррӯя ва гуногунҷанба мебошанд. Аз ин рӯ, дар нашрияҳои илмӣ ва таълимӣ, дар соҳаҳои гуногуни дониши илмӣ микдори зиёди таърифҳо пешниҳод шуданд, ки одатан такрор мешаванд ё ба як дигар муҳолифат мекунанд. Ҳамзамон, як қатор масъалаҳо метавонанд тавассути танзими

қонунгузории категорияҳои дар боло зикршуда ва мафҳумҳои онҳо ҳал карда шаванд. Аммо санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда, ки соҳаи баррасишавандаро ба танзим медароранд, инчунин, Консепсияи сиёсати кадрӣ мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2043, ки соли 2023 тасдиқ шудааст, категорияҳои «қонуният» ва «интизоми хизматӣ»-иро баррасӣ намекунад.

Фаҳмиши мухталифи истилоҳи қонуният боиси ихтилофот дар ҳуқуқҷодкунӣ ва ҳуқуқтадбиқкунӣ мегардад.

Аз ҷониби довталаб таҳлили низомнокӣ-сохтории дастгоҳи категориявӣ-дарккунӣ гузаронида шудааст, ки он дар нашрияҳои илмӣ ва таълимӣ, санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ба таври анъанавӣ инъикос ёфтаанд ва ин имконият дод, ки аз ҷониби муаллиф категорияҳои «қонуният», «интизоми хизматӣ», «таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ» муайян карда шуда, мафҳумҳои категорияҳои дар боло зикршуда асоснок карда шаванд.

Мавқеи муаллифӣ нисбат ба дақиқии истилоҳот бо категорияҳои аз ҷиҳати илмӣ асоснокшуда ва мафҳумҳои онҳо пешниҳод карда шудааст: «қонуният», «интизоми хизматӣ», «таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ».

Донишҳои назариявӣ оид ба сарчашмаҳои (принсипҳои) асосии қонуният ва интизоми хизматӣ ба низом дароварда шуда, пешниҳодҳо оид ба ворид намудани тағйироту иловаҳо ба санадҳои қонунгузории алоҳидаи Ҷумҳурии Тоҷикистон асоснок карда шуданд.

Боби дуюм **«Вазъи таъминоти ҳуқуқӣ ва ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва нақши роҳбар дар ин раванд»** аз ду зербоб иборат мебошад.

Дар зербоби якум **«Вазъи муосири танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон»** таҳлили ҳамаҷонибаи вазъи танзими ҳуқуқӣ ва таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон гузаронида шуда, тавсияҳо оид ба баланд бардоштани самаранокӣ онҳо таҳия шудааст.

Тараққиёти Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар давраи муосир бо ислоҳоти тамоми низоми ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумла Вазорати корҳои дохилӣ вобаста кардан мумкин аст. Бояд қайд кард, ки дар марҳилаи якум бо назардошти тамоюлҳои мусбат ва манфӣ ин ислоҳот дар Вазорат амалӣ карда шуд. Вобаста ба ин, дар

марҳилаи нави дуҷуми ислоҳот, муҳиммияти тадқиқоти масъалаҳо, ки бо риоя, нигоҳ доштан ва мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон алоқаманд мебошанд, меафзояд.

Омӯзиши низоми танзими ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин, натиҷаҳои тадқиқоти сотсиологӣ имконият медиҳад, ки як қатор мушкilotҳо, ки ҳалли таъхирнопазирро тақозо мекунанд, муайян карда шавад.

Таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи муосир маҷмӯи тадбирҳо мебошад, ки аз ҷониби роҳбарони зинаҳои гуногун бо мақсади нигоҳ доштани сатҳи баланди интизом, пешгирии ҳуқуқвайронкуниҳо ва ташаккули муносибати масъулиятшиносӣ ба вазифаҳои хизматӣ амалӣ карда мешаванд.

Таҳлили ҳолати қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД дар солҳои 2020- 2024 тамоюли афзоиши вайрон намудани қонун ва интизомро ошкор намуд. Аксарияти (90%) вайронкуниҳои қонуният ва интизоми хизматӣ хусусияти ғаразнокдоранд.

Бо дарназардошти тадқиқоти сотсиологӣ аз ҷониби доктараб гузаронидашуда ва мумбрамияти он дар шароити муосир бояд як қатор омилҳои берунӣ ва дохилиро ҷудо кардан зарур аст, ки онҳо ба содир намудани ҷиноятҳои коррупсионӣ ва мансабӣ, вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ мусоидат мекунанд, аз ҷумла: омилҳои ҳуқуқӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ, сиёсӣ, идеологӣ; омилҳо, ки дар натиҷаи камбудии дар сохтори кадрӣ ба вучуд омаданд; омилҳо, ки дар натиҷаи камбудии дар сохтори ташкилӣ-штатӣ ба вучуд омаданд; омилҳо, ки дар натиҷаи камбудии дар фаъолияти ташкилӣ-идоракунӣ ба вучуд омаданд.

Таҳлили вазъи муосири танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон имконият дод, ки самтҳо барои тадқиқоти минбаъдаи масъалаҳои проблемавӣ танзими ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ ва роҳҳои тақмили онҳо муайян карда шаванд.

Дар зерибоби дуҷум «**Нақши роҳбар дар таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» механизми ташкилии фаъолияти субъектҳои

таъминоти кадрӣ оид ба таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ дар низоми ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ карда мешавад.

Дар диссертатия асоснок карда мешавад, ки масъулият барои дараҷаи қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ ба зиммаи роҳбарони мақомот, воҳидҳо ва хизматҳои кадрҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон воғузор карда мешавад. Маҳз ҳамин субъектҳои таъминоти кадрӣ ба ҳолати интизом ва тартибот дар низоми таъсир мерасонанд.

Таҳлили вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ва тадбирҳо оид ба таҳкими самти мазкур, ки дар рафти тадқиқот гузаронида шуданд, дарки ҳамачонибаи нақши роҳбарро дар таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ, инчунин, ҷустуҷӯи шакли усулҳои нави фаъолияти роҳбарони муосирро оид ба таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ талаб менамояд.

Дар назди роҳбари муосири ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон инчунин, як қатор талаботҳо гузошта мешаванд: вазъи саломатӣ, сатҳи маълумот, собиқаи корӣ дар мақомоти корҳои дохилӣ, дониш, малака ва маҳорат, ки нишондиҳандаи омода будани кормандро барои иҷрои вазифаҳои роҳбарикунанда, қабули саривақтии қарорҳои идоракунии ва масъулияти дахлдор мебошад ва ғайра.

Дар шароити рақамикунонӣ, мавҷудияти вазифаҳои мураккабу бисёрҷанба ва афзоиши аҳаммияти оқибатҳои ҳуқуқии ҳатогӣ дар раванди ташкили фаъолияти роҳбарони мақомот ва воҳидҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон тақмили мунтазами танзими ҳуқуқӣ, асосҳои ташкилӣ-идоракунии, илмӣ-методӣ, инчунин, таъмини захираҳои инкишофётаро ва ворид намудани технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсиониро бевосита ба фаъолият, ба раванди саривақтии тарбия ва тайёрии кормандон талаб менамояд.

