

ОТЗЫВ

научного руководителя доктора юридических наук, доцента
Ирины Павловны Можяевой на диссертацию Шарифзоды Мирзо Сангимурода
на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и
служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность;
правозащитная и правоохранительная деятельность

Актуальность темы диссертационного исследования Шарифзоды Мирзо Сангимурода обусловлена необходимостью формирования научных положений и разработки на этой основе научно обоснованных рекомендаций, направленных на повышение эффективности правового регулирования, организационного и научно-методического обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Современный этап политического и социально-экономического развития Российской Федерации активизировал процессы модернизации всех органов государственной власти страны, в том числе и Министерства внутренних дел Республики Таджикистан (далее – МВД Республики Таджикистан). В целях успешного выполнения задач по укреплению законности и правопорядка, защите конституционных прав и свобод граждан принята Концепция кадровой политики органов внутренних дел Республики Таджикистан на период до 2043 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 сентября 2023 г. № 459 провозгласившая, что реализация кадровой политики в системе Министерства основывается на принципах законности, демократии и прозрачности, светскости, единства научно-методических и организационных подходов к выработке и реализации кадровой политики во всех звеньях организационно-штатной структуры ОВД, инновационности, безпартийности, профессионализации управления, гуманизма, социально-правовой защиты и практической направленности.

На сегодняшний день в МВД Республики Таджикистан система формирования кадрового состава находится на стадии становления; ситуация с соблюдением сотрудниками органов внутренних дел Республики Таджикистан законности и служебной дисциплины требует стабилизации; количество нарушений законности и служебной дисциплины достаточно высоко, а в отдельных местах вызывает опасение. Данные факторы свидетельствуют о: необходимости проведения исследования состояния законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан; повышении уровня научного обоснования кадровых процессов; необходимости принятия системных мер с целью укрепления законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Соискателем правильно определены цель исследования, комплекс теоретических и научно-практических задач, позволяющие ее достичь, объект и предмет диссертационного исследования соответствуют заявленной тематике.

Диссертация состоит из введения, трех глав (одна глава без деления на параграфы), объединяющих четыре параграфа, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы, списка опубликованных трудов соискателя и соответствующих приложений. Наименование и расположение глав обусловлено логикой исследования и порядком решения поставленных научных задач.

Научная новизна исследования соответствует уровню диссертации на соискание ученой степени кандидата наук и заключается в том, что комплексно и системно исследованы вопросы, связанные с организационно-правовым механизмом обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан, что позволило выявить тенденции их обеспечения, соблюдения и укрепления. Кроме того, новизна исследования выражается в авторской интерпретации существующей законодательной базы Республики Таджикистан регламентирующей сферу обеспечения законности и служебной дисциплины, разработке рекомендаций и предложений по совершенствованию укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан.

Новизна исследования проявляется в следующих наиболее значимых результатах:

- представлена периодизация обеспечения дисциплины и законности в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан;
- уточнены понятия и сущность категорий «законность» и «служебная дисциплина» в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан;
- изучено современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан и выработаны положения и рекомендации по их совершенствованию;
- рассмотрены факторы и условия, влияющие на соблюдение, укрепление и законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан;
- представлена Концепции обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан;
- выработана модель организационно-правового механизма обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, к рамках которой: 1) определены формы и методы воздействия на сотрудников милиции, направленные на обеспечение законности и служебной дисциплины в их деятельности; 2) выработаны положения и рекомендации по совершенствованию управленческой деятельности руководителей подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан по данному направлению.

Соискатель не избегает дискуссионных вопросов, корректно и убедительно ведет научную полемику, отстаивая свои научные взгляды. Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации, выразилось в теоретической разработке идей и основных

положений, касающихся совершенствования правового регулирования и организационных основ обеспечения законности и служебной дисциплины органов внутренних дел Республики Таджикистан; в непосредственном получении эмпирических данных, представленных следующими результатами:

- статистические данные Главного информационно-аналитического центра МВД (далее – ГИАЦ) Республики Таджикистан за 2014–2024 гг.;
- информационно-справочные материалы Управления кадров и работы с личным составом (далее – УК и РЛС) МВД Республики Таджикистан о состоянии работы с кадрами в органах внутренних дел за 2014–2024 гг.;
- материалы служебных проверок Управления кадров и работы с личным составом и других управлений МВД Республики Таджикистан о фактах нарушения законности и служебной дисциплины среди личного состава;
- обзоры о нарушениях законности и служебной дисциплины (архивные материалы УК и РЛС);
- информационно-аналитические обзоры, директивы, решения коллегий, протоколы оперативных совещаний МВД Республики Таджикистан в сфере обеспечения законности и служебной дисциплины;
- отечественные и зарубежные научные и учебные издания, материалы периодической печати;
- результаты социологического исследования, проведенного соискателем в период 2020–2024 гг., в котором в качестве респондентов выступили руководители территориальных органов внутренних дел Республики Таджикистан и их заместители, сотрудники из числа среднего и старшего начальствующего состава управлений аппарата МВД Республики Таджикистан и по г. Душанбе, Горно-Бадахшанской АО, Согдийской и Хатлонской областям и Раштской группе районов и районам республиканского подчинения.

При формулировании выводов и предложений соискатель опирался на личный опыт, полученный в период прохождения службы в кадровых подразделениях, в том числе на руководящих должностях.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что результаты, полученные в ходе исследования, дополняют и уточняют научные знания в области теории организации правоохранительной, расширяют представления о сущности кадрового обеспечения государственной службы, в том числе в области правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан.

Достоинством исследования М.С. Шарифзоды является то, что оно содержит теоретические положения и выводы, способные восполнить пробелы и дополнить научные знания в вопросах правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины в деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, а также обеспечить дальнейшую разработку теории организации правоохранительной деятельности в сфере кадрового обеспечения.

Практическая значимость исследования заключается в разработке положений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и организационного обеспечения законности и служебной дисциплины среди личного состава органов внутренних дел Республики Таджикистан, организационно-управленческих основ профессионального нравственно-правового воспитания, предупреждения нарушений законности и служебной дисциплины, совершенствования управленческой деятельности руководителей подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан по обеспечению законности и служебной дисциплины среди личного состава. Предложения и выводы, сделанные в исследовании, призваны способствовать законотворческому процессу, правоприменительной деятельности и совершенствованию укрепления, соблюдения и обеспечения законности и служебной дисциплины в ОВД Республики Таджикистан, ее правовому, организационному и научно-методическому обеспечению.

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в 14 публикациях соискателя, из которых 6 опубликованы в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан и Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки России, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

Основные результаты исследования представлялись для обсуждения на заседаниях кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России, кафедры теории управления правоохранительной деятельностью факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан, апробированы на научно-практических конференциях различного уровня.

Результаты диссертационного исследования внедрены в деятельность Комитета по правопорядку, обороны и безопасности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Управления внутренней безопасности МВД Республики Таджикистан, Управления кадров и работы с личным составом МВД Республики Таджикистан, в образовательный процесс Академии МВД Республики Таджикистан, Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, Российско-Таджикского (славянского) университета, что подтверждается соответствующими актами.

Диссертация представляет собой завершенное исследование, в котором содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития теории организации правоохранительной деятельности; кадрового обеспечения государственной службы; правового регулирования и организационного обеспечения формирования кадрового состава ОВД Республики Таджикистан.

Диссертационное исследование М.С. Шарифзоды является самостоятельной научно-квалификационной работой, обладает внутренним единством, содержит научные результаты и положения, выдвигаемые для

публичной защиты, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной проблемы, имеющей значение для развития теории организации правоохранительной деятельности.

Содержание диссертации соответствует паспорту научной специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность, утвержденному Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

В силу изложенного, диссертация Шарифзода Мирзо Сангимуроода на тему «Правовые и организационные основы обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел Республики Таджикистан», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная и правоохранительная деятельность, соответствует требованиям, установленным в нормативных правовых актах Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан. В связи с этим, может быть направлена в диссертационный совет для защиты с последующим присуждением искомой ученой степени кандидата наук.

Научный руководитель:

Заместитель начальника научно-исследовательского центра –
начальник отдела планирования и
контроля научных исследований
Академии управления МВД России,
доктор юридических наук, доцент
полковник полиции
24 ноября 2025 г.

И.П. Можаяева