Фаъолияти роҳбарони мақомот ва воҳидҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба мустаҳкам намудан ва риояи қонуният ва интизоми хизматӣ ба мутобиқ намудани принципҳо, вазифаҳо, шаклҳо, намудҳо ва усулҳои гуногуни фаъолияти идоракунии дар асоси вазъи бавучудодаи кадрӣ ва вазъияти оперативӣ равона карда шудааст.

Усулҳои идоракунии дар фаъолияти субъекти идоракунии (роҳбар) вобаста ба ҳадафҳои ташкил, нигоҳдорӣ ва инкишоф додани шароит барои фаъолияти бомуваффақияти объекти идоракунии асос ёфтаанд. Низоми усулҳои идоракунии кормандони

мақомот ва воҳидҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон инҳоро дар бар мегиранд: ангезақунонии моддӣ, равонӣ ва иҷтимоӣ; ҳавасмандгардонии кадрҳо.

Дар боби сеюм «**Такмили механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон**» ҷустуҷӯ, таҳия ва татбиқи механизмҳои самараноки танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД ҚТ амалӣ карда шудааст.

Дар рафти тадқиқот муайян карда шуд, ки зарурати такмили механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД ҚТ аз шароити муосир ва омилҳои вобаста буда, дар натиҷа навосии сохтори ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистонро тақозо менамояд.

Дар асоси тадқиқоти аз ҷониби довталаб гузаронидашуда, инчунин, аз таҳлили сабабу шароитҳо, ки ба содир намудани кирдорҳои интизомӣ ва ҷиноятҳо аз ҷониби кормандони МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат мекунанд, ки онҳо дар осорҳои олимони баррасӣ шудаанд, 5 самти асосӣ, ки ба таъмини самараноки қонуният ва интизоми хизматӣ ҳалал мерасонанд, муайян карда шудаанд.

Ҳамкориҳои МКД бо институтҳои ҷомеаи шахрвандӣ дар соҳаи муқовимат ба коррупсия – ин шакли мақсаднок, ихтиёрӣ, бо қонунгузориҳои зиддикоррупсионӣ ба танзим даровардашудаи ҳамкориҳои тарафҳои манфиатдор оид ба безарар гардонидани ҳуқуқвайронкунонии коррупсионӣ, инчунин, ба ҳадди ақал расонидан ва (ё) рафъи зуҳуроти оқибатҳои манфии онҳо мебошад.

Асоси безарар гардонидани ҳуқуқвайронкунонии коррупсионӣ, инчунин, ба ҳадди ақал расонидан ва (ё) рафъи зуҳуроти оқибатҳои манфии онҳо бояд таъба ба шахрвандон, аҳолии кишвар бошад, ки онҳо ба таъкиди Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дорои иродаи қавӣ, меҳнатдӯстӣ ва ҳисси баланди ватандӯстӣ мебошанд.

Дар робита ба ин, таҷрибаи Федератсияи Россияро оид ба татбиқи тадбирҳои маҷмӯӣ дар сатҳи давлатӣ дар самти ҳамкориҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун низомии кушоди иҷтимоӣ бо институтҳои ҷомеаи шахрвандӣ дар доираи таъмини амнияти миллии мақсаднок мебошад.

Бо мақсади ҳалли масоили зикршуда зарур аст, ки Консепсияи рушди иттилооткунонӣ ва низомии ягонаи иттилоотӣ-

коммуникатсионии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи талаботи иқтисоди рақамӣ таҳия ва қабул карда шавад. Консепсияи мазкур бояд имконияти таъсиси низоми назорати вазъи интизоми хизматӣ ва қонуният дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин, ҷинойтҳои коррупсионӣ ва ҳуқуқвайронкуниҳои дигарро дар бар гирад.

Шашум, набудани механизми самараноки ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. То имрӯз масъалаҳои мустаҳкам намудани заминаи меъёрӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ ҳалли худро наёфтаанд. Яке аз камбудҳои назарраси он мавҷуд набудани мустаҳкамкунии қонунгузориҳои модели механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ мебошад.

Вобаста ба ин, бо мақсади муқовимати самаранок бар зидди зухуроти номатлуб дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон таҷрибаи Федератсияи Россия оид ба татбиқи тадбирҳои маҷмӯӣ дар сатҳи давлатӣ истифода кардан мақсаднок мебошад. Риояи бомуваффақияти принципҳои қонуният ва интизоми хизматӣ аз ҷониби кормандони МКД бештар аз сифат ва самаранокии фаъолияти оперативӣ-хизматии онҳо, инчунин, аз фаъолияти мақсадноки идоракунии роҳбарони воҳидҳо вобаста мебошад.

Аз ин лиҳоз, таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ дар ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳияи *механизми ташкилӣ-ҳуқуқиро* талаб мекунад, ки он ба талаботи муоисир ҷавобгӯ бошад ва дар заминаи он низоми тадбирҳои давлатӣ амалӣ карда шавад. Ба ин тадбирҳо бояд фаъолияти ҳамаи воҳидҳои сохтории низоми Вазорат, дастгоҳи марказӣ ва мақомоти минтақавӣ дохил шаванд, ки онҳо равона карда мешаванд: ба пешгирӣ ва ошкор намудани вайронкуниҳои қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти онҳо; ба ҷавобгариҳои интизомӣ кашидани кормандоне, ки барои вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ роҳ доданд; ба коркард ва амалӣ намудани тадбирҳои профилактикӣ, ки барои мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ мусоидат мекунанд.

Бо мақсади татбиқи вазифаҳои афзалиятноки Консепсияи сиёсати кадрӣ мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2043, ки бо Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 сентябри соли 2023 № 459 тасдиқ шудааст, баррасӣ намудани масъала дар бораи таҳияи Лоихаи Консепсияи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои

доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон мақсаднок мебошад, ки он метавонанд асос барои коркарди қарорҳои ҳуқуқӣ, ташкилӣ, методологӣ ва дигар қарорҳо гардад, ки онҳо ба таъмини самараноки қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон нигаронида шудаанд.

Дар **хулоса** натиҷаҳои тадқиқот ҷамъбааст карда шуда, хулосаҳо ва пешниҳодҳо оид ба ташаккули ҳаёати касбӣ дар МКД дар асоси истифодаи технологияҳои муосири кадрӣ муттаҳид карда шудан, аз ҷумла ҳалли проблемаҳои мубрами танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба довталабон имконият дод, ки муқаррарот ва хулосаҳои фишурдaro муайян намояд.

1. Дастгоҳи категориявӣ-дарккунӣ равшан карда шуд, ки тафсириҳои зеринро дар бар мегирад: «қонуният», «интизоми хизматӣ», «таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ» дар фаъолияти мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Ин имконият дод, ки дар асоси муносибати ягона якшаклӣ дар фаҳмиши танзими ҳуқуқӣ ва асосҳои ташкилии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти қормандони мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон қоркард карда шавад [2-М].

2. Даврабандии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шуд. Аз ҷониби довталаб давраҳо, ки ба тамоюлҳои муҳими ташаккул ва инкишофи ин соҳа хосанд, аз ҷониби довталаб муайян, дарк ва равшан карда шудаанд: давраи якум «инкилобӣ» солҳои 1917-1928; давраи дуюм «пасоинкилобӣ» солҳои 1929-1962; давраи сеюм «шуравӣ» солҳои 1963-1990; давраи чорум «пасошуравӣ» солҳои 1991-2013; давраи панҷуми давраи ислоҳоти Вазорати қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2014 то имрӯз [5-М].

3. Лоихаи Консепсияи таъмини қонуният ва интизоми хизмати мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – Консепсия) тартиб дода шуд, ки он метавонад барои таҳияи қарорҳои ҳуқуқӣ, ташкилӣ, методӣ ва дигар қарорҳо, ки ба таъмини самараноки қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои доҳилии Ҷумҳурии Тоҷикистон нигаронида шудаанд, асос бошад. Дар лоихаи Консепсия пешниҳод шудаанд: тавзеҳот; муқаррароти умумӣ, ки дастгоҳи

категориявӣ-дарккунӣ, мақсад, вазифаҳо ва принципҳои қонуният, интизоми хизматӣ ва таъмини онҳоро муттаҳид менамояд; намунаи механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон; низоми тадбирҳои ҳуқуқӣ ва ташкилӣ оид ба тақмили таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон [5-М; 6-М].

4. Аз ҷониби довталаб пешниҳодҳо қорқард қарда шуданд, ки онҳо тақмили танзими ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, қорид намудани иловаҳо ва таваҳҳотҳоро ба баъзе санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ дар бар мегиранд [6-М].

5. Дар ҳалли масъалаҳои таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон тадбирҳои гуногуни ҳуқуқҷодкунӣ, ҳуқуқтадбиқкунӣ, ҳифзи ҳуқуқ ва ҳусусияти назоратӣ дошта истифода мешаванд. Дар асоси таҳлили фаъолияти субъектҳои салоҳияти маҳсусдошта ҳулоса бароварда мешавад, ки салоҳиятҳои маҳсуси қасбии қормандони МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон дар фаъолияти мушаххас ифода меёбанд, ки онҳо ба ташаққул ва иҷрои тадбирҳо оид ба мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон равона қарда шудаанд [1-М; 3-М].

6. Дар рафти тадқиқот вобаста ба шароити муосир омилҳои берунӣ ва дохилӣ ҳудо қарда шуданд, ки онҳо ба содир намудани қиноятҳои қоррупсионӣ ва мансабӣ, вайрон қардани қонуният ва интизоми хизматӣ мусоидат меқунанд, ба онҳо дохил мешаванд: омилҳои ҳуқуқӣ, иҷтимоӣ- иқтисодӣ, сиёсӣ, идеологӣ, инҷунин, омилҳо, ки бо қамбудихо дар масъалаи таъминоти қадрӣ, дар соҳтори ташкилӣ-штатӣ ва дар фаъолияти ташкилӣ-идорақунӣ вобаста мебошанд [4-М; 7-М].

7. Хулосаи довталаб дар бораи он, ки *механизми ташкилӣ-ҳуқуқии* таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо назардошти шароити муосир ташаққул ёфтааст, иборат мебошад:

Яқум, он барои амалӣ намудани низоми тадбирҳои давлатӣ асос меқардад. Ба ин тадбирҳо бояд фаъолияти ҳамаи воҳидҳои соҳтории низоми Вазорат, дастгоҳи марказӣ ва мақомоти минтақавӣ дохил шавад, ки онҳо равона қарда мешаванд: ба пешғирӣ ва ошқор намудани вайронқуниҳои қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти онҳо; ба қавобғарии интизомӣ

кашидани кормандоне, ки барои вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ роҳ доданд; ба коркард ва амалӣ намудани тадбирҳои профилактикӣ, ки барои мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ мусоидат мекунанд.

Дуюм, он низоми унсурҳои ба ҳам алоқаманд ва мутақобилро ифода мекунад, ки ба онҳо дохил мешаванд:

танзими давлатӣ-ҳуқуқии фаъолияти Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба нигоҳ доштан ва мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ;

меъёрҳои ҳуқуқии зиддикоррупсионӣ ва меъёрҳо, ки қонуният, интизоми хизматӣ ва муносибатҳои ҳуқуқиро дар ин соҳа ба танзим мебароранд;

интиҳоби кадрӣ ВҚД Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла, субъектҳои идоракунӣ ва объектҳои идоракунӣ;

раванди таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ, аз ҷумла муқаррар намудани ҳадафҳо, вазифаҳо, функцияҳо, принципҳо, шаклҳо, воситаҳо ва усулҳо; такмили қори иттилоотӣ-таҳлилӣ, банақшагирӣ, пешгӯӣ, ҳамкорӣ, қабули қарорҳои идоракунӣ, назорат, ки функцияҳои раванди идоракунӣ мебошанд; натиҷаи ин раванд [7-М].

8. Бо мақсади таъмини самараноки қонуният ва интизоми хизматӣ аз ҷониби довталаб *алгоритми муайянкунӣ, ноил шудан ва назорати кифоя будани сатҳи самаранокии механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон* коркард карда шудааст, ки он аз якҷанд марҳила иборат мебошад [6-М].

9. Бо мақсади беҳтар намудани таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби довталаб тадбирҳои зерин пешниҳод шудааст: 1) баланд бардоштани самаранокии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд ба раванди муттасил табдил ёбад, ки он дар рафти татбиқи сиёсати кадрӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ карда мешавад; 2) муайян намудани самтҳои баланд бардоштани самаранокии таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон [8-М].

10. Аз ҷониби довталаб нақши роҳбар оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян шудааст. Масъулият барои вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД дар зинаҳои гуногуни

идоракунӣ ба зиммаи субъектҳои таъминоти кадрӣ вогузор карда шудаст: роҳбарони мақомот ва ташкилотҳо, роҳбарони воҳидҳои сохторӣ ва хизмати кадрӣи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. Роҳбар – ин шахси мансабдор мебошад, ки тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ё ҳуҷҷатҳои ташкилӣ-маъмурӣ идоракунӣи ташкилотро амалӣ менамояд ё вазифаҳои мақомоти ягонаи иҷроияи онро иҷро мекунад. Хусусияти бисёрмақсаднок ва бисёрфункционалии фаъолият оид ба таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ дар низоми ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон талаботи баландро нисбат ба сатҳи таъмини ҳуқуқӣ, ташкилӣ-идоракунӣ, аз ҷумла фарҳанг ва маҳорати роҳбар, инчунин, таъмини илмӣ-методиҳои фаъолияти роҳбар пешбинӣ мекунад [9-М].

11. Дар шароити рақамикунонӣ мавҷудияти вазифаҳои мураккаб, афзоиши муҳиммияти оқибатҳои ҳуқуқӣи ҳатогиҳо дар раванди ташкили фаъолияти роҳбарони мақомот ва воҳидҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон тақмили мунтазами танзими ҳуқуқӣ, асосҳои ташкилӣ-идоракунӣ, илмӣ-методӣ, инчунин, таъмини захираҳои инкишофёфта ва ворид намудани технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсиониро бевосита ба фаъолият, ба раванди саривактии тарбия ва тайёрии кормандон талаб менамояд [9-М; 10-М].

12. Таҳлили вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар рафти тадқиқот гузаронида шуд, барои баровардани хулоса оид ба нақши аввалиндараҷаи роҳбар дар таҳияи тадбирҳои таъхирнопазир оид ба таҳким ва таъмини ин самт имконият дод, ки он дар муқаррароти Консепсияи сиёсати кадрӣи мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи то соли 2034 мустаҳкам карда шудаст. Фаъолияти роҳбарони мақомот ва воҳидҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба мустаҳкам намудан ва риояи қонуният ва интизоми хизматӣ ба мутобиқ намудани принципҳо, вазифаҳо, шаклҳо, намудҳо ва усулҳои гуногуни фаъолияти идоракунӣ дар асоси вазъи бавучудодаи кадрӣ ва вазъияти оперативӣ равона карда шудаст.

Усулҳои идоракунӣ дар фаъолияти субъекти идоракунӣ (роҳбар) вобаста ба ҳадафҳои ташкил, нигоҳдорӣ ва инкишоф додани шароит барои фаъолияти бомуваффақияти объекти идоракунӣ асос ёфтаанд. Низоми усулҳои идоракунӣи кормандони мақомот ва воҳидҳои ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон инҳоро дар бар мегиранд: ангезақунонии моддӣ, равонӣ ва иҷтимоӣ; ҳавасмандгардонии кадрҳо. Коркарди равиши нав ба ташаккули роҳбари муосир, инчунин, ҷустуҷӯи шакли усулҳои беҳтарини

фаъолияти роҳбарон оид ба тасбит, таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ – ин вазифаҳои аввалиндараҷа мебошанд, ки онҳо ба таъмини тартиботи ҳуқуқӣ ва баланд бардоштани самаранокии идоракунии аз ҷониби мақомоти хифзи ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон равона карда шудааст [10-М].

Дар раванди тадқиқоти диссертатсия, аз ҷониби муаллиф **тавсия ва пешниҳодҳои илмӣ-амалӣ** таҳия карда шуданд, ки онҳо тақмили танзими ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматиرو дар мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бар мегиранд:

1. Тағйиротҳо, ки ба баъзе санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ворид намудани иловаҳоро бо мазмунӣ зерин тақозо мекунанд:

1) бо мақсади ташаккули дастгоҳи категориявӣ-даркунӣ бо таври меъёрӣ чунин тафсир ва мафҳумҳо мустаҳкам карда шаванд: «қонуният», «интизоми хизматӣ», «таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ» дар фаъолияти мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

2) бо мақсади таҳлили низомнок ва баҳогузориҳои вазъи интизоми хизматӣ ва қонуният, ки он барои муайян намудани сабабу шароитҳои содиршавии ҳуқуқвайронкуниҳо, ҷиноятҳо, ҳолатҳои ғавқулӯдда ва кирдорҳои интизомӣ имконият медиҳад, муайян ва ба таври меъёрӣ мустаҳкам намудани маҷмӯи меъёр ва нишондиҳандаҳо, ки онҳо дар бораи самаранокии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон шаҳодат медиҳанд;

3) бо мақсади таъмини самаранокии амалияи интизомӣ:

- Оинномаи интизомии мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо муқаррарот дар бораи он илова карда шавад, ки сардор, ки вайронкунии интизомро аз ҷониби зердаст муайян кард ва тадбирҳои хусусияти интизомӣ, тарбиявӣ ва профилактикидоштаро истифода кард, барои ҳуқуқвайронкунии мазкур ба ҷавобгарӣ кашида намешавад (б.8 Оиннома);

– методологияи ягонаи гузаронидани таҳлили низомнок ва баҳогузориҳои ҳолати интизоми хизматӣ ва қонуният тасдиқ карда шавад, ки он барои муайян намудани сабабу шароитҳои содиршавии ҳуқуқвайронкуниҳо, ҷиноятҳо, ҳолатҳои ғавқулӯдда ва кирдорҳои интизомӣ имконият медиҳад [2-М; 9-М].

2. Вобаста ба шароити муосир омилҳои берунӣ ва дохилӣ муайян карда шуданд, ки онҳо ба содиршавии ҷиноятҳои коррупсионӣ ва мансабӣ, вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ муоидат мекунанд ва ба онҳо дохил мешаванд: омилҳои

ҳуқуқӣ, иҷтимоӣ-иқтисодӣ, сиёсӣ, мафкуравӣ, инчунин, омилҳо, бо норасоӣҳо вобаста мебошанд: дар таъминоти кадрӣ; дар сохтори ташкилӣ-штатӣ; дар фаъолияти ташкилӣ- идоракунон [2-М].

3. Бо мақсади беҳтар намудани таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон тадбирҳои зерин пешниҳод карда мешавад:

1) баланд бардоштани самаранокии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд ба раванди муттасил табдил ёбад, ки он дар рафти татбиқи сиёсати кадрӣ давлат амалӣ карда мешавад.

Маҳакҳои самаранокии оид ба таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон намунаи фаъолият ва натиҷаи беҳтарини он мебошад. Баҳогузори мувофиқат кардан ё мувофиқат накардани фаъолият ба ин маҳакҳо ҳамчун воситаи назорати таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон баромад мекунад.

2) байни самтҳои баланд бардоштани самаранокии таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд қайд кард:

раванди таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ, аз ҷумла муқаррар намудани ҳадафҳо, вазифаҳо, функсияҳо, принципҳо, шаклҳо, воситаҳо ва усулҳо;

таъминоти иттилоотӣ-таҳлили вазъият ва мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ, аз ҷумла мубодилаи иттилоот бо воҳидҳои оперативии МКД оид ба далелҳои ҳуқуқвайронкунонҳои қоррупсионӣ ва ба вучуд омадани шароит барои содир намудани онҳо, низозии манфиатҳо ва дигар зухуроти қоррупсионӣ;

муайян намудани меъёр ва нишондиҳандаҳои баҳогузори фаъолияти таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ;

ташкили банақшагирии қорабиниҳо, ки ба мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ нигаронида шудаанд, аз ҷумла ба нақшагирӣ ва татбиқи маҷмуи қорабиниҳои тарбиявӣ-пешгирикунонда бо қормандоне, ки ба таваҷҷуҳи психологӣ-педагогии зиёд эҳтиёҷ доранд;

пешгуии вазъият ва мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ;

амалигардонии қорабиниҳои пешгирикунонда, ки ба таҳкими қонуният ва интизоми хизматӣ равона шуданд, андешидани қораҳо оид ба рафъи омилҳо, ки ба қормандон таъсири қриминогенӣ ва ахлоқӣ-тағйирёбанда мерасонанд;

ҳамкории субъектҳои гуногун дар доираи таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти онҳо, таъсиси гурӯҳҳои қорӣ байниидоравӣ оид ба назорати вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, баҳисобгирии ҷиноватҳои коррупсионӣ;

қабули қарорҳои идоракунӣ оид ба масъалаҳои таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ;

таҳлили низомнок ва баҳогузориҳои вазъи интизоми хизматӣ ва қонуният, ки ин барои муайян намудани сабабу шароитҳои содиршавии ҳуқуқвайронкуниҳо, ҷиноватҳо, ҳолатҳои ғавқулӯдда ва кирдорҳои интизомӣ имконияти медиҳад;

амалигардонии назорат ва татбиқи дигар самтҳо, ки ба функсияҳои идоракунӣ дохил мешаванд [7-М].

4. Механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки бо дарназардошти шароити муосир ташаккул ёфтааст, иборат мебошад:

якум, он барои амалӣ намудани низоми тадбирҳои давлатӣ асос мегардад. Ба ин тадбирҳо бояд фаъолияти ҳамаи воҳидҳои сохтории низоми Вазорат, дастгоҳи марказӣ ва мақомоти минтақавӣ дохил шаванд, ки онҳо равона карда мешаванд: ба пешгирӣ ва ошкор намудани вайронкуниҳои қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти онҳо; ба ҷавобгариҳои интизомӣ кашидани кормандоне, ки барои вайрон кардани қонуният ва интизоми хизматӣ роҳ доданд; ба қоркард ва амалӣ намудани тадбирҳои профилактикӣ, ки барои мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ мусоидат мекунанд.

дуюм, он низоми унсурҳои ба ҳам алоқаманд ва мутақобилро ифода мекунад, ки ба онҳо дохил мешаванд:

танзими давлатӣ-ҳуқуқии фаъолияти ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба нигоҳ доштан ва мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ;

меъёрҳои ҳуқуқии зиддикоррупсионӣ ва меъёрҳо, ки қонуният, интизоми хизматӣ ва муносибатҳои ҳуқуқиро дар ин соҳа ба танзим медароранд;

иқтисодии кадрӣ низоми ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки субъектҳои идоракунӣ ва объектҳои идоракунӣ да бар мегирад;

раванди таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ, аз ҷумла муқаррар намудани ҳадафҳо, вазифаҳо, функцияҳо, принципҳо, шаклҳо, воситаҳо ва усулҳо; такмили қори иттилоотӣ-таҳлилий, банақшагирий, пешгӯӣ, ҳамқорӣ, қабули қарорҳои

идоракунӣ, назорат, ки функсияҳои раванди идоракунӣ мебошанд; натиҷаи ин раванд [5-М; 6-М; 14-М].

5. Алгоритми муайянкунӣ, ноил шудан ва назорати кифоя будани сатҳи самаранокии механизми ташкилӣ-ҳуқуқии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон коркард карда шудааст, ки он аз якҷанд марҳила иборат мебошад:

1) гузаронидани мониторинги ҳолати қонуният ва интизоми хизматӣ, ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳо, ки барои қабули қарорҳои идоракунӣ оид ба огоҳонии ҳодисаҳои ғавқулдда аз рӯи нишондиҳандаҳои зерин имконият медиҳад:

– тамоюлҳои мусбат ва манфӣи вазъи кадрӣ;

- сатҳи бо пуррагӣ таъмин шудани воҳидҳо бо ҳайати шахсӣ ва салоҳияти касбии онҳо;

– таносуби аз қор озод қардани қормандон бо сабаби вайрон қардани қонуният ва интизоми хизматӣ, ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳо дар шумораи умумии аз қор озод шудагон;

– таносуби сабабҳои аз қор озод шудан бо ташаббуси қормандон ва ба собиқаи қорӣ, ки ба онҳо ҳуқуқи гирифтани нафақа дода мешавад;

- сатҳи таъминоти иҷтимоӣ ва татбиқи қафолатҳои иҷтимоии қормандони МКД;

- натиҷаҳои омӯзиши афқори қомеа, ки барои муайян қардани сатҳи қонуният ва интизоми хизматӣ, ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳои мусоидат меқунанд;

2) гузаронидани таҳлили низомнок ва баҳогузориҳои вазъи интизоми хизматӣ ва қонуният, ки ин барои муайян намудани сабаб ва шароитҳои содиқшавии ҳуқуқвайронкуниҳо, қиноятҳо, ҳодисаҳои ғавқулдда ва қирдорҳои интизомӣ имконият медиҳад;

3) қорқарди қарорҳои саривақтии идоракунӣ бо мақсади роҳ надодан ба таъсири манфӣи вазъият ба вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ, содиқшавии ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳо;

4) омода намудани ҳисоботи таҳлилӣ (семоҳа ва солона), ки таҳлил ва баҳогузориҳои маҷмӯии таҳдид ва ҳатарҳои таъсири тамоюлҳои муайяни кадрӣ ба меъёрҳо ва нишондиҳандаҳои таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар фаъолияти МКД дар бар мегирад;

5) расондани кӯмаки илмӣ-методӣ ба роҳбарон ва кормандони МКД бо роҳи: баланд бардоштани таҳассус; муайян ва ҷорӣ намудани таҷрибаи мусбати мустаҳкам намудани қонуният ва интизоми хизматӣ; гузаронидани семинар-чаласаҳо, таҳия ва равон намудани ҳисоботҳои таҳлилӣ (семоҳа ва солона) ба мақомоти минтақавӣ, ки таҳлили маҷмӯии вазъи қонуният ва интизоми хизматӣ, ҳуқуқвайронкуниҳои коррупсионӣ ва дигар ҳуқуқвайронкуниҳо, ҳисоботҳо ва тавсияҳои методӣ оид ба таъмин ва таҳкими қонуният ва интизоми хизматиро дар бар мегиранд [14-А].

Дар замимаҳо натиҷаҳои тадқиқоти назариявӣ-амалӣ оварда шудаанд.

Муқаррароти асосии диссертатсия дар 14 мақолаи илмӣ дар ҳаҷми 6,23 ҷузъи ҷопӣ нашр шуданд.

Мақолаҳои илмие, ки дар маҷаллаҳои илмӣ тақризшавандаи тавсиянамудаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Комиссияи олии аттестатсионӣ назди Вазорати илм ва таҳсилоти олии Федератсияи Россия ҷоп шудаанд, ки дар онҳо натиҷаҳои асосии илмӣ диссертатсияҳо барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ нашр карда мешаванд.

[1-М]. Шарифзода, Ф. Р., Шарифзода, М. С. Органы внутренних дел Республики Таджикистан как элемент системы национальной безопасности государства: постановка проблемы // Вестник Таджикского национального университета. – 2017. – № 2 (2). – С. 219-225. ISSN 2413-5151.

[2-М]. Шарифзода, М. С. Понятие, основные черты и значение законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. – 2019. – №1 (41). – С. 242-246. ISSN 2412-141X.

[3-М]. Шарифзода, М. С. Институт служебной дисциплины в органах внутренних дел как отдельный вид государственной дисциплины // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 7. – С. 211-215. ISSN: 2073-0454.

[4-М]. Шарифзода, Ф. Р., Ульянов, А. Д., Шарифзода, М. С. Кадровый потенциал органов внутренних дел как стратегический ресурс противодействия внутренним угрозам национальной безопасности

Республики Таджикистан // Труды Академии управления МВД России. – 2019. – № 2 (50). – С. 105-111. ISSN 2072-9391.

[5-М]. Шарифзода, М. С. Современные проблемы законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан с позиций исторического опыта // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 2 (54). – С. 163-168. ISSN 2072-9391.

[6-М]. Шарифзода, М. С. О некоторых правовых и организационных вопросах обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан // Закон и право России. – 2020. – № 5. – С. 148-151. ISSN: 2073-3313.

Мақолаҳои илмие, ки дар дигар нашрияҳои илмӣ ҷоп шудаанд:

[7-М]. Шарифзода, М. С. Принципы законности: соотношение и проблемы применения // Криминологический журнал. – 2020. – № 1. – С. 65-68.

[8-М]. Шарифзода, М. С. Причинно-факторный комплекс правонарушений служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан: проблемы и пути решения // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. – 2020. – №3. – С. 25-28.

[9-М]. Шарифзода, М. С. Общие и профессиональные (специальные) компетенции сотрудника органов внутренних дел Республики Таджикистан как условие соблюдения законности и служебной дисциплины // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2020. – №1. – С. 31-34.

[10-М]. Шарифзода, М. С. Методы воспитательной работы руководителя по укреплению законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2020. – №1. – С. 36-39.

[11-М]. Шарифзода, М. С., Можаева, И. П. Направления обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в условиях цифровой трансформации // Цифровая трансформация системы МВД России: сборник научных статей по материалам Международного форума (Москва, 20 октября 2022 г.): в 2 ч. / под ред. И. Г. Чистобородова. – М.: Академия управления МВД России, 2022. – Ч. 2. – С. 449-454.

[12-М]. Шарифзода, М. С. Система обеспечения законности и дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан // Актуальные проблемы международного сотрудничества в

борьбе с преступностью: Международная научно-практическая конференция, приуроченная к 20-летию образования Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя (25 февраля 2022 г.): сборник научных трудов / [сост. Ю. В. Пузырева]. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. – С. 298-302.

[13-М]. Шарифзода, М. С. Значение и обеспечение принципа законности в уголовном судопроизводстве // Международная конференция на тему «Современные проблемы уголовного процесса: пути решения (приуроченная к 160-летию Устава уголовного судопроизводства)». – Уфа, 2024. – С. 328-332.

[14-М]. Шарифзода, М. С. Вопросы противодействия коррупции в системе МВД Республики Таджикистан // Международная конференция на тему «Современные проблемы уголовного процесса: пути решения (приуроченная к 160-летию Устава уголовного судопроизводства)». – Уфа, 2025. – С. 363-369.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ (ИСТОЧНИКИ)

I. Нормативные правовые акты:

[1]. Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. № 5. Ст. 352. (дата обращения 18.09.2025).

[2]. Закон Республики Таджикистан от 22 июня 2023 № 1970 «Об административном надзоре в отношении лиц, освобожденных из исправительных учреждений» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2023 год, №4-6, ст. 154. (дата обращения 18.09.2025).

[3]. Закон Республики Таджикистан от 22 июня 2023 № 1969 «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2023 год, №4-6, ст. 153. (дата обращения 18.09.2025).

[4]. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 июня 2021 г. № 211 «О Программе реформы милиции на 2021-2025 годы» [Электронный ресурс]: // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия» – Режим доступа: <http://www.adlia.tj>. (дата обращения 18.09.2025).

[5]. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 сентября 2023 г. № 459 «Концепция кадровой политики органов внутренних дел Республики Таджикистан на период до 2043 года» // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия» – Режим доступа: <http://www.adlia.tj>. (дата обращения 18.09.2025).

[6]. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 апреля 2024 года №242 «О попечительском совете Фонда гражданских инициатив по обеспечению общественного порядка и укреплению законности» // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия». – Режим доступа: <http://www.adlia.tj>. (дата обращения 18.09.2025).

[7]. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 3 января 2024 г. // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия» – Режим доступа: <http://www.adlia.tj>. (дата обращения 18.09.2025).

II. Монографии, учебники, учебные материалы:

- [8]. Азими У. А. Кадровое обеспечение органов внутренних дел Таджикистана: историко-правовой анализ: монография. – Душанбе: Сифат-Офсет, 2022. – 250 с.
- [9]. Азими У. А. Основы управления кадровым составом: учебное пособие (на тадж. яз.). – Душанбе: Сифат-Офсет. 2022. – 57 с.
- [10]. Азими У. А. Основы управления кадровым составом: курс лекций (на тадж. яз.). – Душанбе. 2022. – 160 с.
- [11]. Асламов Б. С., Ташрифзода Ф. К. Подготовка кадров для органов внутренних дел Республики Таджикистан: научно-учебное пособие (на тадж. яз.). – Душанбе, 2022. – 54 с.
- [12]. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. – Москва: Юридическая литература, 1997. – 398 с.
- [13]. Афанасьев В.Г., Абубакиров З.З. Основы управления персоналом (кадрами) в органах внутренних дел: учеб.-метод. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – Москва, 2003. – 255 с.
- [14]. Вицин С.Е. Методологические основы прогнозирования в управленческой деятельности в сфере обеспечения правопорядка: Лекция. – Москва: Акад. МВД СССР, 1982. – 23 с.
- [15]. Гаврилова Б.Я. Правоохранительные органы России: учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 337 с.
- [16]. Гафуров М.Х., Умаров М.А., Нарзуллоев С.С. Информационные технологии в деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан: учебное пособие. – Душанбе: Академия МВД Республики Таджикистан, 2011. – 152 с.
- [17]. Гвишиани Д.М. Организация и управление. – Москва: Изд-во МГТУ, 1998. – 331 с.
- [18]. Граждана В.Д. Государственная гражданская служба: учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 468 с.
- [19]. Зуйков Г.Г. Поиск преступников по признакам способов совершения преступлений // Поиск по признакам способов совершения преступлений: учебное пособие. – Москва: Науч.-исслед. и ред.-издат. отд., 1970. – 189 с.
- [20]. Ипакян А.П. Организация системы информации и аналитическая работа в органах внутренних дел: лекция. – Москва: [б. и.], 1971. – 31 с.
- [21]. Капитонов С.А. Юридический парадокс государства. – Санкт-Петербург: Юридический центр-Пресс, 2012. – 314 с.

[22]. Киреев М.П. Взаимодействие: правовые, социальные, организационные и тактические аспекты: сб. науч. ст. – Москва: Акад. упр. МВД России, 2005. – 150 с.

[23]. Козбаненко В.А. Виды и правовые формы государственных управленческих решений: проблем. лекция. – Москва: ИПКГосслужбы, 2002. – 55 с.

[24]. Колодкин Л.М. Организационные и правовые основы работы с кадрами в органах внутренних дел: учеб. пособие. – Москва, 1979. – 492 с.

[25]. Коренев А.П. Административное право России: учебник в 3 ч. – Москва: Щит-М, 1997. – 279 с.

[26]. Косимов С., Абдухаликов У.А. Деятельность ОВД Республики Таджикистан в годы независимости. Т. II. Роль ОВД в реализации политики мира и национального согласия в Таджикистане (1998-2001 гг.). – Душанбе: «Ирфон», 2006. – 464 с.

[27]. Кудратов М.О. Законодательное регулирование, организация подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан. – Душанбе: “Андалеб-Р”, 2015. – 208 с.

[28]. Кудратов М.О., Сафронов А.Д., Иванов Р.О. Прохождение службы и подготовка кадров МВД Таджикистана и МВД России. – Москва: ГУУ, 2013. – 183 с.

[29]. Лазарев В.В. Социально-психологические аспекты применения права. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1982. – 144 с.

[30]. Лунева А.Е. Административное право: Учебник для юрид. ин-тов и фак. – Москва: Юрид. лит., 1970. – 596 с.

[31]. Майдыков А.Ф. Методика подготовки, организации и проведения активных форм учебных занятий на базе виртуальных полигонов: учебно-методическое пособие. – Москва: Акад. упр. МВД России, 2014. – 165 с.

[32]. Малкова В.Д. Криминология: учебник для вузов. – Москва: ЗАО «Юстицинформ», 2011 – 544 с.

[33]. Махмудов И.Т. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности: проблемы теории, практики и законодательной регламентации. – Душанбе, 2010. – 260 с.

[34]. Махмудов М.А., Худоёров Б.Т. Правоохранительные органы Таджикистана: учебник (на тадж. яз.). – Душанбе: «Эр-граф», 2012. – 396 с.

[35]. Мелкумов В.Г. Основные методы выявления нарушений законов и причин, их порождающих, в процессе общенадзорной деятельности прокуратуры (по материалам Таджикской ССР. – Душанбе, 1962. – 104 с.

[36]. Мирзорустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистан по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава. – Худжанд: Ношир, 2019. – 224 с.

[37]. Модогоев А.А. Организация и криминалистическая методика расследования экономических преступлений: учебное пособие. – Москва: Академия МВД, 1990. – 86 с.

[38]. Назаров Н.Д. Совершенствование организации и деятельности Таджикской милиции (1945-1991 гг.): монография. Книга 2. – Душанбе: Эр-граф, 2012. – 215 с.

[39]. Насуров П.А., Нуралиев С.Ш., Хушвахтов Х.Х., Гафуров Д.А. Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: (на тадж.яз.): методические рекомендации. – Душанбе, 2013 – 78 с.

[40]. Нижник Н.С., Абдулло А.Р. Правоохранительная система Республики Таджикистан: генезис и современное состояние: монография. – Душанбе, 2021. – 476 с.

[41]. Тихомиров Ю.А. Теория закона. – Москва. Наука, 1982. – 257 с.

[42]. Хайдарзода Ш.Х., Мухаммад С.А., Айдархонзода Ш.А. [и др.] Организация работы с кадрами: учебное пособие (на тадж. яз.). – Душанбе. Мехродж-Граф, 2020. – 208 с.

[43]. Хакимов Р.С. Сущность и социальная роль управленческих отношений. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1985. – 190 с.

[44]. Чиркин В.Е. (1924-2019). Революционно-демократическое государство современности. Москва, Наука, Гл. ред. вост. лит., 1984. – 294 с.

[45]. Шамаров В.М. Государственная служба в милиции НКВД РСФСР (Становление и развитие правовых и орг. основ). – Москва, Акад. упр. МВД России, 1999. – 218 с.

[46]. Шарифзода Ф.Р., Амрудинзода М.А. Организационные и правовые основы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации в сфере противодействия преступности в Республике Таджикистан. – Душанбе: ЭР-граф, 2018. – 172 с.

[47]. Шарифзода, Ф.Р., Нажбудинов, М.А. Основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: монография. – Душанбе: «ЭР-граф», 2017. – 248 с.

[48]. Яськов Е.Ф. Теория организации: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальностям "Менеджмент организации", "Государственное и муниципальное управление". – Москва: ЮНИТИ, 2012. – 271 с.

III. Диссертации и авторефераты:

[49]. Абдуллоев А.Л. Правовые и организационные основы отбора и расстановки кадров государственной службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2021. – 195 с.

[50]. Абдуллаев У.И. Внутрисистемный контроль в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2009. – 24 с.

[51]. Абдуллоев А.Р. Правоохранительная система в условиях трансформации политико-правовой организации современного государства (на примере Республики Таджикистан): автореф. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2020. – 27 с.

[52]. Баженов И.С. Организация МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации взаимодействия с органами исполнительной власти по противодействию преступности: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2009. – 23 с.

[53]. Бачило И.Л. Правовые проблемы организации структур и их функций в системе советского государственного управления: дис. ... док. юрид. наук. – Москва, 1979. – 398 с.

[54]. Давлатов С.А. Правовое и организационное обеспечение управления горрайорганами внутренних дел в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2007. – 227 с.

[55]. Кахаров А.А. Правоохранительная система Таджикской АССР (1924–1929 гг.): дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 1999. – 24 с.

[56]. Киричёк Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского

общества в Российской Федерации: автореферат дис. ... док. юрид. наук. – Москва, 2015. – 51 с.

[57]. Кравченко А.А. Реализация принципа добросовестности в сфере несостоятельности (банкротства): правовые вопросы: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2020. – 270 с.

[58]. Кудратов М.О. Правовое регулирование, организация подготовки кадров и прохождения службы в органах внутренних дел Республики Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2013. – 249 с.

[59]. Махмудов И.Т. Теоретические основы и научно-практические проблемы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности (по материалам Республики Таджикистан): дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2008. – 250 с.

[60]. Мелкумов В.Г. Основные методы выявления нарушений законов и причин, их порождающих, в процессе общенадзорной деятельности прокуратуры: по материалам ТаджССР: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 1962-1963. – Т. 1 –104 с., Т. 2 –149 с.

[61]. Мирзорустамов М.М. Деятельность руководителя территориального органа МВД Республики Таджикистана по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2018. – 214 с.

[62]. Нажбудинов М.А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2015. – 254 с.

[63]. Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана: 1917–2006 гг.: дис. ... док.. юрид. наук. – Москва, 2007. – 382 с.

[64]. Рустамзода М.Р. Проблемы укрепления законности в Республике Таджикистан: дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 2020. – 176 с.

[65]. Сангинов Х.С. Теория и практика прокурорского надзора за исполнением законов об укреплении государственной дисциплины в народном хозяйстве (по материалам Ленинабадской области Таджикской ССР): дис. ... канд. юрид. наук. – Душанбе, 1975. – 194 с.

[66]. Туманов Г.А. Теоретические проблемы научной

организации управления в органах внутренних дел: автореф. дис. ... док. юрид. наук. – Москва, 1974. – 31 с.

[67]. Шарифзода Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства: дис. ... док. юрид. наук. – Москва, 2022. – 556 с.

IV. Электронные ресурсы:

[68]. Заседания коллегии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан: официальный сайт МВД Республики Таджикистан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.tj/index.php/ru/> (дата обращения 24.06.2025).

АННОТАЦИЯ

к диссертации Шарифзода Мирзо Сангимурода на тему: **«Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность (юридические науки)**

Ключевые слова: правовые основы; организационные основы; организационно-правовой механизм; законность; служебная дисциплина; обеспечение; ответственность; деятельность; принцип; органы внутренних дел; руководитель; сотрудник; дисциплинарный поступок.

Целью диссертационного исследования М.С. Шарифзоды заключается в научном обосновании теоретико-методологических основ, правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, выработке научных положений, практических рекомендаций и предложений по их совершенствованию.

В основу методологии диссертационного исследования положен диалектический метод как всеобщий метод познания и исследования социально-правовых явлений в их динамике, развитии и общенаучные методы познания.

Научная новизна исследования заключается в том, что системно и комплексно рассмотрены проблемы, связанные с организационно-правовым механизмом обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан, что позволило выявить тенденции их обеспечения, соблюдения и укрепления. Кроме того, новизна исследования выражается в авторской интерпретации существующей законодательной базы Республики Таджикистан в области обеспечения законности и служебной дисциплины, разработке на ее основе рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование организационно-правового механизма укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан.

Диссертация состоит из введения, трёх глав (одна глава без деления на параграфы), объединяющих пять параграфов, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы, списка опубликованных трудов соискателя и соответствующих приложений. Структура и объем исследования соответствуют предмету и задачам диссертации, а также требованиям, установленным в нормативных правовых актах Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан.

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Шарифзода Мирзо Сангимурод дар мавзӯи «Асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон» барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 5.5.11. Фаъолияти судӣ; фаъолияти прокурорӣ; фаъолияти ҳимояи ҳуқуқ ва фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ (илмҳои ҳуқуқшиносӣ)

Калидвожаҳо: асосҳои ҳуқуқӣ; асосҳои ташкилӣ; механизми ташкилӣ-ҳуқуқӣ; қонуният; интизоми хизматӣ; таъминот; масъулият; фаъолият; принцип; мақомоти қорҳои дохилӣ; роҳбар; корманд; кирдори интизомӣ.

Мақсади тадқиқоти диссертатсионии М.С. Шарифзода ин илман асоснок намудани асосҳои назариявӣ-методологӣ, танзими ҳуқуқӣ ва таъмини ташкилии қонуният ва интизоми хизматӣ дар мақомоти қорҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон, таҳияи муқаррароти илмӣ, тавсияҳои амалӣ ва пешниҳодҳо оид ба тақмили онҳо мебошад.

Ба асоси методологияи тадқиқоти диссертатсионӣ усули диалектикӣ ҳамчун усули умумии дарккунӣ ва тадқиқоти падидаҳои иҷтимоӣ-ҳуқуқӣ дар инкишоф ва усулҳои умумии илмӣ дарккунӣ гузошта шудааст.

Навоариҳои илмӣ тадқиқот дар он мебошад, ки масъалаҳо, ки бо механизми ташкилӣ-ҳуқуқӣ таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар ВҚД ҚТ вобаста мебошанд, ҳамаҷониба ва системавӣ таҳқиқ карда шуданд, ки ин барои муайян намудани тамоюлҳои таъмин, риоя ва таҳкими онҳо имконият дод. Ғайр аз ин, наwgонии тадқиқот дар шарҳи муаллифии заминаи қонунгузориҳои мавҷудбудаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки соҳаи таъмини қонуният ва интизоми хизматиро ба танзим мебарорад, инчунин, дар таҳияи тавсияву пешниҳодҳо оид ба тақмили таҳким, риоя ва таъмини қонуният ва интизоми хизматӣ дар МКД Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода меёбад.

Диссертатсия аз муқаддима, се боб (як боб бидуни тақсимот ба зербобҳо), ки чор зербобро дар бар мегирад, ҳулоса, тавсияҳои амалӣ, рӯйхати адабиёти истифодашуда, номгӯи қорҳои ҷопшудаи доғалаб ва замимаҳои дахлдор иборат мебошад. Сохтор ва ҳаҷми тадқиқот ба мавзӯ ва вазифаҳои диссертатсия, инчунин, ба талаботе, ки дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар шудаанд, мувофиқат мекунанд.

ANNOTATION

to the dissertation of Sharifzoda Mirzo Sangimurod on the topic: "Legal and Organizational Foundations for Ensuring the Rule of Law and Service Discipline in the Internal Affairs Bodies of the Republic of Tajikistan" for the degree of Candidate of Law in specialty 5.5.11. Judicial activity; prosecutorial activity; human rights and law enforcement activities (legal sciences)

Keywords: legal foundations; organizational foundations; organizational and legal mechanism; legality; service discipline; support; responsibility; activity; principle; internal affairs bodies; manager; employee; disciplinary action.

The purpose of M.S. Sharifzoda's dissertation is to scientifically substantiate the theoretical and methodological foundations, legal regulation, and organizational support for the rule of law and service discipline in the internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan, and to develop scientific provisions, practical recommendations, and proposals for their improvement. The dissertation's methodology is based on the dialectical method as a universal method for understanding and studying socio-legal phenomena in their dynamics and development, as well as general scientific methods of cognition.

The research's scientific novelty lies in its systematic and comprehensive examination of issues related to the organizational and legal mechanism for ensuring the rule of law and service discipline in the Internal Affairs Department of the Republic of Tajikistan, which allowed for the identification of trends in their enforcement, observance, and strengthening. Furthermore, the novelty of the research is expressed in the author's interpretation of the existing legislative framework of the Republic of Tajikistan in the area of ensuring the rule of law and service discipline, and the development of recommendations and proposals based on this framework aimed at improving the organizational and legal mechanism for strengthening, observing, and ensuring the rule of law and service discipline in the Internal Affairs Department of the Republic of Tajikistan.

The dissertation consists of an introduction, three chapters (one chapter without divisions into paragraphs), comprising five sections, a conclusion, practical recommendations, a list of references, a list of the author's published works, and relevant appendices. The structure and scope of the study correspond to the subject and objectives of the dissertation, as well as the requirements established in the regulatory legal acts of the Higher Attestation Commission under the President of the Republic of Tajikistan.

ШАРИФЗОДА МИРЗО САНГИМУРОД

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И СЛУЖЕБНОЙ
ДИСЦИПЛИНЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук