

**МУАССИСАИ ДАВЛАТИИ ТАЪЛИМИИ ТАҲСИЛОТИ ОЛИИ
КАСБИИ «АКАДЕМИЯИ ВАЗОРАТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН»**

Бо ҳуқуқи дастнавис

**ТДУ 351.7:355.58 (575.3)
ТКБ 67.99 (2) 116.31 (2 тоҷик)
Н – 92**

НУРУЛЛОЗОДА МЕХРУЛЛО

**АСОСҲОИ НАЗАРИЯВӢ-ҲУҚУҚӢ ВА ТАШКИЛИИ
ФАӢОЛИЯТИ МАҚМОТИ КОРҲОИ ДОХИЛИИ
ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ҲОЛАТҲОИ
ФАВҚУЛОДАИ ТАБИӢ ВА ТЕХНОГЕНӢ**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои
ҳуқуқшиносӣ аз рӯи ихтисоси 5.5.11. Фаъолияти судӣ; фаъолияти
прокурорӣ; фаъолияти ҷимояи ҳуқуқ ва фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ
(илмҳои ҳуқуқшиносӣ)

Душанбе – 2026

Диссертатсия дар кафедраи ташкили идоракунии фаъолияти хифзи ҳукуки факултети № 1 Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Роҳбари илмӣ:

Сафарзода Ҳаёт Сайдамир – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, профессори кафедраи пешгирии ҷиноятҳои террористӣ ва таъмини беҳатарии ҷамъиятии факултети № 6-уми Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Муқарризони расмӣ:

Диноршоҳ Азиз Мусо – доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, муовини аввал, муовини директори иҷроия оид ба илм, инноватсия ва ҳамкориҳои байналмилалӣ филиали Донишгоҳи давлатии Москва ба номи М.В. Ломоносови дар шаҳри Душанбе;

Маҳмудов Изатулло Тешаевич – номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, мудири кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокуратурии факултети ҳуқуқшиносии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.

Муассисаи пешбар:

Муассисаи байнидавлатии таълимии таҳсилоти олии «Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон» (ш. Душанбе).

Ҳимояи диссертатсия санаи «17» сентябри соли 2026, соати 14.00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионӣ 6D КОА-43 назди Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (734012, ш. Душанбе, кӯчаи М. Махсумов, 3, толори Шурои диссертатсионӣ) баргузор мегардад.

Бо мазмуни диссертатсия дар сомонаи www.avkd.tj ва Китобхонаи Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон (734012, ш. Душанбе, кӯчаи М. Махсумов, 3) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___» _____ соли 2026 тавзеъ шудааст.

Котиби илмӣ Шурои диссертатсионӣ, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент



Сафарзода Ҳ.С.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – ҶТ) ҳамасола бо фалокатҳои ҷиддии табиӣ ва техногенӣ, аз қабилӣ заминларза, обхезӣ, ярҷ, тармафароӣ, сангрезӣ, сӯхтор ва ғайра рӯ ба рӯ мешавад [53, с. 8]. Роҳбарияти олии кишвар ба хатарҳои эҳтимолии марбут ба омилҳои тавсифшуда таваҷҷуҳи калон зоҳир менамояд. Аз ҷумла, Президенти ҶТ Эмомалӣ Раҳмон меафзояд: «Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳар сол ҳодисаҳои табиӣ ва геологиву гидрологӣ, аз қабилӣ боронгарӣҳои тӯлониву обхезӣ, омадани селу ярҷ, боридаи барфи зиёду фаромадани тарма, инчунин, заминларза ба амал омада, ба аҳоли ва иқтисодиёти кишвар зарари ҷиддӣ мерасонанд» [73]. Кӯҳҳои баланд хангоми гузаронидани қорҳои садамавӣ наҷотдиҳӣ омили монеагии ҷиддии алоқаи мавҷҳои радиоӣ ва сари вақт муайян намудани ҷойҳои ҳолатҳои фавқулода, мутаносибан ташкил ва гузаронидани амалиёти наҷотдиҳии фаврӣ ва бартараф кардани чунин ҳолатҳо мегарданд [52, с. 4].

«Бинобар дар масири хатҳои шикастаи сейсмикӣ қарор доштани кишвар, тибқи маълумоти қоршиносони соҳа, эҳтимолияти дар ҳудуди 50% ҷумҳурӣ рух додани заминларзаҳои 9-балла, дар ҳудуди 38% заминларзаҳои то 8-балла ва дар ҳудуди 12% он заминларзаҳои то 7-балла имконпазир мебошад» [36, с. 8]. Оқибатҳои солонаи заминларзаҳои амплитудаҳои гуногун ба хоҷагии халқ ва сокинони кишвар зарари назарраси моддӣ мерасонанд ва баъзан боиси талафоти ҷонӣ мегарданд [54, с. 5].

Аз ин рӯ, ин самти фаъолияти мақомоти салоҳиятдори давлатӣ таҷдиди назар кардани асосҳои ташкилӣ-ҳуқуқӣ дар самти огоҳсозии саривақтии аҳоли ва омодагории он дар самти кам кардани оқибатҳои чунин ҳолатҳо, бо дарназардошти рушди технологияҳои муосир ва воситаҳои муҳофизатӣ аз ҳолатҳои ғайриҷашмдошт, равиши навро тақозо менамояд.

Мувофиқи маълумоти ташкилоти байналмилалӣ ЮНЕСКО, «заминчунбӣ аз ҷиҳати хисороти иқтисодӣ ва талафоти ҷонӣ дар ҷаҳон дар ҷойи аввал истода» [62, с. 379],

«сабаби рух додани садамаҳои бузурги техногенӣ мебошанд» [68, с. 70]. Тибқи маълумоти расмӣ, дар мачмуъ, дар Тоҷикистон ба ҳисоби миёна дар ду рӯз як офати табиӣ ба вуқӯъ мепайвандад [8]. Мувофиқи тадқиқоти Институти муҳити зист ва бехатарии инсонии СММ, ки оид ба осебпазирии кишварҳо ба тағйирёбии иқлим ҳамасола гузаронида мешавад, «дар рӯйхати тартибдодаи он Тоҷикистон дар байни 173 давлат мақоми 97-умро ишғол мекунад» [58, с. 131].

Дар ин робита, мавқеи муаллифон дар бораи он, ки иншооти саноатӣ, анборҳо барои нигоҳдории моддаҳои сахттаъсири заҳролуд, маводи тарканда ва маводи оташигиранда бояд дар масофаи назаррас аз маконҳои зисти аҳоли ва иншооти таъминоти ҳаётии онҳо ҷойгир бошанд, сазовори эътироф аст [34, с. 2].

Тибқи иттилооти расмӣ, шумораи умумии корхонаҳое, ки дар истеҳсолоташон моддаҳои сахттаъсири кимиёидор истифода мебаранд, зиёда аз 21 ададро ташкил дода, дар ҷумҳурӣ 10 партовгоҳи калони радиоактивӣ мавҷуд мебошад. Инчунин, шумораи умумии хоктӯдаҳо дар партовгоҳҳои истеҳсоли уран дар кишвар зиёда аз 55 миллион тоннаро ташкил медиҳанд» [3].

Садамаҳои нақлиётӣ дар минтақаҳои кӯҳии душворгузар ва роҳҳои автомобилгарди дохиливу байналмилалӣ кишвар ба яке мушкilotи ҷиддӣ табдил ёфтааст. Тибқи омили расмӣ, ҳамасола дар ҳудуди ҷумҳурӣ то 2500 садамаи нақлиётӣ ба қайд гирифта мешавад, ки талафоти инсонҳо ба шумораи то 400 нафар мерасад» [32].

Дар натиҷаи риоя накардани қоидаҳои бехатарӣ аз сӯхтор ҳамасола дар ҳудуди ҷумҳурӣ то 1200 ҳолатҳои фавқулода рух дода, боиси ҳисороти калони молӣ ва талафоти инсонӣ мегардад.

Низомҳои кӯҳнаи таъминоти об ва идоракунии номутаносиби захираҳои обӣ низ мушкilotи ҷиддиро ба вуҷуд меоранд, зеро нигоҳдорӣ ва истифодаи ғайриоқилонаи чунин захираҳо дар давраи хушксолӣ боиси афзоиши офатҳои табиӣ мегардад. Аз ин рӯ, ҳалли масъалаҳои

ташкилӣ-ҳукукии марбут ба истифодаи оқилонаи захираҳои об аз нигоҳи экологӣ ва татбиқи чораҳои ҷавобгарии маъмурӣ барои истифодабарандагони об ва мақомоти идоракунии зарур аст [51, р. 1-6]. Ҷалби сармоягузори барои навсозии инфрасохтор, системаҳои огоҳкунии саривақтӣ ва омодагии қувва ва воситаҳои манфиатдор барои пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои офатҳои табиӣ ва техногенӣ самти афзалиятноки сиёсати давлатӣ маҳсуб меёбад.

Президенти кишвар муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон вобаста ба масоили мушкилоти об чунин таъкид менамояд: «Дар Тоҷикистон, саҳми ҳолатҳои ғавқулодаи марбут ба об дар шумораи умумии офатҳои табиӣ ва ҳаҷми хисороти онҳо дар тӯли 20 соли охир аз 80 то 90 фоиз афзоиш ёфта, ба иқтисоди кишвар садҳо миллион доллар хисороти молӣ ворид кардааст» [74].

Таҳдиду хатарҳои номбурда, номгӯи пурраи онҳо набуда, танҳо барои инъикос намудани вазъияти кунунӣ ва муайян кардани самтҳои афзалиятноки воқуниш вобаста ба пешгирӣ ва рафъ намудани чунин падидаҳо, ки ҳолатҳои ғавқулодаи (минбаъд – ХҶ) табиӣ ва техногениро ба бор меоранд, дарҷ гардидаанд.

Мушкили ҷиддӣ дар ташкил ва идоракунии қувваҳо ва воситаҳои, ки ба Низоми ягонаи давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулоддаи дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ (минбаъд – НЯДПРХҶ) дохил шудаанд, аз сабаби сатҳи нокифояи ташкили унсурҳои сохтории чунин низом ва мутаносибан, такроршавии функсияҳо байни Кумитаи ҳолатҳои ғавқулодда ва мудофиаи граждании ҚТ (минбаъд – КХҶ ва МГ) ва Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон (минбаъд – ВКД ҚТ) дар соҳаи пешгирӣ ва рафъи ХҶ дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ, маҳсуб меёбанд. Мушкилоти номдурда ва дигар норасогихҳои марбут ба таҳдидҳо ва ҷолишҳои нав дар соҳаи таъмини амнияти ҳудуд ва шаҳрвандон аз ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ дар ҳуҷҷатҳои стратегӣ, аз ҷумла, ҳуҷҷатҳои концептуалии ВКД ҚТ, ки ба самтҳои умедбахши фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ (минбаъд – МКД) нигаронида

шудаанд, вобаста ба истифодабарии дастгоҳҳои парвозкунандаи бесарнишин (минбаъд – ДПБ) ва имконоти зехни сунъӣ дар пешгирӣ ва бартараф кардани ҲФ табиӣ ва техногенӣ таваҷҷӯҳи кофӣ зоҳир нашудааст.

Миқёс, намудҳо ва дараҷаи таҳдидҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ муайян кардани ҳадафҳо ва вазифаҳои МКД ва воҳидҳои сохтории онро дар дохили як гурӯҳи муттаҳиди мутамарказ ва бисёрфункционалӣ талаб мекунанд. Аммо, ташкил ва идоракунии чунин низомҳои функционалӣ таҳқиқоти амиқи илмӣ ва амалиро талаб мекунад, ки аҳамияти ногузири мавзӯи тадқиқотро собит месозад.

Мушкilotи зикргардида мавриди таҳқиқоти комплексӣ қарор додани асосҳои назариявӣ, ташкилӣ ва ҳуқуқии фаъолияти МКД-ро оид ба пешгирӣ ва рафъ намудани оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ тақозо менамояд.

Дараҷаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ. Дар таҳқиқот қорҳои Абдурахимова М.М. [37], Адилов А.Н. [38], Шарифзода Ф.Р. [47], Юсуфзода А.Х. [50], Норов Ҷ.К. [40], Тоҳирова Ш.М. [44], Атаманчук Г.А. [14], Баранников А.Ф. [15], Бачило И.А. [16], Бахрах Д.Н. [56], Белов В.А. [57], Воскресенский Г.М. [33], Дзейтов С.А. [69], Гелбрейт Дж.К. [17], Глушенко Е.В. [18], Котарбинский Т. [21], Кузнецов И.Н. [22], Лазарев В.В. [23], Ларин А.М. [59], Кононов А.М. [27], Занина Т.М. [28], Петров А.С. [29], Петрова О.В. [63], Рассолов М.М. [30], Веселий В.З. [33], Кирсанов С.А. [35], Малков В.Д. [33], Тичинин С.В. [69], Яновский В.В. [35], Ясунов П.А. [36], Попов Г.Х. [41], Улянов А.Д. [70], Снеговой А.В. [67], Жаглин А.В. [70], Ямпольская С.А. [72], Чағалидзе Д.Н. [45], Шмидт Т.Н. [49], ки бевосита ба назарияи идоракунии мавзӯи мазкур моҳияти умумӣ доранд, истифода шудаанд.

Дар байни қорҳои маъмул, ки бевосита ба масъалаи фаъолияти МКД ҳангоми ҳолатҳои фавқулода бахшида шудаанд, таҳқиқоти Анисимов В.Л. [11], Архипов Н.И. [12; 13], Баншикова З.Е. [55], Поспеев К.Ю., Мулюкова М.В. [66], Караханов В.Е. [33], Мелехин А.В. [24], Микеев А.К. [25], Громов М.А. [39], Майдилов А.Ф. [60], Зайтсев А.П.

[20], Остудин Н.В. [61], Попов С.Е. [41], Поспеев К.Ю. [66], Папченко Н.Г. [62], Пономарев В.М. [64], Рустамов Р.А. [71], Старостин С.А. [42], Степанов А.Г. [43], Черних В.В. [46], Чемакина Д.Ю. [62], Шеин В.В. [48] ва дигар муаллифони зикр кардан зарур аст.

Мушкилоти таъмини беҳатари ҳаёт ва фаъолияти аҳоли дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ бештар дар қорҳои Азизхонов И.М. ва Мачидӣ М. [53], Андамов Р.Ш. ва Алидодов Б.А. [54], Баншикова З.Е. [55], Порошин А.А. ва Харин В.В. [65], Абдурахимов И.Н. [52], Папченко Н.Г. [62], Маликмамадов Ф.А. [52], Субханкулов Д.З. ва Шаповалова Г.Н. [68] мавриди омӯзиш қарор гирифтааст.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ ба мавзуи илмӣ кафедраи ташкили идоракунии фаъолияти ҳифзи ҳуқуқи факултети № 1-уми Академияи ВКД ҚТ «Идоракунии муносири фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ ва ҳимояи ҳуқуқ барои солҳои 2021-2025», «Барномаи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2021-2025» ва мавзуи таҳқиқотии Академияи ВКД ҚТ «Мушкилоти назариявӣ ва амалии муносиросозии фаъолияти ҳимояи ҳуқуқ ва ҳифзи ҳуқуқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025», ки аз ҳисоби буҷаи давлатӣ маблағгузорӣ карда мешавад, мувофиқат менамояд.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Тавсифи умумии таҳқиқот ҷанбаҳои калидии таҳқиқоти диссертатсиониро дарбар гирифта, дар он асосҳои назариявӣ, ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти ҷузъи томи МКД ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ дар ХФ табиӣ ва техногенӣ бо таври умумӣ инъикос ёфтаанд. Робитаи таҳқиқот бо барномаҳои илмӣ, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои давлатӣ нишон дода шуда, мақсади таҳқиқот, вазифаҳо, объект ва мавзуи он қушода шудаанд. Асосҳои назариявӣ, методологӣ ва эмпирикии таҳқиқот тавсиф гардида, навгонии таҳқиқот, нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшуда ва ҳулосаҳои илмӣ, назариявӣ ва

пешниҳодҳои амалии муаллиф бо андешаҳо ва далелҳои мушаххас асоснок карда шудаанд.

Инчунин, унсурҳои асосии тавсифи умумии таҳқиқоти роҳияти илмӣ ва амалии таҳқиқот, дараҷаи эътимоднокии он, мутобиқати рисола бо ихтисоси илмӣ, сатҳи шахсии унвонҷӯи дараҷаи илмӣ, интишороти он ва сохтору ҳаҷми таҳқиқоти диссертатсионӣ ташкил медиҳанд.

Мақсади таҳқиқот. Мақсади таҳқиқот омӯзиши асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии ташкили фаъолияти МКД оид ба таъмини тартиботи ҷамъиятӣ, пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ, муайян кардани мушкilotи ташкилӣ-ҳуқуқӣ дар ин самт ва таҳияи консепсияи мушаххас барои таъмин додани асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти воҳидҳои сохтории МКД ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ дар пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ мебошад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Ҳадафи зикршуда ҳалли вазифаҳои таҳқиқоти ба ҳам алоқаманди зеринро тақозо менамояд:

- таҳлил намудани равишҳои асосӣ оид ба муайян намудани мафҳум ва намудҳои «ҳолатҳои ғавқулода» ва дигар таърифҳои ҳуқуқии ба он ҳамчавор;
- муайян кардани асосҳои бунёдии ташкил ва идоракунии МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ;
- тасниф кардани ҲФ табиӣ ва техногенӣ аз рӯи дараҷаи хатарнокии онҳо;
- тавсиф намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқии батанзимдарорандаи фаъолияти МКД дар пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ;
- муайян кардани асосҳои ташкилии фаъолияти МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ;
- мушаххас сохтани нақши МКД дар Низоми ягонаи давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҳолатҳои ғавқулоддаи табиӣ ва техногенӣ;
- ошкор намудани тамоюлҳои асосии таъмин додани асосҳои ҳуқуқии фаъолияти МКД ва дигар мақомоти

салоҳиятдори давлатӣ дар пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ;

– муайян кардани самтҳои афзалиятноки навсозии сохти ташкилии гурӯҳҳои функционалии муттаҳидкардашудаи МКД ва дигар мақомоти манфиатдор оид ба пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ.

Объекти таҳқиқот муносибатҳои ҷамъияти махсуб меёбанд, ки хангоми ташкил ва идоракунии ҷузъу томи МКД ва дигар мақомоти давлатӣ вобаста ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ ба вучуд меоянд.

Мавзӯи (предмети) таҳқиқот асосҳои назариявӣ, ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти ҷузъу томи МКД ва дигар мақомоти давлатӣ дар пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ махсуб меёбанд.

Марҳила, мақон ва давраи таҳқиқот (доираи таърихӣ таҳқиқот). Дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ раванди ташаккул ва рушди асосҳои назариявӣ, ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти ҷузъу томи МКД ва дигар мақомоти давлатӣ дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ дар замони соҳибистиклолӣ мавриди омӯзиш қарор гирифтааст.

Давраи таҳқиқоти рисолаи илмӣ аз соли 2022 оғоз гардида, то имрӯз идома дорад.

Асосҳои назариявӣ таҳқиқотро нуктаҳои илмӣ ва ҳулосаҳои асосноки олимони ватанию хориҷӣ, аз қабili Анисимов В.Л., Архипов Н.И., Атаманчук Г.А., Афанасев В.Г., Баншикова З.Е., Баранников А.Ф., Бахрах Д.Н., Бачило И.А., Белов В.А., Вишнякова В.Г., Галкин Р.Н., Гелбрейт Ч.К., Глушенко Е.В., Громов М.А., Елагин А.Г., Жданова А.К., Зайтсев А.П., Захарова Е.В., Кондрашов Б.П., Кононова А.М., Котарбинский Т., Кузнецов И.Н., Кулба В.В., Лазарев В.В., Ларин А.М., Левченко И.П., Ложкин И.Е., Майдилов А.Ф., Малкова В.Д., Мелхин А.В., Микеев А.К., Ноговितсин А.И., Папченко Н.Г., Пономарев В.М., Попов С.Е., Поспеев К.Ю., Рачкаускас А.В., Рустамов Р.А., Старостин С.А., Степанов А.Г., Тихонравов Ю.В., Федотов С.Б., Чағалидзе Д.Н., Чемакина Д.Ю., Юсуфзода А.Ҳ., Шарифзода Ф.Р., Шейн В.В. ва дигарон вобаста ба

таълимоти назарияи идоракунӣ, ташкили идоракунӣ, асосҳои идоракунии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, сотсиологияи идоракунӣ, психологияи идоракунӣ, идоракунии ҳайати кормандон ва идоракунии МКД дар шароитҳои махсус, ки дар нашрияҳои илмӣ тавсиф ёфтаанд, ташкил медиҳанд.

Асосҳои методологии таҳқиқоти диссертатсиониро усули диалектикӣ-материалистии омӯзиш ташкил медиҳад, ки дар доираи он усулҳои алоҳидаи илмӣ, системавӣ, мантиқӣ, муқоисавии ҳуқуқӣ, таърихӣ, омории истифода шудаанд.

Ҳамзамон, бо мақсади омӯзиши мушаххаси масъалаҳои ҷойдошта дар самти ташкили фаъолияти мақомоти иҷроия ҳокимияти давлатӣ, худидоракунии маҳаллӣ ва ҷузъу томи МКД дар ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ усулҳои анкетагузаронӣ ва пурсиши роҳбарони ҷузъу томи МКД дар ин самт истифода бурда шудаанд.

Заминаҳои эмпирикии таҳқиқот. Маълумоти омории фарогири фаъолияти ҷузъу томи МКД дар ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ дар панҷ соли охир аст. Инчунин, бо 200 нафар кормандону роҳбарони шӯъбаҳои вазорати қорҳои дохилӣ (минбаъд – ШВҚД) ва Сарраёсати ҳадамоти давлатии оташнишонии ВҚД (минбаъд – СХДО) оид ба вазифа ва функсияҳои МКД дар пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ пурсишҳои сотсиологӣ гузаронида шуд.

Навгонии илмӣ таҳқиқот. Навоварии илмӣ таҳқиқот дар он ифода меёбад, ки диссертатсияи мазкур нахустин пажӯҳиши мукаммали илмӣ оид ба фаъолияти ҷузъу томи МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон махсуб ёфта, дар доираи он ба баррасӣ ва қорқарди истилоҳоти бунёдгузори фаъолияти МКД ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулода, аз қабилӣ «ҳолатҳои ғавқулода», «вазъияти ғавқулода», «шароити махсус», «соҳтори ташкилӣ» ва дигар истилоҳоти ҳамҷавор диққати махсус матраҳ гардидааст. Асосҳои назариявии ташкили идоракунии ҷузъу томи МКД ва дигар мақомоти давлатӣ (принсипҳо, мақсад, вазифа,

функсияҳо ва ғ.) дар ҲФ фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ равшан сохта шудааст. Холигии қонунгузорӣ ва мушкилоти сохтори ташкилии низоми идоракунии мақомоти давлатӣ дар ин самт муайян карда шуда, роҳҳои мукамалгардонии онҳо мушаххас гардидаанд. Консепсияи мукамал оид ба такмил додани асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти ҷузъу томи МКД ва дигар мақомоти давлатӣ дар ҲФ фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ пешниҳод гардидааст.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

1. Асоснок карда шудааст, ки мафҳуми «шароитҳои махсус» таҷассумкунандаи фаъолияти пурзури хизмати ҷузъу томи МКД ва дигар сохторҳои қудратӣ дар ҳолати руҳ додани ҲФ табиӣ, техногенӣ ва иҷтимоӣ, дар ҳолати эълон гардидани вазъияти фавқулода ва вазъияти ҷангӣ буда, мазмуни муттаҳидкунандаи шароитҳои махсуси пешбурди хизмати мақомоти қудратии давлатро дорад ва мустақар сохтани он дар сатҳи қонунгузорӣ барои мукамал сохтан ва самаранокӣ фаъолияти мақомоти давлатӣ дар ин самт мусоидат менамояд.

2. Муайян гардидааст, ки мафҳуми «сохтори ташкилӣ» маҷмуи унсурҳои дохили система ва мансабу уҳдадорӣҳои функционалии кормандонро дар бар мегирад, ки бо пайвандҳои мутақобилаи амудӣ ва уфуқӣ пайвастанд ва ҳамчун шакли дохилии ташкилот нақшаи амалисозии мақсаду вазифаҳои фаъолияти ҷузъу томи алоҳидаи сохторро дар асоси муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ таҷассум менамояд. Мафҳуми пешниҳодгардида ҳамчун заминаи бунёди барои тамоми системаҳои иҷтимоӣ баромад намуда, ба инобат гирифтани унсурҳои дохилии он барои ташкил намудани сохтори идоракунии МКД ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ манфиатпазир мебошад.

3. Бо мақсади баланд бардоштани саманокӣ фаъолияти МКД дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ мафҳуми «омодагии МКД дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ» таҳия гардидааст, ки ташкил намудани низоми идоракунӣ, таъминоти моддӣ-

техникӣ, гурӯҳбандии қувва ва воситаҳои МКД-ро барои иҷро намудани вазифаҳои дарпешгузошташуда, дар муҳлати муайяни вақт, дарбар мегирад.

4. Ҷиҳати баланд бардоштани самаранокии фаъолият, вобаста ба ташкил ва идоракунии ҷузъу томи МКД ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ дар самти пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ концепсияи зерини дорои аҳаммияти илмӣ ва амалӣ пешниҳод гардидааст:

- таҳлил ва арзёбии воқеии ҳолатҳои фавқулода, вазъи ташкил ва фаъолияти муштараки қувваҳо ва воситаҳои МКД, аз ҷумла, самтҳои баланд бардоштани самаранокии чунин фаъолият;

- муайян намудани вазифаҳои асосии МКД дар НЯДПРҲФ;

- тартиби созмон додан ва истифодабарии гурӯҳҳои функционалии муттаҳидкардашудаи МКД дар минтақаи ҳолати фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ;

- таъмини ҳуқуқи фаъолияти гурӯҳҳои функционалии муттаҳидкардашудаи МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ;

- навсозии фаъолият ва тақвияти имкониятҳои гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи функционалии МКД;

- муайян кардани принципҳои асосӣ, ҳадафҳо, вазифаҳо, уҳдадорӣҳо ва сохтори чунин гурӯҳи муттаҳидкардашуда;

- таҳияи усулҳои муосир ва муайян кардани хусусиятҳои ташкили муносибатҳои дохилӣ ва берунӣ байни субъектҳои иштирокчи НЯДПРҲФ;

- таъмини омодагии қувва ва воситаҳои МКД ва азнавсозии ҷузъу томи МКД барои фаъолият дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ.

Аҳаммияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот бо асоснок кардани хусусиятҳои ташкили фаъолияти қувваҳо ва воситаҳои ҷузъу томи МКД дар шароити руҳ додани ҲФ табиӣ ва техногенӣ, муайян кардани моҳияти мавзӯи таҳқиқшаванда аз нуқтаи назари муаллиф, таҳия ва пешниҳоди асосҳои ташкилию ҳуқуқӣ ҷиҳати тақмили

фаъолияти минбаъдаи мақомоти салоҳиятдор дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ муқаррар гардидааст.

Муқаррарот, ҳулосаҳо, пешниҳодот ва тавсияҳое, ки дар таҳқиқоти диссертатсионӣ баён шудаанд, на танҳо дорои аҳаммияти назариявӣ мебошанд, балки метавонанд дар фаъолияти амалии МКД истифода шаванд. Аз ҷумла, дар фаъолияти амалии ШВКД, ҚМҲ СХДО, РВКД ва дигар ҷузъу томи МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ; дар раванди таълим дар Академияи ВКД ҶТ ва дигар муассисаҳои таълимии ВКД, ки ба таълими фанни «Идоракунии МКД дар ҳолатҳои махсус» машғул мебошанд; дар таҳия ва тақмили қонунгузорӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки фаъолияти МКД-ро дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ ба танзим мебароранд; дар қорҳои таҳқиқотии олимон, ки ба омӯзиши фаъолияти МКД дар вазъияти фавқулода машғул мебошанд.

Натиҷаҳои таҳқиқот татбиқи амалии ҳудро дар соҳаҳои зерин пайдо хоҳанд кард:

- дар фаъолияти ҳуқуқэҷодкунии Маҷлиси Олӣ ва Ҳукумати ҶТ, МКД, ҚҲФ ва МГ ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ вобаста ба пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ;

- дар фаъолияти илмӣ-таҳқиқотӣ ҳангоми таҳлили масъалаҳои соҳавии илми сотсологияи идоракунии ва дигар таълимоти ҳамҷавор оид ба фаъолияти мақомоти давлатӣ дар самти пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ;

- дар чараёни омӯзиши фанҳои «Назарияи идоракунии», «Асосҳои идоракунии мақомоти қорҳои дохилӣ», «Таъмини беҳатарӣ аз сӯхтор».

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот. Истифодаи васеи усулҳои муосири таҳқиқотӣ дар ҳалли вазифаҳои таҳқиқотӣ эътимоднокии натиҷаҳои рисолаҳо таъмин мекунад. Эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот, инчунин, ба манбаъҳои қонунгузорӣ ва амалияи ҳуқуқтатбиқкунӣ, бар асоси пурсишҳои сотсиологӣ, маълумоти гуногуни омӯрӣ ва тавзеҳоти таҷрибаи амалии МКД асос ёфтааст.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ, объект, предмет,

мақсад ва вазифаҳои он, мутаносибан мазмуни он бо пуррагӣ ба шиносномаи ихтисоси 5.5.11. Фаъолияти судӣ; фаъолияти прокурорӣ; фаъолияти химояи ҳуқуқ ва фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ, ки аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ тасдиқ шудааст, мувофиқ мебошанд.

Саҳми шахсии доктараби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот. Саҳми шахсии муаллиф бо нуктаҳои илмие, ки ба химоя пешниҳод шудаанд, нағзҳои илмӣ диссертатсия, мақолаҳои илмӣ муаллиф, баромадхояш дар доираҳои илмӣ (семинарҳо, конференсияҳо ва ғ.) дар ҷумҳурӣ ва хориҷа таҷассум меёбад.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Диссертатсия дар кафедраи ташкили идоракунии фаъолияти ҳифзи ҳуқуқи факултети № 1 Академияи ВКД ҚТ омода шуда, ба химоя тавсия шудааст.

Тасвиб ҳангоми гузаронидани дарсҳо аз ҷанҳои таълимии «Назарияи идоракунии», «Идоракунии мақомоти корҳои дохилӣ дар шароитҳои махсус», «Асосҳои идоракунии мақомоти корҳои дохилии ҚТ» дар Академияи ВКД ҚТ гузаронида шудааст.

Натиҷаҳои таҳқиқот вобаста ба ҳалли масъалаҳои алоҳидаи диссертатсия аз ҷониби муаллиф давра ба давра дар шакли маълумоти илмӣ дар конференсияҳои зерин пешниҳод гардидаанд:

а) байналмилалӣ:

– «Таъмини амнияти фаъолияти ҳаёти: мушкилот ва дурнамо» бо маълумоти дар мавзӯи «Амнияти зиддисўхторӣ ва пешгирии ҳолатҳои ғавқулодаи техногенӣ: таҷрибаи Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Минск, Донишгоҳи ҳифзи граждании Вазорати ҳолатҳои ғавқулодаи Ҷумҳурии Беларус, 4 – 5-уми апрели соли 2018);

– «Илм ҳамчун муаррифгар: назария ва амалия» бо маълумоти дар мавзӯи «Нақши илм дар дар замони муосир: мушкилот ва дастовардҳо» (ш. Москва, Академияи Вазорати мудофияи гражданий, ҳолатҳои ғавқулода ва рафъи оқибатҳои офатҳои табиӣ Федератсияи Россия, 21-уми феввали соли 2023);

– «Мудофияи граждани дар ҳимояи сулҳу амният», бо маъруза дар мавзуи «Вазъи мудофияи граждани дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (ш. Москва, Академияи Вазорати мудофияи граждани, ҳолатҳои фавқулода ва рафъи оқибатҳои офатҳои табиӣ Федератсияи Россия, 1-уми март соли 2023).

б) ҷумҳуриявӣ:

– «Тоҷикистон кишвари пешсаф дар ҳалли масъалаҳои глобалӣ вобаста ба об» бо маъруза дар мавзуи «Энергияи обӣ: энергияи бехатар» (ш. Душанбе, МД «ТоҷикНИИГиМ», 30-юми март соли 2018);

– «Тағйирёбии иқлим, ақибгардии пирияхҳо ва таъсири он ба захираҳои оби Осиёи Марказӣ», бо маъруза дар мавзуи «Гидроэнергетика – сарчашмаи иқтисоди бехатар» (ш. Хуҷанд, ДДХ ба номи Б.Ғафуров, 31-уми март соли 2018).

Интишорот аз рӯи мавзуи диссертатсия. Натиҷаҳои асосии таҳқиқоти диссертатсионӣ дар 10 мақолаи илмӣ нашр шудаанд, ки 5-тои онҳо дар маҷаллаҳои аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҶТ тавсияшуда ба таъъ расидаанд.

Соҳтор ва ҳаҷми диссертатсия. Таҳқиқоти диссертатсионӣ аз муқаддима, се боб ва ҳашт зербоб, хулоса, замима ва номгӯи адабиёти истифодашуда иборат мебошад. Ҳаҷми умумии диссертатсия 185 саҳифаро ташкил медиҳад.

ҚИСМҲОИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ (ФИШУРДА)

Муқаддимаи диссертатсия мубрамияти васеи мавзуи рисоларо фарогир буда, ҳадафҳо ва вазифаҳои таҳқиқотии ба ҳам алоқаманд муайян шудаанд. Инчунин, дар он мавзӯ ва объекти таҳқиқот, дараҷаи илмӣ ва методологияи он тавсиф гардидааст. Таваҷҷӯҳи махсус ба навовариҳои илмӣ, аҳаммияти амалӣ ва нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшуда дода мешавад.

Дар боби якуми диссертатсия – «**Асосҳои назариявии ташкили фаъолияти мақомоти корҳои дохилӣ дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ**» доираи васеи масоили

марбут ба мундариҷаи назариявӣ-ҳуқуқии таърифҳои бунёди дар соҳаи қонунгузори ҳолатҳои ғавқулода баррасӣ мешаванд. Таҳлили низомноки консепсияҳои назариявӣ аз нигоҳи таърихӣ ва муосир ба муаллиф имкон медиҳад, ки мавқеи хоси ҳудро дар бораи мазмун ва мундариҷаи ХҶ табиӣ, техногенӣ ва иҷтимоӣ бо назардошти хусусиятҳои қонунгузори миллӣ ва амалияи муқарраршуда дар ин соҳа таҳия кунад.

Таҳлили ҳамаҷонибаи консепсияҳои назариявӣ муқарраршуда, ки асоси созмондиҳӣ ва истифодабарии воҳидҳои махсуси МКД-ро дар ин самт ташкил медиҳанд, анҷом дода шудааст. Таснифоти васеи таҳдидҳо ва хатарҳое, ки боиси ҳолатҳои ғавқулода мешаванд, дар асоси хусусият, миқёс ва зарари ҷисмониву моддӣ онҳо ба шахрвандон, ба муаллиф имкон медиҳад, ки консепсияи хоси ҳудро оид ба созмон додани гурӯҳҳои функционалии муташаккилона ҳам дар низоми МКД, инчунин, дар дохили сохтори умумии низоми давлатӣ барои воқуниш ба ХҶ табиӣ ва техногенӣ пешниҳод кунад.

Дар зербоби якум боби якум – **«Тамоюлҳои асосӣ оид ба муайян намудани мафҳум ва намудҳои ҳолатҳои ғавқулода»** қайд карда мешавад, ки таъмини амнияти аҳоли дар ҳолатҳои ғавқулода яке аз вазифаҳои асосии давлат маҳсуб меёбад, аммо, таърифҳои ҳуқуқие, ки ин соҳаи ғавқулияти давлатиро танзим мекунанд, таҳлил ва баҳодиҳии амикро тақозо мекунанд. Мавқеи муаллиф вобаста ба он, ки таърифҳои «ҳолатҳои ғавқулода» ва «ғавқулияти ғавқулода» ҳодисаҳои ногаҳонии дорои хусусияти табиӣ, техногенӣ ва иҷтимоиро дар бар мегиранд, асоснок карда мешавад. Қайд карда мешавад, ки мафҳуми «ҳолатҳои ғавқулода» бештар дар ғавқулияти МКД ва КХҶ ва МГ истифода мешавад. Ҳамчунин, қайд карда мешавад, ки дар ҚТ ин категорияҳо аз ҷиҳати ҳуқуқӣ ҳамчун баробармаъно эътироф карда мешаванд ва аксар вақт якдигарро иваз мекунанд. Истилоҳи «ғавқулияти ғавқулода» бошад, дар робита бо мафҳумҳои дар боло зикршуда, руҳ додани чунин ҳолатҳои ғавқулодаро дар қаламрави васеътар ва бо дараҷаи баланди хатарноктар дар

бар мегирад. Ин як чораи муваққатии дорои речаи махсуси ҳуқуқӣ мебошад, ки мувофиқи фармони Президенти ҚТ дар вақти муайян ва дар қаламрави мушаххас эълон карда мешавад.

Мавқеи муаллиф вобаста ба он, ки ҳолати фавқулода вобаста ба дараҷаи хатарнокӣ ва минтақаи руҳдода, таъсиси сохтори ташкилии идоракуниро барои истифодабарии қувва ва воситаҳои гурӯҳи муттаҳидкадашудаи МКД дар ҳолатҳои зарурӣ танзими баъзе унсурҳои механизми ташкилӣ ва идоракунии чунин сохторро талаб мекунанд. Зеро тибқи қонунгузориҳои ҳолатҳои фавқулода, ҳолатҳои фавқулода аз рӯи миқёс ва дараҷаи хатарнокии худ ба маҳдуд, маҳаллӣ, минтақавӣ, ҷумҳуриявӣ ва фаромарзӣ тасниф карда мешаванд. Мутаносибан, мазмун ва сохтори асосҳои ташкилии низоми идоракунӣ ва қувваҳо ва воситаҳои гурӯҳи муттаҳидкардашудаи МКД бояд ба чунин таҳдиду хатарҳо мутаносиб бошанд.

Муаллиф ба хулоса меояд, ки «шароитҳои махсус» ҳамчун мафҳуми универсалӣ фарогири мафҳумҳои «ҳолатҳои фавқулода», «вазъияти фавқулода», «шароитҳои фавқулода» буда, вобаста ба вазъияти баамаломатаи хусусияти табиӣ, техногенӣ ва иҷтимоидошта, ҳолати пурзӯри фаъолияти оперативӣ-хизматии мақомоти ҳифзи ҳуқуқро дар сатҳи гуногун дар бар мегирад. Аз ин лиҳоз, дар сатҳи қонунгузорӣ мустақар сохтан ва кушодани мафҳуми «шароитҳои махсус» амри зарурист. Зеро шароити махсус дорои хусусиятҳои зерин мебошад: а) дар ҳудуди муайян ҳолати фавқулода ва ё вазъияти фавқулода ба вучуд омада, шароити махсуси фаъолияти ҷузъу томи МКД, мутаносибан ташкил ва идора кардани гурӯҳҳои мутамарказкардашудаи онро ба вучуд мерад; б) чунин шароит дар натиҷаи ба вуқӯ пайвастанӣ ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ, техногенӣ, биологӣ, тарқишҳо, эпидемияҳо, садамаҳо, ки дорои сатҳ ва дараҷаи хавфнокии гуногун вобаста ба талафоти ҷонӣ, моддӣ дар минтақаи хизматрасонии ҷузъу томи МКД мегардад; в) шароитҳои махсус дар ҳолатҳои фавқулодаи хусусияти иҷтимоӣ-сиёсӣ ва ҷиноятидошта, ҳангоми ворид кардани речаи вазъияти

фавкулода, вазъияти ҷангӣ ва ҷорӣ намудани речаи махсуси ҳукукӣ ба вучуд меояд.

Зербоби дуҷуми боби якум – **«Асосҳои концептуалии ташкили идоракунии ҷузъи томи мақомоти корҳои дохилӣ дар ҳолатҳои фавкулодаи табиӣ ва техногенӣ»** номгузорӣ шуда, дар он асосҳои бунёдии сохтори ташкилии низоми пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавкулода мавриди таҳлил қарор дода шуданд. Таваҷҷӯҳи махсус ба таҳаввулотҳои назариявӣ оид ба моҳият ва мундариҷаи принципҳои идоракунии дар ҳолатҳои бӯҳронӣ, инчунин, вазифаҳо, функсияҳо, сохтор ва дигар унсурҳои муҳимми асосҳои ташкилии низоми идоракунии дар ҷунин ҳолатҳо дода мешавад.

Дар асоси омӯзиши сарчашмаҳои сершумори илмӣ, муаллиф зикр менамояд, ки «ташкил қардан» ҳамеша раванди пеш аз ба фаъолият даромадани низоми идоракунии мебошад. Зеро дар ҷараёни ташкил қардан мақсаду вазифаҳо, функсияҳо, сохтор, шакл ва усулҳои (роҳҳои) расидан ба мақсадҳо муайян қарда мешаванд. Ин унсурҳо асоси ташкилии ҳама гуна фаъолияти бонизом маҳсуб меёбанд, ки бе дуруст муайян намудани онҳо фаъолияти мақсаднок имконнопазир аст» [15, с. 103].

Ба андешаи уновонҷӯ, идоракунии як унсури ҳуди фаъолият аст, яъне, амал дар раванди расидан ба ҳадаф мебошад, он равандест, ки аз мазмуни корҳои ташкилӣ бармеояд. Идоракунии дар низомҳои иҷтимоӣ танҳо дар объекте имконпазир аст, ки аллақай ташкил қарда шудааст.

Қайд қарда мешавад, ки сохтори иерархии низоми идоракунии барои муттаҳид қардани сохторҳои идоракунии ҷиҳати татбиқи раванди идоракунии тавассути татбиқи функсияҳо ва вазифаҳои пешакӣ таҳияшуда, барои ҳар як сохтори низом оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавкулода дараҷа ва хусусияти гуногун тарҳрезӣ шудааст [14, с. 415]. Ба андешаи муаллиф, низом пайваستсозии қисмҳои гуногуни сохтори муайяни дорои вазифаҳои аз ҳамдигар фарқкунанда, ки мақсади ягона доранд, фаҳмида мешавад.

Бо така ба илми сотсиологияи идоракунӣ, муаллиф низоми идоракуниро аз рӯи шакл ба чаҳор намуд чудо менамояд: соҳавӣ, функционалӣ, омехта ва барномавӣ-мақсаднок. Дар фаъолияти амалии МКД бештар шакли омехтаи низоми мазкур истифода бурда мешавад. Зеро он тамоми шаклҳои чорабиниҳоро аз рӯи вазъияти баамаломата дар худ инъикос менамояд. Хусусияти хаттӣ ва функционалии низоми идоракунӣ дар фаъолияти ҷузъу томи МКД иҷрои вазифаҳоро дар шароити ҳаррӯза тақозо менамояд. Қайд кардан зарур аст, ки дар ҳолатҳои фавқулода бо мақсади баланд бардоштани самаранокии фаъолияти МКД ҷиҳати таъмини тартибот ва беҳатарии ҷамъиятӣ ташкили сохтори муваққатии махсус (Ситоди оперативӣ) ба миён меояд, ки ҳангоми ба эътидол омадани вазъият, фаъолияти худро қатъ мекунад. Дар шароити махсус Ситоди оперативӣ мақоми асосии идоракунӣ мебошад [12, с. 111].

Муаллиф ба хулоса меояд, ки дар фаъолияти МКД дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ принципҳои ҳамчун талаботи асосӣ ва чаҳорҷубаи роҳнамоӣ ҷиҳати таъмини тавозун байни ҳамаи унсурҳои низоми идоракунии фавқулода баромад менамоянд. Аз ҷумла, оид ба ҳимояи ҳукуку озодиҳои шахрванд, манфиатҳои ҷамъият ва давлат ва мушаххас сохтани мақсад, вазифа ва функсияҳои ҷузъу томи МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ. Таснифи васеи принципҳои, ки асосҳои бунёди ташкил ва идоракунии фаъолияти ҷузъу томи МКД-ро дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ муайян мекунанд, ба муаллиф имкон медиҳад, ки ба таври мушаххас вазифа ва функсияҳои МКД-ро дар ҲФ дорои чунин хусусият муайян кунад.

Масалан, принципҳои «қонуният», «ягонагии низоми МКД, мутамарказияти идоракунӣ ва ягонагии он», «шаффофият» ва ғайра мазмуни фаъолияти ҳаррӯзаи ҳамаи ҷузъу томи МКД-ро муайян мекунанд ва умумӣ ҳисобида мешаванд. Ба принципҳои махсус дохил мешаванд: «идоракунӣ дар ҳолатҳои фавқулода», «эҳтимолият», «ҷандирии идоракунӣ», «даврий», «самаранокӣ», «идоракунии

марказонидашуда» ва як қатор принципҳои дигар, ки ҷузъи томи МКД-ро дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ барои ҳалли мураккабтарин вазифаҳо дар кӯтоҳтарин муддат роҳнамоӣ менамоянд. Аҳамияти ин принципҳо дар он аст, ки ҳар як принцип моҳият ва мундариҷаи худро дорад ва натиҷаҳои ғайрибағавҳари МКД тибқи талаботи онҳо арзёбӣ карда мешаванд.

Идоракунии самараноки МКД аз мукаммалии конунгузории соҳавӣ, санадҳои меъёрии дохилиидоравӣ, нақшаҳои мукаммали ғайрибағавҳари, ки дар худ таъминоти моддӣ-техникии ҷузъи томо таҷассум менамоянд ва маҳорату малакаи роҳбарии мақоми идоракуниро таъминкуни медиҳанд, вобастагӣ дорад.

Зербоби сеюми боби якум бо номи «**Тавсифи умумии ҳатарҳои ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва талаботи ҳуҷҷатҳои консептуалии самтӣ**» мазмуну муҳтавои Барномаи СММ оид ба коҳиш додани ҳатари оғатҳои табиӣ барои солҳои 2015-2030 [7], Барномаи миёнамуҳлати давлатӣ оид ба ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҳолатҳои ғавқулода барои солҳои 2023-2028 вобаста ба идоракунии ҳатарҳо ва амалисозии чорабиниҳо дар самти ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҳолатҳои ғавқулодаро фарогир мебошад. Муаллиф дар асоси таҳлили ҳамаҷониба ба ҳулоса меояд, ки Стратегияи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2013-2020 [9], Барномаи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2014-2020 ва ҷунин барнома барои солҳои 2021-2025 дурнамои таъминкуниҳои низоми пешгирӣ ва рағби ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногениро дар бар намегиранд. Дар сатҳи зарурӣ аҳоли аз ҳатарҳои ҳолатҳои ғавқулода, иншооти азими гидротехникӣ, партовгоҳҳои калони радиоактивӣ (аз ҷумла, партовгоҳҳои истеҳсоли уран дар ҚТ, ки зиёда аз 55 миллион тоннаро таъминкуни медиҳанд), инфрасохтори нақлиётии кишвар (аз ҷумла, роҳҳои автомобилгард ва роҳи оҳан), хизматрасонии автомобилӣ дар нуқтаҳои фуруши бензин ва газӣ моеъ, сохтмони иншооти баландошёна ва ғ. эмин намебошад. Бинобар ин, омӯзишу бозбинӣ ва қабули дурнамои сиёсати давлатӣ ва

мукаммалгардони фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ оид ба таъмини беҳатарии аҳоли аз ин таҳдидҳо тақозо мегардад. Бо мақсади ҳифз намудани аҳоли аз ҳодисаҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ қабул намудани ҳуҷҷатҳои хусусияти концептуалидошта, тақмил додани қонунгузорӣ, муайян ва мушаххас сохтани вазифа ва функсияҳои мақомоти давлатӣ, аз ҷумла, ғайримахфигардони нақшаҳои оперативии мақомоти салоҳиятдор дар ҳолатҳои бӯҳронӣ ва ҳисоботдиҳанда будани онҳо дар назди аҳоли аз манфиат ҳоли нест.

Дар асоси афкори муқтадири олимони соҳа, унвонҷӯ ба ҳулоса меоянд, ки ташкил ва идоракунии гурӯҳҳои мутамарказкардашудаи МКД оид ба пешгирии ғаврӣ ва рафъи оқибатҳои ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ пеш аз ворид намудани речаҳои ғавқулодаи ҳуқуқӣ амри зарурист, зеро дар шароити ба вуқӯ пайвастании чунин ҳолатҳои ғавқулода, раванди идоракунии тезонидани суръатнокии фаъолиятро вобаста ба дастрас кардан ва таҳлил намудани маълумоти оперативӣ ва разведкавӣ, қабули қарорҳои дахлдор барои гузаронидани чорабиниҳои махсуси наҷотдиҳӣ, банақшагирии оперативӣ ва ҷалб намудани қувва ва воситаҳои заруриро тақозо менамояд [19, с. 13].

Дар ин зербоб ҳолатҳои ғавқулода дар панҷ соли охир аз рӯи шумораи одамони зарардида, қурбонӣён, ҳисорот ба манзилу инфрасохтор ва талафоти иқтисодӣ ба таври васеъ тасниф карда мешаванд. Вобаста ба шиддат ва паҳнҳои ҷуғрофӣ, ҳолатҳои ғавқулода ба маҳаллӣ, минтақавӣ, ҳудудӣ, миллӣ ва фаромарзӣ тасниф гардидаанд.

Дар боби дуҷуми диссертатсия – **«Асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии идоракунии мақомоти қорҳои дохили дар ҳолатҳои ғавқулодаи хусусияти табиӣ ва техногенидошта»** мазмуну моҳияти қонунгузории ғавқулода, ки фаъолияти МКД ва дигар мақомоти давлатиро ба танзим мебароранд, бо таври васеъ баррасӣ мегардад. Диққати асосӣ ба ҳадафҳо, вазифаҳо ва функсияҳои асосӣ ва иловагии МКД оид ба пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ХҒ табиӣ ва техногенӣ, инчунин, нақши

милитсия дар Низоми ягонаи давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ матраҳ шудааст.

Дар ин боб доираи васеи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ки фаъолияти МКД ва дигар мақомоти манфиатдори давлатиро дар пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ танзим мекунанд, баррасӣ мешаванд. Таваҷҷӯҳи махсус ба қонунгузори таҳияшудаи кишварҳои минтақа дар ин самт зоҳир мегардад. Бо таври васеъ баррасӣ кардани вазифаҳои аввалия ва дуумдараҷа, ки МКД дар пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ иҷро мекунад, ба ин боб арзиши махсуси илмӣ мебахшад.

Кӯшишҳои муаллиф барои асоснок кардани нақши МКД дар НЯДПРҲФ, аз як тараф, аҳаммияти таъсиси гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи функционалиро дар низоми МКД нишон медиҳад ва аз тарафи дигар, имкон медиҳанд, ки масоили баҳсталаби дорои хусусияти ташкилӣ-ҳуқуқӣ вобаста ба вазифа ва функцияҳои мақомоти дахлдори давлатӣ муайян карда шаванд. Мавқеи муаллиф вобаста ба ҳалли чунин масъалаҳо дар сатҳҳои қонунгузорӣ ва ташкилӣ дар ҳар як зербоби ин боб асоснок карда шудааст.

Дар зербоби якуми боби дуум – **«Танзими ҳуқуқии фаъолияти мақомоти қорҳои дохилӣ ҳангоми ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ»** зикр мегардад, ки кӯшишҳои ба таври шитобқорона ва ғайринизомавӣ гузаронидани ислоҳот, ки аз қониби мақомоти алоҳида бо умеди ба даст овардани натиҷаҳои мусбат, аксар вақт ба интизориҳои аввалия ҷавобгӯ нестанд. Дар натиҷа, низоми мавҷудаи идоракунии давлатӣ дар соҳаи пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ ҳанӯз наметавонад механизми ҳамаҷониба ва муосир ҳисобида шавад. Мақомоти алоҳидаи давлатӣ, бинобар маҳдуд будани доираи манфиатҳои маъмурии худ, рушди босуръати идоракунии давлатиро дар ин самт суст мекунанд.

Таъкид мегардад, ки тибқи банди 12 моддаи 10 Қонуни ҚТ «Дар бораи милитсия» аз 17-уми майи соли 2004, № 41, милитсия ҷиҳати рафъи дилхоҳ оқибати ҳодисаҳои ғавқулода, аз ҷумла, наҷот додани одамон ва расонидани

ёри ба онҳо, ҳифзи амволи бесоҳиб ва ғ. тадбирҳои фаври меандешад. Новобаста ба он ки таъмини бехатарии зиддисўхторӣ дар моддаи 10 Қонуни ҚТ «Дар бораи милитсия» ҳамчун вазифаи асосии милитсия бо таври мушаххас нишон дода нашудааст, дар зербанди 9 банди 3 Низомномаи ВКД ҚТ, ки бо қарори Ҳукумати ҚТ аз 28-уми декабри соли 2006, № 592 тасдиқ шудааст, таъмини бехатарии зиддисўхторӣ ҳамчун вазифаи асосии милитсия эътироф гардидааст. Тибқи зербандҳои 14 ва 15 банди 8 Низомномаи мазкур, милитсия ҷиҳати пешгирии садамаҳои нақлиётӣ ва бартараф намудани оқибатҳои онҳо ва таъмини бехатарии зиддисўхторӣ дар тамоми ҳудуди ҷумҳурӣ, вазифаҳои махсуси назоратӣ-наҷотдиҳиро амалӣ месозад.

Тибқи банди 8-и Низомномаи мазкур, милитсия яке аз субъектҳои асосии таъмини речаи ҳолатҳои ғавқулода ва ҳолати вазъияти ғавқулода буда, инчунин, дар пешгирӣ ва рафъи ҲФ дар доираи НЯДПРҲФ иштирок мекунад.

Тартиби оморасозӣ ва истифодаи кувва ва захираҳои МКД дар дохили НЯДПРҲФ тавассути фармонҳо, дастурамалҳо ва нақшаҳои оперативии дохилиидоравӣ ва байниидоравӣ танзим карда мешавад.

Уновонҷӯ талаботи қонунгузори ғавқулодаро мавриди таҳлили ҳамаҷониба қарор дода, ба ҳулоса меояд, ки набудани равиши ҳамоҳангшуда оид ба ислоҳоти низоми идоракунии давлатӣ дар самти пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ боиси бидуни стратегияи амиқ таҳиягардидаи рушди ин соҳа гардидааст. Аз ин лиҳоз, дигаргуниҳои институтсионалӣ ба стратегияҳои рушди дарозмуддат ва миёнамуҳлат ва афзалиятҳои дар онҳо муайяншуда, пурра мувофиқат намекунанд. Аммо, кўшишҳои ислоҳоти шитобкорона ва ғайрисистемавии сохторҳои алоҳида ба умеди ба даст овардани самараи хуб, аксаран ба интизориҳои аввалиндараҷа ҷавобгў нестанд.

Муаллиф зикр менамояд, ки бинобар дар самти бехатарӣ аз сўхтор ҳамчун сохтори ҳамоҳангсозанда эътироф гардидани МКД, Қонуни ҚТ «Дар бораи милитсия» бояд ба Қонуни ҚТ «Дар бораи мақомоти қорҳои дохилӣ» табдили

ном карда шавад ва бо мақсади рушд додани заминаҳои концептуалӣ дар самти таъмини бехатарии аз сӯхторҳо дар ояндаи наздик ба Стратегияи ислоҳоти милисия барои солҳои 2025-2030 тағйири иловаҳои зарурӣ ворид карда шавад.

Инчунин, зикр мегардад, ки дар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии ВКД ҚТ бояд тобеияти воҳидҳои тамоми низоми ВКД дар самти пешгирӣ ва рафъ намудани оқибатҳои ҳолатҳои фавқулода муқаррар карда шавад. Асоснок карда мешавад, ки як қисми вазифаҳои идоракунии МКД ва Қўшунҳои дохилӣ дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ бояд ба воҳидҳои сохтории ШВКД ва РВКД ҚТ дар минтақаҳо вогузор карда шаванд.

Дар зербоби дуҷуми боби дуҷум – **«Асосҳои ташкилии идоракунии мақомоти қорҳои дохилӣ дар шароити ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ»** вазифаҳои асосӣ ва иловагии воҳидҳои сохтории МКД оид ба пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ ба таври пайдарпай ва фароҳ, мувофиқи ҳадафҳо ва вазифаҳои барои чунин воҳидҳо муайяншуда, баррасӣ карда мешаванд.

Ба андешаи муаллиф, барои бо таври манфиатпазир пешгирӣ ва бартарафсозии оқибати ҲФ табиӣ ва техногенӣ ҳангоми ҳамохангсозии фаъолияти МКД, бояд бо таври дақиқ вазифаҳо, ҳайат, сохтори ташкилӣ, инчунин, равиш ва усулҳои (роҳҳои) расидан ба мақсад муайян карда шаванд, зеро ин унсурҳо асоси ташкилии ҳама гуна фаъолияти бонизом махсуб меёбанд, ки бе дуруст муайян намудани онҳо идоракунии самаранок имконнопазир аст.

Муаллиф бар он таъкид меварзад, ки дар баробари таъмини татиботи ҷамъиятӣ ва мубориза ба ҷинояткорӣ, ВКД ҚТ нақши калидиро дар раванди пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ иҷро менамояд. Дикқати махсус ба масоили марбут ба мазмун ва моҳияти функсияҳои асосӣ, ситодӣ ва таъминоти идоракунии МКД дар ҲФ гуногунмазмун матраҳ мегардад [16, с. 30]. Ба функсияҳои асосии идоракунии оперативии гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалии МКД ҷамъоварӣ,

таҳлил, тафтиш ва баҳодиҳии маълумоти оперативӣ вобаста ба ҲФ табиӣ ва техногенӣ; қабул намудани қарори оперативӣ барои истифода бурдани гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалии МКД; муайян намудани нақши ҳамоҳангсозии Ситоди оперативӣ оид ба ҷалб намудани қувва ва воситаҳои гуногун вобаста ба вазифа ва вақти иҷроиши корҳо дар ҳудуди ҲФ марбут доништа шудаанд.

Ба функцияҳои ситодии гурӯҳи муттаҳидкардашуда самтҳои умумии чунин таъсиррасонӣ, ки ба амалӣ сохтани корҳои иттилоотӣ-таҳлилӣ, омодагӣ ба банақшагирии оперативӣ ва ҳамоҳангии фаъолияти қувва ва воситаҳои гурӯҳ алоқаманданд, мутаносибан назорат ва тафтиши иҷрои қарорҳои роҳбарияти гурӯҳи муттаҳидкардашуда марбут мебошанд.

Ба функцияҳои таъминоти чунин гурӯҳи мутамарказонидашуда, таъминоти моддӣ-техникии он дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ дохил мешаванд.

Муаллиф таъкид мекунад, ки ҳангоми руҳ додани ҳолатҳои фавқулодаи бузургҳаҷм ва хатарноктари табиӣ ва техногенӣ, муттаҳид кардани қувва ва воситаҳои МКД дар НЯДПРҲФ зарур аст. Ин равиш аҳаммияти омода кардани қувва ва воситаҳои МКД-ро барои ҳамкориҳои беруна ва идоракуни гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи МКД дар чунин шароит таъкид менамояд. Зарурати тайёрии пешакии қувва ва воситаҳои МКД, ҳамчун яке аз унсурҳои асосии НЯДПРҲФ дар он аст, ки илова бар вазифаҳои муқаррарии МКД, онҳо метавонанд барои иҷрои вазифаҳои иловагӣ, ки ба ҳалли вазифаҳои фаврии начотбахш нигаронида шудаанд, даъват карда шаванд.

Муаллиф қайд мекунад, ки ҳангоми ҲФ табиӣ ва техногенӣ, кормандони МКД вазифаҳо ва функцияҳои асосӣ (муқаррарӣ), иловагӣ ва ғайристандартӣ (ғайритаҳассусӣ)-ро иҷро мекунанд. Санадҳои меъёрии ҳуқуқии дохилии МКД дастурҳои мушаххасро дар бораи вазифаҳои иловагии воҳидҳо ва зерсохторҳои онҳо дар ҲФ дар бар намегиранд, зеро онҳо асосан дар асоси қарорҳои оперативӣ ва

таъхирнопазири комиссияҳои ҳолатҳои ғавқулода муқаррар карда мешаванд. Ин аз он сабаб аст, ки чунин вазифаҳои ғайристандартӣ ногаҳон ба миён меоянд ва нисбат ба иҷрои вазифаҳо ва функсияҳои асосӣ (муқаррарӣ) ва иловагӣ афзалият доранд. Масалан, воҳидҳои МКД аксар вақт барои иҷрои вазифаҳои берун аз салоҳияти худ, ба монанди соҳилмустаҳкамкунӣ, таъминоти хӯрокворӣ, гӯронидани ғавтидагон, пешгирӣ намудани касалиҳои сироятӣ ва ғайра, ҷалб карда мешаванд.

Бо назардошти афкори зикркарда, таъкид карда мешавад, ки бояд аз ҳисоби ҷузъу томи ВКД ҚТ вобаста ба пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ХФ табиӣ ва техногенӣ гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалии доимоамалкунандаи МКД дар сатҳи ноҳия, шаҳр, вилоят ва ҷумҳурӣ бо ҷалби Қўшунҳои дохилӣ, муассисаҳои таълимии ВКД ташкил карда шаванд. Аз ҷумла, чунин гурӯҳҳои муттаҳидкардашуда бояд дар сатҳи байниидоравӣ барои вокуниши оперативӣ ба ҳолатҳои бухронии калонҳаҷми табиӣ ва техногенӣ созмон дода шаванд.

Зербоби сеюми боби дуюм – **«Нақши ҷузъу томи мақомоти қорҳои дохилӣ дар Низоми ягонаи давлатии пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулода»** доираи васеи масъалаҳои марбут ба вазифаҳо ва функсияҳои асосӣ ва иловагии МКД дар НЯДПРХФ-ро фарогир мебошад [1; 2; 5], зеро ин низом сохтори идоракунии, қувва ва воситаҳои ҳамаи мақомоти давлатиро, ки ба ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ХФ алоқаманданд, муттаҳид менамояд. Тибқи қонунгузори амалкунанда дар ин соҳа, қувва ва воситаҳои ВКД ҚТ ба сохтори умумии НЯДПРХФ дохил карда шудаанд [2; 4; 5; 10].

Таваҷҷӯҳи махсус ба масъалаҳои марбут ба пешниҳоди иттилоот ба НЯДПРХФ бо истифода аз имконоти ҳадамоти навбатдории давлатӣ ва ҳадамоти диспетчерӣ – низоми автоматии иттилоот ва идоракунии равона карда шудааст. Муаллиф оид ба истифодаи васеи ҳавопаймоҳои бесарнишин ва зеҳни сунӣ барои арзёбии хатарҳо ва

тахдидҳои ҲФ дар минтақаҳои дурдаст ва кӯхистони чумхурӣ пешниҳод манзур менамояд.

Муаллиф ба хулоса меояд, ки асоси қувваҳои рафъи ҳолатҳои фавқулодари дар ҚТ чузъу томи омодабошии вазорату идораҳои зерин ташкил медиҳанд: дастаҳои зудамали хушкигарди қисмҳои ҳарбии мудофияи граждани ва Вазорати мудофия; хадамоти кофтуковӣ-начотдиҳии ноҳиявӣ, шаҳрӣ, вилоятӣ ва минтақавии КҲФ; зерсохторҳои ноҳиявӣ, минтақавӣ, вилоятӣ ва шаҳрии СХДО ВКД ҚТ; бригадаҳои комплекси ёрии таъҷилии тиббии Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳоли ва ғ.

Мақомоти зикршудаи давлатӣ, қувваҳо ва захираҳои гуногуни онҳо тибқи талаботи НЯДПРҲФ вобаста ба дараҷаи хатар ва миқёси ҲФ барои фаъолият ҷалб карда мешаванд.

Бояд зикр кард, ки фаъолияти муштарак дар асоси принципҳои бо таври таъхирнопазир мувофиқакунонии қувваҳои гуногун дар асоси мақсадҳо, омӯзиши масоил ва ҳудуди гузаронидани чорабиниҳои махсус, муназамӣ, мушаххасӣ, мулоимии сафарбаркунии оперативӣ ва касбият ба роҳ монда мешавад [39, с. 13].

Андешаи муҳаққиқ дар хусуси он, ки фаъолияти оперативии муштарак гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи МКД дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ метавонанд дар асоси талаботи санадҳои меъёрии ҳукукии расмӣ ва инчунин, дар асоси супоришҳои ғайриформалии роҳбари чунин гурӯҳҳои функционалӣ ба роҳ монда шавад, қобили пазиристо. Зеро дар мавриди таъхирнопазир бо мақсади ноил шудан ба ҳадафи асосӣ, иҷроиши вазифаҳои ғайрифункционалӣ аз қабилҳои наҷоти ҷабридагон ва расонидани ёрии таъҷилии тиббӣ аз ҷониби қормандоне, ки дар ин самт тахассуси касбӣ надоранд, ба вазифаи асосии чунин қормандон табдил меёбад.

Дар баробари фаъолияти муштарак дохилидоравӣ дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ зарурати фаъолияти муштарак байниидоравӣ бо дигар гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи

функционалии мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва қудратӣ ба вучуд меояд.

Усулҳои асосии чунин фаъолияти муштарак табодули иттилооти оперативӣ, банақшагирӣ ва ёрии таъхирнопазири муштарак ва истифодаи якҷояи қувва ва воситаҳои зарурӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ маҳсуб меёбад. Дар баланд бардоштани сатҳи ташкил ва идоракунии фаъолияти муштарак қувва ва воситаҳои ҷалбшудаи МКД ва дигар мақомоти манфиатдор дар пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ, баргузори ҷаласаҳои муштарак, дарсҳои омӯзишӣ, машқҳои ситодию амалиётӣ ва таъсиси мақоми идоракунии оперативӣ аҳамияти хоса дорад.

Муаллиф дарҷ менамояд, ки вобаста ба таъмини тартиботи ҷамъиятӣ ва амнияти аҳоли дар ҲФ бояд асосҳои ташкилии фаъолияти гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи МКД азнавсозӣ карда шуда, РВКД-ҳои вилоятӣ ва минтақавӣ, РВКД-и шаҳри Душанбе, зерсохтори мавҷудаи РМЗҚМ, РВКД дар нақлиёт; РБДА, Раёсати кофтуковӣ-ҷиноятӣи ВКД, Раёсати таҳқиқи ВКД, Раёсати алоқаи ВКД, Раёсати тиббии ВКД, зерсохторҳои Раёсати ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ дар шаҳру ноҳияҳо, вилоятҳо ва ғ. ҷалб карда шаванд.

Боби сеюми диссертатсия – **«Мукамалсозии асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии идоракунии мақомоти қорҳои дохилӣ ва дигар мақомоти давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ»** ба баррасии мавқеи муаллиф оид ба тақмили қонунгузори ҲФ, ки асосҳои ташкилии фаъолияти МКД-ро вобаста ба иҷрои вазифа ва функцияҳои он дар ҲФ дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ, инчунин, истифодаи қувва ва воситаҳои МКД дар доираи НЯДПРҲФ муайян мекунад, бахшида шудааст.

Дар зербоби якуми боби сеюм бо номи **«Мукамалсозии асосҳои ҳуқуқии фаъолияти мақомоти қорҳои дохилӣ ва дигар субъектони Низоми ягонаи давлатии пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ»** доираи масъалаҳои ҳалнашуда, ки ба ҳамроҳангсозии

муташаккилона ва саривақтии фаъолияти мақомоти давлатӣ, ки дар пешгирӣ ва рафъи ҲФ дар НЯДПРҲФ иштирок мекунанд, ҳалал мерасонанд, муайян карда шудаанд. Ҳамзамон, самти такмили қонунгузории ҲФ, ки фаъолияти мақомоти манфиатдорро дар бӯҳронҳои табиӣ ва техногенӣ танзим мекунад, муайян карда шудааст. Таҳлили муқоисавии ҳуқуқии қонунгузории миллӣ ва минтақавӣ дар ин соҳа имкон додааст, ки муҳолифатҳои функционалӣ байни субъектҳои дар пешгирӣ ва рафъи ҲФ иштироккунанда муайян карда шуда, роҳҳои бартараф кардани чунин номувофиқатиҳои қонунгузорӣ пешниҳод карда шаванд.

Аз ҷумла, таъкид мегардад, ки тибқи талаботи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи беҳатарии сейсмикӣ», мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ оид ба беҳатарии сейсмикӣ, қорҳоро оид ба паст кардани хавфи сейсмикӣ ва омода намудани аҳоли ба заминҷунбии шадид дар ҳудуди дахлдор ташкил менамояд. Чунин талабот вобаста ба мақсад ва самти фаъолияти дигар мақомоти давлатӣ дар қонунҳои ҚТ «Дар бораи ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҳолатҳои фавқулодаи дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ», «Дар бораи ҳадамоти садамавӣю начотдихӣ, сохторҳои садамавӣю начотдихӣ ва вазъи ҳуқуқии начотдихандагон», «Дар бораи беҳатарӣ аз сӯхтор» ва ғ. пешбинӣ гардидааст. Ба андешаи муаллиф, барои ҳал намудани масъалаи мазкур бо назардошти таҷрибаи давлатҳои пешрафта, дар доираи як қонун муттаҳид сохтани қонунҳои номбурда манфиатпазир хоҳад буд. Чунин мавқеъгирӣ барои рушд додани концепсияи муосир вобаста ба ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҲФ дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ мусоидат хоҳад кард.

Муаллиф вобаста ба баъзе муҳолифатҳои қонунгузорӣ ибраз меорад, ки функцияи сӯхторхомӯшкунӣ аз рӯйи таъйиноти ҳифзи ҳуқуқии МКД бояд ҳамчун функцияи иловагӣ он махсуб ёбад ва танҳо барои рафъи фаврии оқибатҳои садама, таркиш дар меҳвари мубориза ба ҷинояту ҷинояткорӣ ва пешгирии ҳуқуқвайронкуниҳои маъмурӣ амалӣ карда шавад. Новобаста ба он ки функцияи мазкур дар

сатҳи қонунгузории амалкунада ба ваколати МКД марбут доништа шудааст, дар ояндаи наздик аз доираи ислоҳоти милитсия функсияи мазкур бояд ба КҲФ ва МГ таҳмил дода шавад. Зеро тибқи талаботи қонунгузории амалкунанда, КҲФ ҳамчун мақомоти ҳамоҳангсозандаи тамоми вазорату идораҳои давлатӣ ва мақомоти давлатии ҳокимияти иҷроя дар ин самт аз рӯи таъйиноти худ комилан дуруст ваколатдор карда шудааст ва сиёсати ягонаи давлатиро дар ин самт бояд амалӣ созад. ВКД ҚТ бошад, ҳамчун чузъи ёрирасони НЯДПРҲФ баромад менамояд [5], мутаносибан ин самти фаъолият барои ВКД ҚТ бояд ҳамчун функсияи иловагӣ маҳсуб ёбад [10]. Аммо, тибқи талаботи қонунгузории амалкунанда вобаста ба бехатарӣ аз сӯхтор, СХДО ВКД ҚТ ҳамоҳангсозии тамоми мақомоти давлатиро амалӣ месозад [6].

Дар ин робита, бартараф кардани камбудии мавҷуда дар қонунгузорӣ, имкониятҳои иловагиро барои бехтар кардани сохтори ташкилӣ ва ҳамоҳангсозии амалҳои мақомоти давлатӣ дар воқуниши муштарақ ба ҲФ дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ фароҳам меорад.

Ин мавқеъ, инчунин, идеяи муттаҳид кардани санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки самтҳои гуногуни пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодaro танзим мекунанд, дар доираи як ҳуҷҷати ягонаи мукаммали ҳуқуқӣ, ки ҳамкориҳои ҳамаи мақомоти давлатиро дар доираи НЯДПРҲФ танзим мекунанд, асоснок менамояд. Ин равиш ба мушаххас кардани вазифаҳои асосӣ ва иловагии мақомоти манфиатдори давлатӣ ва истифодаи оқилонаи таҷриба ва захираҳои модии муштаракӣ онҳо барои рафъи оқибатҳои бӯхронҳо мусоидат менамояд.

Зербоби дуҷуми боби сеюм – «**Мукамалсозии фаъолияти чузъу томи мақомоти қорҳои дохилӣ дар ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ**» ба баррасии мушкilotи дорои хусусияти ташкилӣ дар низоми МКД ва дигар мақомоти давлатӣ, ки ба тақмил ва нафсозӣ ниёз доранд, аз ҷумла, ташкил, омодакsозӣ ва истифодабарии гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи функционалӣ барои пешгирӣ ва рафъи

ҲФ табиӣ ва техногенӣ, ҳам дар низоми МКД ва ҳам дар НЯДПРҲФ баҳшида шудааст. Ташкил, оморасозӣ, таъминоти моддию техникии гурӯҳҳои муштаракӣ функционалӣ ва навсозии унсурҳои ташкилӣ-сохтории идоракунӣ онҳо бо пайдоиши вазифаҳои нав дар шароити ҲФ табиӣ ва техногенӣ, афзоиши якбораи ҳосилнокии функсияҳо ва тағирёбии ҳаҷм ва муҳлатҳои татбиқи онҳо ва тақвият баҳшидани ҷанбаҳои муайяни иҷроии функсияҳо дар шароити маҳсус, алоқаманданд.

Аз ин лиҳоз, самтҳои асосии таъмини оморасии мақомоти салоҳиятдори давлатӣ, мақомоти худидоракунӣ маҳаллӣ ва ташкилоту муассисаҳо дар НЯДПРҲФ аз мавҷудияти нақшаҳои оперативӣ, баҳодиҳии оморасии кормандон барои фаъолияти муташаккилона дар гурӯҳҳои функционалӣ, таъмини оморасии ҷисмонӣ, касбӣ ва психологӣ, таъминоти ҳамаҷонибаи моддӣ-техникӣ ва иттилоотӣ ва ғайра вобаста мебошад.

Дар робита ба мушкилоти мавҷуда дар самти ҳамоҳангсозии фаъолияти воҳидҳои МКД дар пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ, 28,5% пурсидашудагон изҳор доштанд, ки фаъолияти воҳидҳои МКД дар ин самт бояд аз ҷониби СХДО-и ВКД ҳамоҳанг карда шавад, 22,5% Раёсати ҳифзи тартиботи ҷамъиятиро масъул донистанд, 10,5% Раёсати назоратӣ-ташкилӣ, 15% Раёсати кадрҳо ва қор бо ҳайати шахсӣ ва 23,5% ин вазифаро ба Ситоди фаврии байниидоравӣ марбут донистанд.

Дар асоси натиҷаҳои бадастомада метавон хулоса кард, ки аксарияти пурсидашудагон СХДО (28,5%), Раёсати ҳифзи тартиботи ҷамъиятӣ (22,5%) ва Ситоди оперативии байниидоравӣ (23,5%)-ро мақомоти ҳамоҳангсозии ВКД дар ин самт арзёбӣ намудаанд.

Қайд кардан зарур аст, ки нақшаи оперативии саривақтӣ воситаи муассири ташкили идоракунӣ амалиётҳои қувва ва воситаҳои МКД ҳангоми ҲФ табиӣ ва техногенӣ маҳсуб меёбад. Нақшаи оперативӣ бояд самтҳои ҳаракати гурӯҳҳои функционалии муттаҳидшударо, аз ҷумла, минтақаҳоеро, ки қувва ва воситаҳои асосӣ бояд барои

таъмини вокуниши фаврӣ ва босифат ба оқибатҳои ҲФ сафарбар карда шаванд, ба таври возеҳ муайян кунад. Чунин нақшаҳо метавонанд намунавӣ бошанд, барои ҳар як ҲФ алоҳида таҳия карда шаванд ва ё якдафъаина бошанд.

Муаллиф бар он ақида аст, ки мунтазам гузаронидани машқҳои ситодӣ ва тактикий маҳсус оид ба омодагии МКД дар ҳамкорӣ бо дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ, шакли олии омӯзиши касбии роҳбарон ва кормандони гурӯҳҳои муштараки функционалӣ дар ин самт мебошад.

Ғайр аз ин, бо мақсади тақвияти ҳамкорӣ ва ҳамоҳангсозии гурӯҳҳои функционалии марказонидашудаи КҲФ ва МГ, гурӯҳҳои муштараки функционалии монанди ВКД ҚТ ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ, муаллиф тавсияҳоро барои беҳтар кардани асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилӣ барои чунин фаъолиятҳои ҳамоҳангшуда пешниҳод менамояд.

Дар хулоса натиҷаҳои асосии таҳқиқот ҷамъбаст шудаанд, ки барои баланд бардоштани самаранокии фаъолияти мақомоти давлатӣ дар ҲФ табиӣ ва техногенӣ аҳаммияти назариявӣ, ҳуқуқӣ ва ташкилӣ доранд.

ХУЛОСА

Натиҷаҳои асосии илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ

Омӯзиши амиқи маводди назариявӣ, ҳуқуқӣ ва амалӣ дар соҳаи пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҲФ табиӣ ва техногенӣ ба муаллиф имкон дод, ки маҷмуи зерини хулосаҳои илмӣ ва амалиро пешниҳод кунад:

1. Рушди кунунии ҳамаи соҳаҳои хоҷагии халқӣ кишвар, ки манбаъҳои ҲФ техногенӣ мебошанд, инчунин, ҷойгиршавии ҷумҳурӣ дар минтақаи хатари сейсмикӣ ва осебпазирии релефи он ба обҳезӣ ва ярҷфарой, муайян кардани асосҳои назариявӣ ва ташкилӣ-ҳуқуқии фаъолияти мақомоти давлатӣ, мақоми мақомоти ҳамоҳангкунандаи фаъолияти муштараки мақомоти давлатӣ, мутаносибии мақсад, вазифаҳо ва функцияҳои онҳо дар пешгирӣ ва бартараф кардани ҳолатҳои фавқулодари талаб мекунад [2-

М].

2. Таҳлили қонунгузори фавкулода ихтилофҳои функционалиро байни мақомоти давлатӣ - субъектҳои НЯДПРХФ ошкор мекунад. Аз ҷумла, тибқи талаботи Қонуни ҚТ «Дар бораи бехатарии сейсмикӣ», мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ оид ба бехатарии сейсмикӣ корхоро оид ба паст кардани хавфи сейсмикӣ ва омода намудани аҳоли ба заминчунбии шадид дар ҳудуди дахлдор ташкил менамояд. Чунин талабот вобаста ба мақсад ва самти фаъолияти дигар мақомоти давлатӣ дар қонунҳои ҚТ «Дар бораи ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҳолатҳои фавкулодаи дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ», «Дар бораи ҳадамоти садамавию начотдихӣ, сохторҳои садамавию начотдихӣ ва вазъи ҳуқуқии начотдихандагон», «Дар бораи бехатарӣ аз сӯхтор» ва ғ. пешбинӣ гардидааст. Барои ҳалли ин мушкилот, бо назардошти таҷрибаи кишварҳои пешрафта, муттаҳид кардани қонунҳои дар боло зикршуда дар як қонуни ягона мувофиқ хоҳад буд. Чунин мавқеъ ба ташаққули консепсияи муосири ҳифзи аҳоли ва қаламравҳо аз ҲФ дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ мусоидат хоҳад кард [5-М].

3. Низоми огоҳкунии саривақтӣ оид ба заминларза, пешгирӣ ва рафъи дигар ҲФ табиӣ ва техногенӣ айни замон дар доираи нақшаҳои махфӣ таҳия ва амалӣ карда мешавад, ки хилофи қонунгузори амалкунанда мебошад. Зеро, мувофиқи талаботи зербанди 1-и банди 1-и моддаи 21 Қонуни ҚТ «Дар бораи сирри давлатӣ» аз 26-уми январи соли 2014, № 1095, маълумоте, ки ба таъмини бехатарии ҳаёт ва саломатии шаҳрвандон вобаста ба руҳ додани ҲФ табиӣ ва техногенӣ алоқаманд аст, махфӣ гардонида намешавад [1-М].

4. Бинобар дар сатҳи қонунгузорӣ эътироф кардани МКД ҳамчун мақомоти ҳамоҳангсоз оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавкулода дар соҳаи бехатарии сӯхтор тавсия дода мешавад, ки Қонуни ҚТ «Дар бораи милитсия» ба Қонуни ҚТ «Дар бораи мақомоти корҳои дохилӣ» иваз карда шавад, инчунин, дар доираи ин Қонун бехатарии

сӯхтор ҳамчун яке аз самтҳои асосии фаъолияти милитсия эътироф карда шавад ва мутаносибан дар Барномаи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2025-2030 тағйиру иловаҳо ворид карда шавад. Зеро сарфи назар аз он, ки моддаи 10 Қонуни ҚТ «Дар бораи милитсия» бехатарии сӯхторро ҳамчун самти афзалиятноки фаъолияти милитсия эътироф накардааст, дар зербанди 9-уми банди 3-и Низомномаи ВКД ҚТ таъмини бехатарӣ аз сӯхтор ҳамчун вазифаи асосии милитсия эътироф шудааст. Мувофиқи зербандҳои 14 ва 15-уми банди 8-и ин Низомнома, милитсия амалиёти махсуси начотдихиро барои пешгирии садамаҳои нақлиётӣ ва бартараф кардани оқибатҳои онҳо, инчунин, таъмини бехатарии сӯхтор анҷом медиҳад [3-М].

5. ВКД ҚТ ҳамчун мақомоти ҳифзи ҳуқуқ вазифадор аст, ки ҳангоми пешгирӣ ва рафъи ҲФ табиӣ ва техногенӣ тартиботи ҷамъиятӣ ва ҳифзи амволи шаҳрвандонро таъмин намояд. Аммо, дар ҳолатҳои фавқулода, новобаста аз микёс ва хусусияти онҳо, масъулияти асосии начоти одамон ва бартараф кардани оқибатҳои офатҳо ба дӯши воҳидҳои МКД, ки ҳамчун субъекти НЯДПРХФ баромад мекунанд, вогузор карда мешавад [4-М].

6. ВКД ҚТ як низоми мураккабест, ки аз воҳидҳои ҳудудӣ ва соҳавӣ иборат буда, сохтори иерархии ҳудро дорад. Дар ин сатҳ, нақши асосиро ШВКД-ҳои шаҳру ноҳия мебозанд, ки дар доираи фаъолияти худ ба мубориза ба ҷинояткорӣ, таъмини тартибот ва амнияти ҷамъиятӣ машғул мебошанд. ВКД дар баробари таъмини тартиботи ҷамъиятӣ ва мубориза ба ҷинояткорӣ, дар пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ, аз ҷумла, сӯхторхомушкунӣ нақши калидӣ мебозад [3-М].

7. Низоми ягонаи давлатӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулода дар ҚТ-ро ҳайат ва сохтори қувваҳои омодагии оперативии ҳамаи мақомоти давлатӣ ва ғайридавлатӣ вобаста ба вазифаҳое, ки ба онҳо оид ба пешгирӣ ва рафъи ҲФ дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ дода шудаанд, ташкил медиҳанд [2-М].

8. Қувваҳои бартарафсозии оқибатҳои ҳолатҳои

фавкулода вобаста ба омодабошии оперативӣ ба гурӯҳи 1, 2 ва 3 тақсим мешаванд.

Ба гурӯҳи аввал қувваҳои қисмҳои наватбдории вазорату идораҳо, шаҳру ноҳияҳо ва гуруҳҳои махсусгардонидашудаи омодабошии доимии сохторҳои дахлдор дохил мешаванд. Яъне, қувваҳои эвакуатсионии зернизомҳои НЯДПРХФ дар ҚТ.

Ба гурӯҳи дуҷуми қувваҳои бартаарафсозии оқибатҳои ХФ вобаста ба омодабошии оперативӣ сохторҳои худудии садамавӣ-начотдиҳӣ, қисмҳои ҳарбӣ ва қўшунҳои ҳарбии мудофияи граждани ва чунин қўшунҳои Вазорати мудофияи ҚТ, ки тибки нақшаи хадамоти кофтуковӣ-начотдиҳии КХФ ва МГ ҚТ чудо карда шудаанд, инчунин, сохторҳои ғайринизомии мудофияи граждани. Гурӯҳи дуҷум ҳамчун сохтори омодагии баланд эътироф гардида, муҳлати омодагии пурраи он то ҷойи ҳодиса 4+6 соатро ташкил медиҳад.

Вобаста ба зарурат, гурӯҳи сеҷуми қувваҳои бартаарафсозии оқибатҳои ХФ бо ҷалби васеътари қувва ва воситаҳои дахлдори мақомоти салоҳиятдори давлатӣ, худидоракунии маҳаллӣ, ташкилоту муассисаҳо ва иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ дар муҳлати 4+24 соат барои пешгирӣ ва рафъи ХФ табиӣ ва техногенӣ ҷалб карда мешаванд [1-М].

9. Асоси қувваҳои рафъи ҳолатҳои фавкулодаро дар ҚТ ҷузъу томи омодабошии вазорату идораҳои зерин ташкил медиҳанд:

- дастаҳои зудамали хушкигардии қисмҳои ҳарбии мудофияи граждани ва Вазорати мудофияи ҚТ;

- хадамоти кофтуковӣ-начотдиҳии КХФ ва МГ дар маҳалҳо;

- зерсохторҳои ноҳиявӣ, минтақавӣ, вилоятӣ ва шаҳрии СХДО ВКД ҚТ;

- бригадаҳои комплекси ёрии таъҷилии тиббии Вазорати тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии ҚТ ва ғ. [1-М]

10. Истифодаи қувва ва воситаҳои гуногун вобаста ба

дараҷаи хавфнокӣ, паҳновариҳои ҳудуди ҳолатҳои ғавқулода амалӣ карда мешавад [9-М].

11. Омодагии субъектҳои НЯДПРХФ, пеш аз ҳама, бо таҳияи нақшаҳои муосир ва саривактӣ оперативӣ ва оморасозии ҳаёти шахсӣ барои ғавқулият дар ҳаёти гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи функционалӣ алоқаманд аст [3-М].

12. Нақшаи оперативӣ ҳамчун асоси ташкилии идоракунӣ оперативӣ қувва ва воситаҳои МКД ҳангоми ХФ табиӣ ва техногенӣ хизмат мекунад, зеро он самтҳои ҳаракати гурӯҳҳои функционалӣ ва сафарбаркунии қувва ва воситаҳоро дар минтақаҳои душвортарин мушаххас менамояд. Чунин нақшаҳо метавонанд намунавӣ бошанд, барои ҳар як ҳолати ғавқулода алоҳида таҳия карда шаванд ё яқдафъаина бошанд [1-М].

13. Барои баланд бардоштани самаранокии ғавқулияти мақомоти давлатӣ вобаста ба ҳифзи аҳоли ва ҳудудҳо аз ХФ табиӣ ва техногенӣ, зарур аст, ки тактикаи оморасозии аҳоли оид ба пешгирӣ ва рафъи ХФ табиӣ ва техногенӣ ғайримахфӣ гардонда шавад. Ин аз он сабаб аст, ки хатарҳои ХФ табиӣ ва техногенӣ, ки ба ҳаёт ва саломатии аҳоли таҳдид мекунанд, сирри давлатӣ нестанд ва талаботи қонунгузори амалкунанда дар ин соҳа монеаҳои сунъиро барои оморасозии аҳоли ба чунин ҳолатҳои ғавқулода эҷод мекунанд. Аз ин рӯ, таҳияи нақшаҳои амалиётии алоҳидаи ғайримахфӣ барои омодагии аҳоли ва мақомоти дахлдори давлатӣ дар пешгирӣ ва рафъи ХФ табиӣ ва техногенӣ зарурати таъхирнопазир дорад, ҷумҳурӣ бинобар хусусиятҳои сейсмологӣ ва ҷуғрофии худ дар минтақаи хатари доимӣ ҷойгир аст [5-М].

14. Зарур аст, ки нақшаҳои амалиётии ғайримахфӣ барои воқуниши саривактӣ ба ХФ табиӣ ва техногении намудҳои гуногун таҳия карда шаванд ва дар дохили сохторҳои мақомоти дахлдори давлатӣ, ки ба НЯДПРХФ дохил мешаванд, гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи функционалӣ таъсис дода шаванд. Аз ҷумла, дар КХФ ва МГ, ВКД ҚТ ва Вазорати мудофияи ҚТ ташкил кардани

чунин сохтор ва таҳия намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқии дохилӣ дар шакли фармонҳо, дастурҳо ва нақшаҳо зарур аст. Таҳияи чунин ҳуҷҷатҳои меъёрии ҳуқуқии байниидоравӣ барои ташкили ҳамкорӣ ва идоракунии муштараки гурӯҳҳои функционалии мутамарказонидашудаи вазорату идораҳои дахлдор низ мусоидат хоҳад кард [4-М].

15. Таъмини самаранокии фаъолияти мақомоти давлатӣ дар ин самт бо роҳи мунтазам гузаронидани машқҳои фармондеҳӣ-ситодӣ ва тактикӣ-тахассусӣ, ки ба вазъияти воқеӣ наздиканд, дар вазорату идораҳои дахлдор, муассисаҳои таълимии онҳо, аз ҷумла, дар ҷойҳое, ки эҳтимолияти рух додани ҲФ табиӣ ва техногенӣ мавҷуд аст, амалӣ сохта мешавад [2-М].

ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДАИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ

Омӯзиши асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии фаъолияти МКД ҳангоми ҲФ табиӣ ва техногенӣ ба мо имкон дод, ки тавсияҳои амалии зеринро таҳия кунем:

1. Тибқи талаботи Қонуни ҚТ «Дар бораи беҳатарии сейсмикӣ», мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ оид ба беҳатарии сейсмикӣ корҳоро оид ба паст кардани ҳавфи сейсмикӣ ва омода намудани аҳоли ба заминчунбии шадид дар ҳудуди дахлдор ташкил менамояд. Вобаста ба таъйинот ва самти фаъолияти дигар мақомоти давлатӣ дар қонунҳои ҚТ «Дар бораи ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҳолатҳои фавқулодаи дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ», «Дар бораи ҳадамоти садамавию начотдихӣ, сохторҳои садамавию начотдихӣ ва вазъи ҳуқуқии начотдихандагон», «Дар бораи беҳатарӣ аз сӯхтор» ва ғ. талаботи зарурӣ вобаста ба ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти давлатӣ муқаррар гардидааст, ки аз рӯи мазмун дар маҷмӯъ табиати ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногениро фарогир мебошанд. Бо назардошти таҷрибаи давлатҳои пешрафта, дар доираи як қонун муттаҳид сохтани қонунҳои номбурда манфиатпазир хоҳад буд, зеро дар қонунгузори амалкунанда ихтилофоти муайян вобаста ба ташкили ҳамоҳангсозии фаъолияти онҳо

ва такроршавии функсияҳояшон вобаста ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ мавҷуд аст [5-М].

2. Низоми огоҳкунии пешакӣ аз заминчунбӣ, обхезӣ, пешгирӣ ва рафъи дигар оқибатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ айнаи замон дар асоси нақшаҳои оперативии махфӣ амалӣ мегардад, ки муҳолифи талаботи зербанди 1 банди 1 моддаи 21 Қонуни ҚТ «Дар бораи сирри давлатӣ» аз 26-уми июли соли 2014, № 1095 мебошад. Бинобар ин, пешниҳод карда мешавад, ки нақшаҳои оперативии ғайримахфӣ барои воқуниши саривақтӣ вобаста ба ХҶ табиӣ ва техногенӣ коркард ва тасдиқ карда шаванд, аз ҷумла, дар КХҶ ва МГ назди Ҳукумати ҚТ, ВКД ҚТ, Вазорати мудофияи ҚТ таъшиқ карда шуда, санадҳои меъёрии ҳукукии дохилиидоравӣ дар шакли фармонҳо, дастурамалҳо ва нақшаҳо коркард карда шаванд [4-М].

3. Ба функсияҳои асосии идоракунии оперативии гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалии МКД дохил мешаванд: ҷамъоварӣ, таҳлил, тафтиш ва баҳодиҳии маълумоти оперативӣ вобаста ба ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ; омодаасозӣ ва қабул намудани қарори оперативӣ ҷиҳати истифодабарии гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалии МКД ва ғ. [3-М].

4. Ҳангоми ба вуқӯ пайвастании ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногении калонҳаҷм зарурати идоракунии берунии ҷузъу томи МКД ба вуҷуд омада, иҷроиши функсияҳои иловагии милитсияро оид ба ҳалли вазифаҳои таъхирнопазир вобаста ба наҷот додани одамон, кучондани аҳоли ба минтақаҳои беҳавф ва расонидани ёрии таъҷилии тиббӣ ба онҳо тақозо менамояд. Дар баробари вазифаҳои асосӣ ва иловагӣ, ҷузъу томи МКД дар мавриди таъхирнопазир ба иҷрои вазифаҳои берун аз салоҳияти худ аз қабилӣ соҳилмустаҳкамкунӣ, таъминоти хуруқворӣ, гуронидани ғавтидагон, пешгирӣ намудани касалиҳои сироятӣ ва ғ. ҷалб карда мешаванд [4-М].

5. Омода сохтани нақшаҳои оперативии ғайримахфӣ барои воқуниши саривақтӣ вобаста ба ҳолатҳои ғавқулодаи

табӣй ва техногении сатҳи гуногун ва ташкил кардани гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалӣ дар вазорату идораҳои салоҳиятдор мусоидат менамоянд. Аз ҷумла, дар КҲФ ва МГ, ВКД РТ, Вазорати мудофияи ҚТ, ки омода сохтани санадҳои меъёрии ҳукукии дохилиидоавиро дар шакли фармонҳо, дастурамалҳо ва нақшаҳо талаб менамояд. Инчунин, омода сохтани ҷунин санадҳои меъёрии ҳукукии байниидоравӣ чӣхати ташкили ҳамкорӣ ва идоракунии муштараки гурӯҳҳои мутамарказонидашудаи функционалии вазорату идораҳои марбута, мусоидат хоҳад кард [5-М].

6. Кафили баланд бардоштани самаранокии фаъолияти мақомоти давлатӣ дар ин самт, бо таври мунтазм гузаронидани машқҳои ситодӣ-фармондихӣ ва тактикӣ-тахассусӣ дар вазорату идораҳои дахлдор, муассисаҳои таълимии онҳо, аз ҷумла, ҷойҳои эҳтимолии ба вуқӯъ пайвастании ҳолатҳои фавқулодаи табӣй ва техногенӣ маҳсуб меёбад [2-М].

ФЕҲРИСТИ ИНТИШОРОТИ ИЛМИИ ДОВТАЛАБИ ДАРАҶАИ ИЛМӢ

I. Мақолаҳое, ки дар маҷаллаҳои тақризшаванда ва тавсиякардаи Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таъб расидаанд:

[1-М]. Нуруллозода, М., Сафарзода, Ҳ.С. Масоили назариявӣ-ҳуқуқии мафҳумҳои «ҳолати фавқулода» ва «вазъияти фавқулода» [Матн] / М., Нуруллозода, Ҳ.С. Сафарзода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2023. – № 4 (60). – С. 116-127; ISSN 2412-141X.

[2-М]. Нуруллозода, М. Тавсифи умумии хатарҳои ҳолатҳои фавқулодаи табииву техногенӣ ва асосҳои назариявии ташкили пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои онҳо [Матн] / М., Нуруллозода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2024. – № 4 (64). – С. 172-181; ISSN 2412-141X.

[3-М]. Нуруллозода, М. Нақши милитсия дар Низоми ҷғонаи давлатии пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ [Матн] / М. Нуруллозода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2025. – № 2 (66). – С. 177-186; ISSN 2412-141X.

[4-М]. Нуруллозода, М. Мафҳум ва моҳияти асосҳои ташкилии идоракунии мақомоти корҳои дохилӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ ва техногенӣ [Матн] / М. Нуруллозода // Қонунгузорӣ. – 2025. – № 4 (60). – С. 462-469; ISSN 2410-2903.

[5-М]. Нуруллозода, М. Муҳолифатҳои қонунгузорӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулодаи табиӣу техногенӣ ва дурнамои ҳалли онҳо [Матн] / М. Нуруллозода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2025. – № 4 (68). – С. 165-175; ISSN 2412-141X.

II. Мақолаҳои илмие, ки дар маҷмуаҳо ва дигар нашриҳои илмӣ-амалӣ ҷоп шудаанд:

[6-М]. Нуруллозода, М. Противопожарная безопасность и предупреждение техногенных чрезвычайных

ситуаций: опыт Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан [Текст] / М. Нуруллозода // Сборник материалов XII Международной научно-практической конференции молодых ученых на тему «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы». – Минск: Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, 2018. – С. 70-73. ISBN 978-985-590-030-7.

[7-М]. Нуруллозода, М. Энергияи обӣ: энергияи беҳатар [Матн] / М., Нуруллозода / М. Нуруллозода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Тоҷикистон кишвари пешсаф дар ҳалли масъалаҳои глобалӣ вобаста ба об» баҳшида ба Даҳсолаи байналмилалӣ амал «Об барои рушди устувор» (сс. 2018-2028). – Душанбе, Контраст, 2018. – С. 39-41. УДК 621.311.

[8-М]. Нуруллозода, М. Гидроэнергетика – сарчашмаи иқтисоди беҳатар [Матн] / М. Нуруллозода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Тағйирёбии иқлим, ақибгардии пирияхҳо ва таъсири он ба захираҳои оби Осиёи Марказӣ» баҳшида ба Даҳсолаи байналмилалӣ амал «Об барои рушди устувор солҳои 2018-2028» – Хучанд, Нури маърифат, 2018. – С.195-197.

[9-М]. Нуруллозода, М. Состояние гражданской обороны в Республике Таджикистан [Текст] / М. Нуруллозода // Сборник материалов VII Международной научно-практической конференции, посвященной Международному дню гражданской обороны на тему «Гражданская оборона на защите мира и безопасности». – М.: Академия ГПС МЧС России, 2023. – С. 317-322. ISBN 978-5-9229-0271-7.

[10-М]. Нуруллозода, М. Роль науки в современном мире: проблемы и достижения [Текст] / М., Нуруллозода // Сборник материалов II Международной научно-практической конференции на тему «Наука как призвание: теория и практика». – М.: Академия ГПС МЧС России, 2023. – С. 112-117. ISBN 978-5-9229-0191-8.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН»**

**УДК 351.7:355.58 (575.3)
ББК 67.99 (2) 116.31 (2 таджик)
Н – 92**

На правах рукописи

НУРУЛЛОЗОДА МЕХРУЛЛО

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В ПРИРОДНЫХ И
ТЕХНОГЕННЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.5.11. Судебная деятельность; прокурорская деятельность; правоохранительная и правозащитная деятельность (юридические науки)

Душанбе – 2026

Диссертация выполнена на кафедре организации управления правоохранительной деятельности факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан

Научный

руководитель:

Сафарзода Хаёт Сайдамир – кандидат юридических наук, доцент профессор кафедры предупреждения террористических преступлений и обеспечения общественной безопасности факультета № 6 Академии МВД Республики Таджикистан.

Официальные

оппоненты:

Диноршоҳ Азиз Мусо – доктор юридических наук, профессор, первый заместитель, заместитель исполнительного директора по науке, инновациям и международному сотрудничеству филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе;

Махмудов Изатулло Тешаевич – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой судебного права и прокурорского надзора Таджикского национального университета.

Ведущая

организация:

Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования Российско-Таджикский (Славянский) университет.

Защита диссертации состоится «17» сентября 2026 года в 14:00 часов. на заседании Диссертационного совета 6Д.КОА-43 при Академии МВД Республики Таджикистан (734012, г. Душанбе, ул. М. Мاستонгулова, 3, зал Диссертационного совета).

С диссертацией можно ознакомиться на сайте www.avkd.tj и в библиотеке Академии МВД Республики Таджикистан по адресу 734012, г. Душанбе, ул. М. Мастонгулова, 3.

Автореферат разослан «___» _____ 2026 года.

Ученый секретарь

диссертационного совета, кандидат юридических наук, доцент



Сафарзода Х.С.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Республика Таджикистан (далее – РТ) ежегодно сталкивается с серьёзными природными и техногенными катаклизмами в виде землетрясений, наводнений, оползней, снежных лавин, камнепадов, пожаров и т.д. [53, с. 8]. Высшее руководство страны проявляет повышенный интерес к потенциальным рискам, связанным с описанными факторами. В частности, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отмечает: «Ежегодно в Республике Таджикистан происходят стихийные, геологические и гидрологические катастрофы, такие, как продолжительные дожди и наводнения, оползни, сильные снегопады и лавины, а также землетрясения, наносящие серьёзный ущерб населению и экономике страны» [73]. Высокие горы создают серьёзные препятствия для радиосвязи и своевременного определения очагов чрезвычайных ситуаций, соответственно и организации и проведения аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий таких обстоятельств [52, с. 4].

«В связи с расположением страны на линиях сейсмических разломов, вероятность землетрясений магнитудой 9 баллов на территории республики составляет 50%, магнитудой 8 баллов - 38%, магнитудой 7 баллов - 12%» [36, с. 8]. Ежегодные последствия землетрясений различной амплитуды причиняют значительный материальный ущерб народному хозяйству и жителям страны, приводя порою к человеческим жертвам [54, с. 5]. Поэтому данное направление деятельности компетентных органов государства требует нового подхода по пересмотру организационно-правовых основ в сфере своевременного оповещения населения и его подготовки в области минимизации последствий таких обстоятельств с учетом развития современных технологий и средств защиты от чрезвычайных ситуаций.

По данным международной организации ЮНЕСКО, «землетрясения занимают первое место в мире по экономическому ущербу и человеческим жертвам» [62, с. 379], «становясь причиной крупных техногенных катастроф» [68, с. 70]. По официальным данным, в Таджикистане в среднем «каждые два дня происходит одно стихийное бедствие» [8]. Согласно ежегодному исследованию

Института ООН по окружающей среде и безопасности человека об уязвимости стран к изменению климата, «из 173 зарегистрированных стран, Таджикистан занимает 97-е место» [58, с. 131].

В связи с этим, заслуживает признания позиция многих авторов о том, что промышленные объекты, склады хранения сильнодействующих ядовитых веществ, взрывчатых и горючих материалов должны размещаться в значительном удалении от мест проживания населения и объектов его жизнеобеспечения [34, с. 2].

По официальным данным, в Таджикистане функционируют более 21 предприятий, использующих в своем производстве высокотоксичные химические вещества. Также на территории республики имеется 10 крупных полигонов захоронения радиоактивных отходов, общий объем отходов на объектах захоронения уранового производства в стране составляет более 55 млн тонн [3].

Серьёзной проблемой стали дорожно-транспортные происшествия в труднодоступных горных районах, на внутренних и международных автомагистралях страны. Согласно официальной статистике, ежегодно в республике регистрируется приблизительно 2,5 тыс. дорожно-транспортных происшествий. Количество погибших в результате таких аварий достигает 400 человек [32].

В результате несоблюдения правил пожарной безопасности по всей территории республики, ежегодно возникают около 1200 чрезвычайных ситуаций, что влечет за собой значительные материальные и человеческие потери.

Серьёзную проблему создают и устаревшие системы водоснабжения населения, а также неэффективное использование водных ресурсов, так как нерациональное хранение и использование таких ресурсов при наступлении засухи приводят к увеличению числа стихийных бедствий. Поэтому в организационно-правовом плане необходимо решить вопросы, связанные с экологичным использованием водных ресурсов, применению мер административной ответственности водопользователей и органов управления [51, р. 1-6]. Привлечение инвестиций для модернизации инфраструктуры, системы раннего оповещения и готовности заинтересованных сил и средств по предупреждению и ликвидации

последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф является приоритетным направлением государственной политики.

Президент страны уважаемый Эмомали Рахмон, затрагивая водные проблемы отмечает, что доля чрезвычайных ситуаций от наводнений в общем числе стихийных бедствий и причиненного ими ущерба за последние 20 лет выросла с 80 до 90 процентов, причинив урон в сотни миллионов долларов [74].

Перечисленные угрозы и опасности не являются полным перечнем, а включены лишь для отражения текущей ситуации и определения приоритетных направлений реагирования, связанных с предупреждением и ликвидацией явлений, вызывающих чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) природного и техногенного характера.

Серьезную проблему в организации и управлении силами и средствами, входящими в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЕГСПЛЧС) создает недостаточную степень организованности структурных элементов такой системы, соответственно и дублирование функций между Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны Республики Таджикистан (далее – КЧСиГО РТ) и Министерством внутренних дел Республики Таджикистан (далее – МВД РТ) в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Указанные проблемы и другие недостатки, связанные с новыми угрозами и вызовами в сфере обеспечения безопасности территории и граждан от ЧС природного и техногенного характера не нашли должного отражения в стратегических документах, включая концептуальные документы системы МВД Республики Таджикистан, в которых не уделено достаточного внимания перспективным направлениям деятельности подразделений органов внутренних дел (далее – ОВД) по применению беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) и возможностям искусственного интеллекта в предупреждении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Масштабы, виды и степень угроз ЧС природного и техногенного характера требуют конкретизации целей и задач ОВД и

его структурных подразделений в рамках централизованной и многофункциональной объединенной группировки. Однако, организация и управление такими функциональными системами требует глубокой научной и практической проработки, что свидетельствует о несомненной актуальности темы исследования.

Указанные проблемы обуславливают необходимость проведения комплексного исследования теоретических, правовых и организационных основ деятельности ОВД по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Степень изученности научной темы. В исследовании использованы труды М.М. Абдураимовой [37], А.Н. Адилова [38], Ф.Р. Шарифзода [47], А.Х. Юсуфзода [50], Дж. Норова [40], Ш.М. Тохировой [44], Г.А. Атаманчука [14], А.Ф. Баранникова [15], И.А. Бачило [16], Д.Н. Бахрах [56], В.А. Белова [57], Г.М. Воскресенского [33], С.А. Дзейтова [69], Дж.К. Гелбрейт [17], Е.В. Глущенко [18], Т. Котарьбинского [21], И.Н. Кузнецова [22], В.В. Лазарева [23], А.М. Ларина [59], А.М. Кононова [27], Т.М. Заниной [28], А.С. Петрова [29], О.В. Петровой [63], М.М. Рассолова [30], В.З. Веселого [33], С.А. Кирсанова [35], В.Д. Малкова [33], С.В. Тычинина [69], В.В. Яновского [35], П.А. Ясунова [36], Г.Х. Попова [41], А.Д. Ульянова [70], А.В. Снегового [67], А.В. Жаглина [70], С.А. Ямпольской [72], Д.Н. Чагалидзе [45], Т.Н. Шмидта [49], имеющие непосредственное отношение к теории управления и общему характеру данной темы.

Среди популярных трудов, посвященных деятельности ОВД в условиях ЧС следует отметить исследования В.Л. Анисимова [11], Н.И. Архипова [12; 13], З.Е. Баныщикова [55], К.Ю. Поспеева, М.В. Мулууюковой [66], В.Е. Караханова [33], А.В. Мелехина [24], А.К. Микеева [25], М.А. Громова [39], А.Ф. Майдыкова [60], А.П. Зайцева [20], Н.В. Остудина [61], С.Е. Попова [41], К.Ю. Поспеева [66], Н.Г. Папченко [62], В.М. Пономарева [64], Р.А. Рустамова [71], С.А. Старостина [42], А.Г. Степанова [43], В.В. Черных [46], Д.Ю. Чемакиной [62], В.В. Шеина [48] и других авторов.

Проблемы обеспечения безопасности жизни и деятельности населения при ЧС природного и техногенного характера чаще всего обсуждались в трудах И.М. Азизхонова и М. Маджиди [53], Р.Ш. Андамова и Б.А. Алидодова [54], З.Е. Баныщиковой [55], А.А.

Порошина и В.В. Харина [65], И.Н. Абдурахимова [52], Н.Г. Папченко [62], Ф.А. Маликмамадова [52], Д.З. Субханкулова и Г.Н. Шаповалова [68].

Связь исследования с программами (проектами) и научной тематикой. Диссертационное исследование соответствует научной теме кафедры организации управления правоохранительной деятельности факультета № 1 Академии МВД РТ «Современное управление правоохранительной и правозащитной деятельности на 2021-2025 годы», Программе реформы милиции на 2021-2025 годы и исследовательской теме Академии МВД РТ «Теоретические и практические проблемы модернизации правоохранительной и правозащитной деятельности в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы», финансируемой за счет средств государственного бюджета.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Общая характеристика исследования включает ключевые аспекты диссертационного исследования, которые в целом отражают теоретические, правовые и организационные основы деятельности ОВД и других компетентных государственных органов в ЧС природного и техногенного характера. Раскрыта связь исследования с научными проектами, концепциями, стратегиями и государственными программами. Раскрыта цель, задачи, объект и предмет исследования. Характеризуются теоретические, методологические и эмпирические основы исследования, новизна исследования, положения, вынесенные на защиту, научные, теоретические выводы и практические предложения автора подкреплены конкретными аргументами и позициями.

Также основными элементами общей характеристики исследования являются научная и практическая значимость исследования, уровень его достоверности, соответствие диссертации научной специальности, личный вклад соискателя ученой степени, его публикации, а также структура и объем диссертационного исследования.

Цель исследования. Целью исследования является изучение теоретических и правовых основ организации деятельности ОВД по

обеспечению общественного порядка, предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, выявление проблем организационно-правового характера в указанной сфере и разработки определенной концепции по совершенствованию правовых и организационных основ деятельности структурных подразделений ОВД и иных компетентных государственных органов по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Задачи исследования. Указанная цель требует решения нижеследующих взаимосвязанных исследовательских задач:

- проанализировать основные подходы по определению понятия и видов «чрезвычайных ситуаций» и других родственных юридических определений;
- определить фундаментальные основы организации и управления ОВД в условиях ЧС природного и техногенного характера;
- провести классификацию ЧС природного и техногенного характера по степени их опасности;
- дать общую характеристику нормативного правового обеспечения деятельности ОВД по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- определить организационные основы деятельности ОВД в ЧС природного и техногенного характера;
- конкретизировать роль ОВД в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- определить основные подходы по совершенствованию правовых основ деятельности ОВД и других компетентных органов государства по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера;
- уточнить направления модернизации организационных структур объединенных функциональных группировок ОВД и других заинтересованных органов по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и управления структурными

подразделениями ОВД и других государственных органов, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС природного и техногенного характера.

Предметом исследования являются теоретические, правовые и организационные основы деятельности структурных подразделений ОВД и других государственных органов по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Этапы, место и период исследования (исторические рамки исследования). В рамках диссертационного исследования изучался процесс формирования и развития теоретических, правовых и организационных основ деятельности структурных подразделений ОВД и других государственных органов в условиях ЧС природного и техногенного характера в период независимости.

Период исследования научной темы начался в 2022 году и продолжается по сей день.

Теоретическую основу исследования составили научные положения и обоснованные выводы отечественных и зарубежных ученых, таких, как В.Л. Анисимова, Н.И. Архипова, Г.А. Атаманчук, В.Г. Афанасьева, З.Е. Баньшиковой, А.Ф. Баранникова, Д.Н. Бахрах, И.А. Бачило, В.А. Белова, В.Г. Вишняковой, Р.Н. Галкина, Дж.К. Гелбрейт, Е.В. Глущенко, М.А. Громова, А.Г. Елагина, А.К. Ждановой, А.П. Зайцева, Е.В. Захаровой, Б.П. Кондрашова, А.М. Кононовой, Т. Котарьбинского, И.Н. Кузнецова, В.В. Кульбы, В.В. Лазарева, А.М. Ларина, И.П. Левченко, И.Е. Ложкина, А.Ф. Майдыкова, В.Д. Малкова, А.В. Мелхина, А.К. Микеева, А.И. Ноговицина, Н.Г. Папченко, В.М. Пономарева, С.Е. Попова, К.Ю. Поспеева, А.В. Рачкаускаса, Р.А. Рустомова, С.А. Старостина, А.Г. Степанова, Ю.В. Тихонравова, С.Б. Федотова, Д.Н. Чагалидзе, Д.Ю. Чемакиной, А.Х. Юсуфзода, Ф.Р. Шарифзода, В.В. Шеина и других авторов, в работах которых затрагиваются проблемы теории управления, организации управления, основ управления правоохранительными органами, социологии управления, психологии управления, управления кадрами, управления органами внутренних дел в особых условиях.

Методологические основы исследования формируют диалектико-материалистический метод исследования, в рамках

которого используются отдельные общенаучные методы, такие, как системный, логический, сравнительно-правовой, исторический, статистический.

При этом, в целях целенаправленного изучения существующих проблем по организации деятельности органов государственной исполнительной власти, местного самоуправления и ОВД в условиях ЧС природного и техногенного характера, использовались методы анкетирования и интервьюирования руководителей ОВД.

Эмпирическая база исследования. Статистические данные охватывают деятельность ОВД в условиях стихийных и техногенных ЧС за последние пять лет. Кроме того, был проведен социологический опрос 200 сотрудников и руководителей отделов министерства внутренних дел (далее – ОМВД) и Главного управления государственной противопожарной службы МВД (далее – ГУППС) относительно задач и функций ОВД в предотвращении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Научная новизна исследования. Научная новизна исследования выражается в том, что данная диссертация представляет собой первое всестороннее научное исследование, посвященное деятельности подразделений ОВД в ЧС природного и техногенного характера в Республике Таджикистан, в рамках которого особое внимание уделяется рассмотрению и разработки терминов, формирующих фундаментальную основу деятельности ОВД и других компетентных государственных органов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, таких как «чрезвычайные ситуации», «чрезвычайное положение», «особые условия», «организационная структура» и другие смежные термины. Уточнены теоретические основы организации управления подразделениями ОВД и иными государственными органами (принципы, цели, задачи, функции и т.д.) в ЧС природного и техногенного характера. Выявлены законодательные пробелы и проблемы в организационной структуре системы управления государственных органов в этой области, а также определены пути их совершенствования. Предложена комплексная концепция совершенствования правовых и организационных

основ деятельности подразделений ОВД и других государственных органов в ЧС природного и техногенного характера.

Положения, выносимые на защиту:

1. Обосновывается, что понятие «особые условия», охватывающий деятельность подразделений ОВД и других силовых структур в случае возникновения ЧС природного, техногенного и социального характера, объявления чрезвычайного положения и военного положения, имеет объединяющее содержание особых условий для ведения усиленной службы силовых органов государства, и ее закрепление на законодательном уровне способствует повышению эффективности деятельности государственных органов в этой области.

2. Определяется, что понятие «организационная структура» включает в себя совокупность внутренних элементов системы, а также функциональные должности и обязанности сотрудников, взаимосвязанных вертикальными и горизонтальными связями, и, как внутренняя форма организации, воплощает план реализации целей и задач деятельности отдельных частей и всей структуры на основе положений нормативно-правовых актов. Предложенное понятие служит фундаментальной основой для всех социальных систем, а учет его внутренних элементов эффективен для организации структуры управления ОВД и других компетентных государственных органов в ЧС природного и техногенного характера.

3. В целях повышения эффективности деятельности ОВД в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, разрабатывается понятие «готовность ОВД в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», который представляет собой организации системы управления, материально-технического обеспечения, группировки сил и средств ОВД для выполнения поставленных задач в установленные сроки.

4. Для повышения эффективности деятельности,

связанной с организацией и управлением подразделений ОВД и других компетентных государственных органов в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, предлагается нижеследующая концепция, имеющая научную и практическую значимость:

- объективный анализ и оценка опасностей ЧС, состояние организации и совместного функционирования сил и средств ОВД, в том числе, направления повышения эффективности такой деятельности;
- определение основных задач ОВД в ЕГСПЛЧС.;
- порядок формирования и использования объединенных функциональных группировок ОВД в зоне ЧС природного и техногенного характера;
- правовое обеспечение деятельности функциональных группировок ОВД при ЧС природного и техногенного характера;
- модернизация деятельности и придание импульса возможностям объединённых функциональных группировок ОВД;
- определение основополагающих принципов, целей, задач, ответственности и структуры такой объединенной группировки;
- разработка модернизированных методов и определение особенностей организации внутреннего и внешнего взаимодействия субъектов, участвующих в ЕГСПЛЧС;
- обеспечение готовности сил и средств ОВД и модернизации подразделений ОВД к действиям в условиях ЧС природного и техногенного характера.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется обоснованием особенностей организации деятельности сил и средств ОВД при возникновении ЧС природного и техногенного характера, определением сущности исследуемой темы с точки зрения автора, разработкой и изложением организационно-правовых основ совершенствования дальнейшей деятельности компетентных органов при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Предложения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации имеют большое значение не только с теоретической точки зрения, но и могут быть использованы в практической

деятельности ОВД, в том числе, в практической деятельности ОМВД, ГУГПС МВД, УМВД и других подразделениях ОВД при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в образовательном процессе в Академии МВД Республики Таджикистан и других учебных заведениях МВД, осуществляющих преподавание дисциплины «Управление МВД в особых условиях»; в разработке и совершенствовании законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; в научно-исследовательских работах ученых, изучающих деятельность ОВД в ЧС.

Результаты исследования могут быть использованы:

- в законотворческой деятельности Маджлиси Оли и Правительства Республики Таджикистан, ОВД, КЧС и других компетентных государственных органах по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- в научно-исследовательской деятельности при анализе отраслевых вопросов науки социологии управления и других смежных дисциплин, касающихся деятельности государственных органов по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- в ходе изучения дисциплин «Теория управления», «Основы управления органов внутренних дел», «Обеспечение пожарной безопасности».

Уровень достоверности результатов исследования. Широкое использование современных методов исследования при решении исследовательских задач обеспечивают достоверность результатов диссертационного исследования. Также достоверность результатов исследования базируется на законодательных источниках и правоприменительной практике, на основе социологических опросов, различных статистических данных и обобщении практики деятельности ОВД.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Тема диссертационного исследования, ее объект, предмет, цели и задачи, соответственно его сущность полностью соответствуют паспорту специальности 5.5.11. Судебная

деятельность, прокурорская деятельность; правозащитная деятельность и правоохранительная деятельность, утвержденного Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Личный вклад соискателя ученой степени в исследовании.

Личный вклад автора выражается в положениях, представленных на защиту, научной новизне диссертации, научных статьях автора, выступлениях в научных форумах (семинарах, конференциях и т.д.) республики и за рубежом.

Апробация и применение результатов диссертации.

Диссертация подготовлена и рекомендована к защите на кафедре организации управления правоохранительной деятельности факультета № 1 Академии МВД Республики Таджикистан.

Апробация диссертации была проведена в ходе проведения занятий по дисциплинам «Теория управления», «Управление органов внутренних дел в особых условиях», «Основы управления органов внутренних дел Республики Таджикистан» в Академии МВД Республики Таджикистан.

Основные результаты исследования нашли широкое освещение в научных докладах на следующих конференциях:

а) международные:

– «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы», с докладом на тему «Пожарная безопасность и предупреждение техногенных чрезвычайных ситуаций: опыт Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан» (г. Минск, Университет гражданской защиты Министерства чрезвычайных ситуаций Республики Беларусь, 4-5 апреля 2018 г.);

– «Наука как призвание: теория и практика», с докладом на тему «Роль науки в современном мире: достижения и проблемы» (г. Москва, Академия ГПС МЧС России, 21 февраля 2023 г.);

– «Гражданская оборона в защите мира и безопасности», с докладом на тему «Состояние гражданской обороны в Республике Таджикистан» (г. Москва, Академия ГПС МЧС России, 1 марта 2023 г.).

б) республиканские:

– «Таджикистан - ведущая страна в решении глобальных водных проблем», с докладом на тему «Гидроэнергетика: безопасная энергия» (г. Душанбе, «ТаджНИИГиМ», 30 марта 2018 г.);

– «Изменение климата, отступление ледников и его влияние на водные ресурсы Центральной Азии», с докладом на тему «Гидроэнергетика - источник безопасной экономики» (г. Худжанд, Государственный университет им. Б. Гафурова, 31 марта 2018 г.).

Публикации по теме диссертации. Основные результаты диссертационной работы опубликованы в 10 научных статьях, 5 из которых опубликованы в рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав и восьми параграфов, заключения, приложения и списка литературы. Общий объем диссертации составляет 185 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ (КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ)

Введение диссертации представляет собой широкую актуализацию темы диссертации, в котором определяются цели и взаимосвязанные исследовательские задачи. Так же раскрывается содержание объекта и предмета исследования, состояние научной разработанности и его методология. Особое место отводится научной новизне, практической значимости и положениям, выносимым на защиту.

В первой главе диссертации – **«Теоретические основы организации деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»** рассматривается широкий круг вопросов, связанных с теоретико-правовым содержанием фундаментальных дефиниций в области чрезвычайного законодательства. Системный анализ теоретических концепций в историческом и современном плане дают возможность автору прийти к собственной позиции о сущности и содержании ЧС природного, техногенного и социального характера с учетом особенности национального законодательства и сложившейся

практики в данной области. Комплексному анализу подвергаются и наиболее устоявшиеся теоретические концепции, составляющие базовые основы формирования и применения специализированных подразделений ОВД в данной сфере. Проведение широкой классификации угроз и опасностей, вызывающих ЧС в зависимости от их характера, масштабов распространения и причинения физического и материального вреда гражданам позволяют автору предложить собственную концепцию по формированию организационных функциональных групп как в системе ОВД, так и в общей структуре государственной системы противодействия ЧС природного и техногенного характера.

В первом параграфе первой главы – **«Основные подходы по определению понятия и видов чрезвычайных ситуаций»** отмечается, что обеспечение безопасности населения в ЧС является одной из основных функций государства, однако содержание правовых дефиниций, регламентирующих данное направление деятельности государственных органов, требует тщательного анализа и оценки. Обосновывается позиция автора о том, что дефиниции «чрезвычайная ситуация» и «чрезвычайное положение» представляют собой содержание внезапных событий природного, техногенного и социального характера. Указывается, что в деятельности ОВД чаще применяется понятие «чрезвычайные обстоятельства», а в деятельности КЧС - определение «чрезвычайная ситуация». Также отмечается, что в Республике Таджикистан указанные категории на законодательном уровне признаются равнозначными и часто заменяющими друг друга. Термин «чрезвычайное положение» по соотношению к вышеуказанным понятиям охватывает возникновение таких ЧС на более обширной территории и с повышенной степенью опасности, является временной мерой с особым правовым режимом, которое объявляется в соответствии с указом Президента РТ в определенное время и на определенной территории.

Обосновывается позиция о том, что ЧС в зависимости от степени опасности и зоны возникновения требуют создания управляющей организационной структуры для применения сил и средств объединенной группировки ОВД и при необходимости

корректировки определенных элементов механизма организации и управления такой структуры, так как по масштабам и степени опасности, согласно чрезвычайному законодательству, чрезвычайные обстоятельства классифицируются на ограниченные, локальные, региональные, республиканские и трансграничные. Соответственно, содержание и структура организационных основ системы управления и привлекаемых сил и средств объединенной группировки ОВД должны быть соразмерны таким вызовам и угрозам.

Автор приходит к выводу о том, что «особые условия» как универсальное понятие охватывает понятия «чрезвычайные обстоятельства», «чрезвычайное положение», «чрезвычайная ситуация» и в зависимости от возникшей ситуации природного, техногенного и социального характера подразумевает усиленное состояние оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов на различных уровнях. В этой связи необходимо на законодательном уровне закрепить и раскрыть понятие «особые обстоятельства», поскольку особые условия имеют следующие признаки: а) на определенной территории возникает чрезвычайное положение или чрезвычайная ситуация, создающие особые условия для деятельности структурных подразделений ОВД, и соответственно, организации и управления ими централизованными объединенными группировками; б) такие условия возникают вследствие ЧС природного, техногенного, биологического характера, взрывов, эпидемий, аварий, имеющих разный уровень и степень тяжести в зависимости от количества человеческих жертв и материального ущерба в зоне ответственности ОВД; в) особые условия возникают в ЧС социально-политического и криминального характера, при введении чрезвычайного положения, военного положения, а также при введении особого правового режима.

Второй параграф первой главы озаглавлен как **«Концептуальные основы организации управления подразделений органов внутренних дел в условиях стихийных и техногенных чрезвычайных ситуаций»**. В нем подвергаются анализу концептуальные основы построения организационных основ системы предупреждения и ликвидации ЧС. Особое внимание уделяется в том числе, теоретическим разработкам сущности и

содержания принципов управления в кризисных ситуациях, задачам, функциям, структуре и другим важным элементам организационных основ системы управления в таких ситуациях.

На основе изучения многочисленных научных источников автор отмечает, что «организация всегда является процессом, предшествующим активизации деятельности системы управления, так как в процессе организации определяются цели, задачи, функции, структура, форма и методы (способы) достижения целей. Эти элементы являются основой любой организованной деятельности, без которой целенаправленная деятельность невозможна» [15, с. 103].

По мнению автора, управление – это элемент самой деятельности, т.е., действия в процессе достижения цели. Это процесс, вытекающий из содержания организационной работы. Управление в социальных системах возможно только в уже организованном объекте.

Отмечается, что иерархическая структура системы управления призвана интегрировать управленческие структуры для осуществления управленческого процесса путем реализации функций и задач, заранее разработанные для каждой структуры системы предупреждения и ликвидации ЧС различной степени и характера [14, с. 415]. По мнению автора, под системой понимается связь различных частей определенной структуры с различными задачами, имеющими единую цель.

Опираясь на науку социологии управления, автор делит систему управления по форме на четыре типа: отраслевую, функциональную, смешанную и программно-ориентированную. В практической деятельности ОВД чаще всего используется смешанная форма этой системы, поскольку она отражает все формы деятельности в зависимости от текущей ситуации. Линейные и функциональные особенности системы управления требуют выполнения задач в повседневных условиях в деятельности всех подразделений ОВД. Важно отметить, что в чрезвычайных ситуациях для повышения эффективности деятельности ОВД по обеспечению правопорядка и общественной безопасности создается специальная временная структура (Оперативный штаб), которая прекращает свою деятельность после стабилизации ситуации. В особых

обстоятельствах Оперативный штаб является основным органом управления [12, с. 111].

Автор приходит к выводу, что в деятельности ОВД при ЧС природного и техногенного характера, принципы выступают как основные ориентиры и фундаментальные требования по обеспечению дисбаланса между всеми элементами чрезвычайной системы управления, в том числе и по защите прав и законных интересов граждан, общества и государства и уточнению цели, задач и функций структурных подразделений ОВД при ЧС природного и техногенного характера. Расширенная классификация принципов, определяющих фундаментальные основы организации и управления деятельности подразделения ОВД в ЧС природного и техногенного характера, позволяют автору более детально определить функции и задачи ОВД при ЧС такого характера.

Например, принципы «законность», «единство системы ОВД, централизация ее управления и единоличность», «прозрачность» и т.д. раскрывают содержание повседневной деятельности всех подразделений ОВД и расцениваются как общие, а к специальным принципам относятся «управление в чрезвычайных ситуациях», «вероятность», «гибкость управления», «цикличность» «эффективность», «централизованное управление» и ряд других, которые переориентируют подразделения ОВД при возникновении ЧС природного и техногенного характера на решение наиболее сложных задач в кратчайшие сроки. Значимость этих принципов заключается в том, что каждый принцип имеет свою сущность и содержание, а результаты деятельности ОВД оцениваются в соответствии с ними.

Эффективное управление ОВД зависит от полноты отраслевого законодательства, внутренних нормативных документов и комплексных планов деятельности, которые включают материально-техническое обеспечение подразделений и субъектов, а также развивают лидерские качества и способности органов управления.

Третий параграф первой главы под названием «Общая характеристика рисков природных и техногенных чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан и требования концептуальных документам в этом направлении»

охватывает сущность и содержание Программы ООН по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы [7], Среднесрочной государственной программы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023-2028 годы, касающихся управления рисками и реализации мер по защите населения и территорий от ЧС. На основе комплексного анализа автор приходит к выводу, что Стратегия реформы милиции на 2013-2020 годы [9], Программа реформы милиции на 2014-2020 годы и аналогичная программа на 2021-2025 годы не предусматривают перспективы формирования системы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Население в должной мере не защищено от рисков возникновения ЧС, крупных гидротехнических сооружений, крупных отвалов радиоактивных отходов (в том числе, отвалов уранового производства на территории Республики Таджикистан, на долю которых приходится более 55 млн. тонн), транспортной инфраструктуры страны (включая автомобильные и железные дороги), обслуживания автомобилей на автозаправочных станциях и станциях сжиженного газа, строительства высотных зданий и т.д. Поэтому требуется изучение, пересмотр и принятие государственной политики в этой области, а также совершенствование деятельности правоохранительных органов по обеспечению безопасности населения от этих угроз. Исходя из этого, в целях защиты населения от ЧС природного и техногенного характера целесообразно принятие концептуальных документов, совершенствование законодательства, определение и конкретизация задач и функций государственных органов, в том числе, рассекречивание оперативных планов компетентных органов в кризисных ситуациях, обеспечение их подотчетности перед населением.

На основе мнений ведущих ученых в данной области делается вывод о том, что организация и руководство централизованными объединенными группировками ОВД по оперативному предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера необходимо до введения чрезвычайных правовых режимов, так как в условиях подобных ЧС процесс управления требует ускорения темпов проведения мероприятий по получению и анализу оперативно-разведывательной информации,

принятию соответствующих решений по проведению специальных спасательных операций, оперативному планированию, мобилизации необходимых сил и средств [19, с. 13].

В данном параграфе широко классифицируются чрезвычайные ситуации за последние пять лет по численности, человеческим жертвам, повреждениям жилищ граждан, объектов инфраструктуры и экономическому ущербу. По степени опасности и территории распространения, чрезвычайные ситуации классифицируются на локальные, местные, территориальные, региональные, республиканские и трансграничные.

Во второй главе диссертации – **«Правовые и организационные основы управления органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»** рассматривается широкий формат нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД и других заинтересованных государственных органов по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера. Особое внимание уделяется развитому законодательству стран региона в этой области. Расширение смысловых рамок главных и второстепенных задач, решаемых ОВД в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного происхождения придает данной главе особую научную ценность.

Попытки автора обосновать роль ОВД в ЕГСПЛЧС с одной стороны подчёркивает важность создания объединенных функциональных группировок в системе ОВД, с другой стороны дают возможность определить проблемные вопросы организационно-правового характера, связанные с функциями и задачами заинтересованных органов государства. Позиция автора по решению таких проблем на законодательном и организационном уровне обоснованно в каждом параграфе данной главы.

В первом параграфе второй главы - **«Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»** подчеркивается, что поспешные и несистемные попытки реформ, предпринимаемые отдельными структурами в надежде на достижение хороших результатов, часто не оправдывают изначально определенных

ожиданий. В результате, существующая система государственного управления в сфере предупреждения и ликвидации последствий стихийных и техногенных чрезвычайных ситуаций пока не может считаться полноценным и современным механизмом. Отдельные государственные органы, в силу ограниченности своих административных интересов, замедляют процесс быстрого развития государственного управления в этой области. Отмечается, что согласно пункту 12 статьи 10 Закона РТ «О милиции» от 17 мая 2004 года, № 41, милиция принимает неотложные меры по ликвидации последствий ЧС любого содержания, в том числе по спасению людей и оказанию им помощи, охране бесхозного имущества и т.д. Несмотря на то, что в статье 10 Закона Республики Таджикистан «О милиции», обеспечение пожарной безопасности конкретно не указано в качестве основной задачи милиции, однако согласно подпункту 9 пункта 3 Положения МВД РТ, обеспечение пожарной безопасности признано основной задачей милиции. В соответствии с подпунктами 14 и 15 пункта 8 настоящего Положения, милиция выполняет специальные контрольно-спасательные задачи по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, в том числе, ликвидации их последствий, так же обеспечивает пожарную безопасность по всей территории республики.

Согласно пункту 8 указанного Положения, милиция является одним из основных субъектов обеспечения режима ЧП и ЧС, также участвует в предупреждении и ликвидации ЧС в рамках ЕГСПЛЧС.

Порядок подготовки и применения сил и средств ОВД в составе ЕГСПЛЧС регламентируется в рамках внутриведомственных и межведомственных приказов, инструкций и оперативных планов.

Детальное исследование требований, установленных чрезвычайным законодательством, приводит автора к заключению о том, что отсутствие единой стратегии в реформировании системы государственного управления, отвечающей за предотвращение и устранение последствий природных и техногенных катастроф, обусловило хаотичное развитие данной области, лишённое чёткого стратегического планирования. В этой связи, институциональные изменения не в полной мере соответствуют долгосрочным и среднесрочным стратегиям развития и приоритетам, определенным в

них. Однако, поспешные и несистематические попытки реформирования, предпринимаемые отдельными структурами в надежде на достижение хороших результатов, часто не оправдывают ожиданий.

Автор отмечает, что в связи с признанием ОВД координирующей структурой в сфере пожарной безопасности, Закон РТ «О милиции» следует переименовать в Закон РТ «Об органах внутренних дел», а для разработки концептуальной основы обеспечения пожарной безопасности в ближайшем будущем необходимо внести необходимые поправки и дополнения в Стратегию реформы милиции на 2025-2030 годы.

Также отмечается, что нормативные правовые акты МВД Республики Таджикистан должны устанавливать подчиненность подразделений всей системы МВД в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Обосновывается необходимость возложения части управленческих задач ОВД в таких ситуациях на Внутренние войска и территориальные ОМВД и УМВД РТ.

Во втором параграфе второй главы – **«Организационные основы управления органов внутренних дел в условиях природных и техногенных чрезвычайных ситуаций»** поэтапно и достаточно широко рассматриваются основные и дополнительные функции структурных подразделений ОВД по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, согласно заявленным целям и задачам таких подразделений.

По мнению автора, для результативного предотвращения и устранения природных и техногенных ситуаций при координировании деятельности ОВД необходимо четко установить задачи, определить персонал, сформировать структуру, а также выбрать рабочие методы и подходы достижения цели, так как эти элементы считаются основой организации любой целенаправленной деятельности, без правильного определения которых, невозможно эффективное управление.

Автор подчеркивает, что наряду с обеспечением общественного порядка и борьбой с преступностью, МВД Республики Таджикистан выполняет ключевую роль в процессе предупреждения и ликвидации стихийных и техногенных ЧС. Особое внимание уделяется

рассмотрению вопросов, связанных с содержанием и значением основных, штабных и обеспечивающих функций ОВД в различных ЧС [16, с. 30]. Вопросы, связанные со сбором, проверкой, анализом и оценкой оперативной информации о ЧС природного и техногенного характера; решение вопроса по оперативному использованию централизованных функциональных группировок ОВД; определение координационной роли оперативного штаба по задействованию различных сил и средств в зависимости от задач и времени их выполнения в районе ЧС, расцениваются, как основные функции объединенной группировки ОВД в ЧС.

К штабным функциям объединенной группировки относятся общие направления такого воздействия, связанные с аналитической работой, подготовкой оперативного планирования и координацией деятельности ее сил и средств, соответственно, контроля и проверки исполнения решений руководства централизованной группировки.

К функциям обеспечения такой централизованной группировки относится ее материально-техническое обеспечение в ЧС природного и техногенного характера.

Обосновывается позиция автора о том, что масштабные ЧС природного и техногенного характера требуют принятия оперативных решений в кратчайшие сроки, создание и перегруппировку сил и средств ОВД в ЕГСПЛЧС. Такой подход подчеркивает важность подготовки сил и средств ОВД для внешнего взаимодействия и управления объединенной группировкой ОВД в таких условиях. Необходимость заблаговременной подготовки сил и средств ОВД как один из основных элементов ЕГСПЛЧС заключается в том, что в отличие от повседневных функций ОВД, они могут привлекаться к выполнению дополнительных функций, направленных на решение неотложных задач по спасению людей.

Автор отмечает, что в случае наступления стихийных и техногенных ЧС, сотрудники ОВД выполняют основные (повседневные), дополнительные и нестандартные (неспециализированные) задачи и функции. Внутренние нормативные правовые акты ОВД не содержат конкретных указаний относительно дополнительных обязанностей их подразделений и частей в чрезвычайных ситуациях, поскольку они устанавливаются,

по сути, на основании оперативных и неотлаженных решений чрезвычайных комиссий. Это связано с тем, что такие нестандартные обязанности возникают внезапно и имеют приоритет над выполнением основных (повседневных) и дополнительных задач и функций. Например, часто подразделения ОВД привлекаются к выполнению задач, выходящих за рамки их юрисдикции, таких, как укрепление берегов, снабжение продовольствием, эвакуация погибших, профилактика инфекционных заболеваний и т.д.

С учетом вышеизложенного, отмечается, что за счет структурных подразделений МВД РТ необходимо создать постоянно действующие централизованные функциональные группировки на районном, городском, областном и республиканском уровнях, с привлечением Внутренних войск, учебных заведений ОВД. В частности, такие объединенные группировки необходимо создавать на межведомственном уровне для оперативного реагирования на масштабные кризисные ситуации природного и техногенного характера.

Третий параграф указанной главы – **«Роль подразделений органов внутренних дел в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»** охватывает широкий спектр вопросов, связанных с основными и дополнительными задачами и функциями ОВД в ЕГСЛЧС [1; 2; 5], так как эта система объединяет структуру управления, силы и средства всех органов государственной власти, связанных с защитой населения и территории от ЧС. Согласно действующему законодательству в этой области, силы и средства МВД Республики Таджикистан входят в общую структуру ЕГСЛЧС [2; 4; 5; 10].

Особое внимание уделяется вопросам, связанным с предоставлением информации в ЕГСЛЧС с использованием возможности государственной службы дежурства и диспетчерской службы - автоматизированной информационно-управленческой системы. Представлены предложения автора о широком использовании возможности БПЛА и искусственного интеллекта для оценки опасности и угроз, исходящих от чрезвычайных ситуаций в труднодоступных и горных регионах республики.

Автор приходит к выводу, что основу сил реагирования на ЧС в Республике Таджикистан составляют подразделения готовности следующих министерств и ведомств: наземные группы быстрого реагирования воинских частей гражданской обороны и Минобороны; районные, городские, областные и региональные поисково-спасательные службы КЧС; районные, областные, региональные и городские подразделения противопожарной службы ГУПС МВД РТ; комплексные бригады скорой медицинской помощи Министерства здравоохранения и срциальной защиты населения и т.д.

Указанные госорганы, их различные силы и средств привлекаются к работе в соответствии с требованиями ЕГСПЛЧС и в зависимости от степени опасности и масштабов чрезвычайной ситуации.

Следует отметить, что совместные действия осуществляются на основе принципов оперативного взаимодействия различных сил в зависимости от целей, проработанности вопросов и масштабов специальных мероприятий, планомерности, конкретности, гибкости оперативной мобилизации и профессионализма [39, с. 13].

По мнению автора, совместные оперативные действия централизованных группировок МВД при ЧС природного и техногенного характера могут осуществляться как на основе требований официальных нормативных правовых актов, так и в соответствии с неофициальными указаниями руководителей таких функциональных групп, так как для достижения главной цели в экстренных случаях выполнение нефункциональных задач, таких, как спасение пострадавших и оказание экстренной медицинской помощи становится основной задачей сотрудников, не имеющих в этой области профессиональной квалификации.

Наряду с внутриведомственным взаимодействием при ЧС природного и техногенного характера, необходимо межведомственное взаимодействие с другими централизованными функциональными группировками правоохранительных и государственных органов.

Основными методами такой совместной деятельности являются обмен оперативной информацией, совместное планирование и применение необходимых сил и средств, оказание взаимной помощи

в ЧС. Особую значимость в повышении уровня организации и управления совместной деятельности привлекаемых сил и средств ОВД и других заинтересованных органов по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, приобретают проведение совместных совещаний, занятий, штабных и оперативно-тактических учений, а также создание оперативного органа управления.

Автор утверждает, что в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности населения при чрезвычайных ситуациях следует модернизировать организационные основы деятельности объединенных группировок ОВД, привлекая областные управления МВД, Управление внутренних дел г. Душанбе, УВД на транспорте; УБОП МВД РТ, УУР МВД, Следственное управление МВД, Управление связи МВД, Медицинское управление МВД, подразделения Управления охраны общественного порядка в городах, районах, областях и т.д.

Третья глава диссертации – **«Совершенствование правовых и организационных основ управления органов внутренних дел и других государственных органов по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** посвящена рассмотрению позиции автора относительно совершенствования чрезвычайного законодательства, определяющего организационные основы деятельности ОВД по выполнению задач и функций в ЧС природного и техногенного характера, а также применения сил и средств ОВД в рамках ЕГСПЛЧС.

В первом параграфе третьей главы - **«Совершенствование правовой базы деятельности органов внутренних дел и других субъектов Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** определяются содержание нерешенных вопросов, препятствующих более организованной и своевременной координации деятельности государственных органов, участвующих в предупреждении и ликвидации ЧС в ЕГСПЛЧС. Наравне с этим, определяется направление совершенствования чрезвычайного законодательства, регламентирующего деятельность

заинтересованных органов в ЧС природного и техногенного характера. Сравнительно-правовой анализ национального и регионального законодательства в этой области позволил выявить функциональные противоречия субъектов, участвующих в предупреждении и ликвидации последствий ЧС и предложить пути преодоления таких законодательных противоречий.

Отмечается, что в соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «О сейсмической безопасности», местные органы государственной власти по сейсмической безопасности организуют работу по снижению сейсмического риска и подготовке населения к сильным землетрясениям на соответствующей территории. Подобные требования, в зависимости от целей и направлений деятельности других государственных органов, предусмотрены Законами Республики Таджикистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательной службе, аварийно-спасательных структурах и правовом положении спасателей», «О пожарной безопасности», и др. По мнению автора, для решения этого вопроса, с учетом опыта зарубежных стран, целесообразно было бы унифицировать вышеупомянутые законы в рамках единого закона. Такая позиция будет способствовать развитию современной концепции защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Автор приходит к выводу о том, что в стратегических документах системы МВД РТ функция пожаротушения должна рассматриваться как дополнительная функция ОВД для непосредственного устранения последствий аварий, пожаров, катастроф в рамках борьбы с преступностью. Несмотря на то, что сегодня на уровне действующего законодательства эта функция отнесена к компетенции ОВД, по мнению диссертанта, в рамках реформы милиции было бы целесообразно определить перспективы передачи функции по обеспечению пожарной безопасности КЧС и ГО. Это связано с тем, что в соответствии с требованиями действующего законодательства, КЧС на законодательном уровне признан в качестве координирующего органа в этой области, соответственно, должен осуществлять в данном направлении единую

государственную политику. МВД Республики Таджикистан выступает в качестве вспомогательного компонента в ЕГСПЛЧС [5], соответственно, обеспечение пожарной безопасности для МВД Республики Таджикистан является дополнительной функцией [10]. Однако, в соответствии с требованиями действующего законодательства в области пожарной безопасности [6], ГУГПС МВД РТ обеспечивает координацию деятельности всех государственных органов. В связи с этим, устранение существующих пробелов в законодательстве предоставляет дополнительные возможности для оптимизации организационной структуры и координации действий государственных органов при совместном реагировании на ЧС природного и техногенного происхождения.

Так же обосновывается позиция об объединении нормативных правовых актов, регламентирующих различные направления предупреждения и ликвидации последствий ЧС в пределах одного, но систематизированного правового документа, регламентирующего порядок сотрудничества всех государственных органов в ЕГСПЛЧС. Такой подход способствует конкретизации основных и дополнительных задач заинтересованных государственных органов и рациональному использованию их совместного опыта и материальных ресурсов для устранения последствий кризисных ситуаций.

Второй параграф третьей главы - **«Совершенствование деятельности подразделений органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»** посвящён проблемным вопросам организационного характера в системе ОВД и других государственных органов, требующих совершенствования и модернизации, в том числе, создания, подготовки и применения объединённых функциональных группировок по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, как в системе ОВД, так в ЕГСПЛЧС. Создание, подготовка, материально-техническое обеспечение объединённых функциональных группировок, модернизация его организационных элементов и управленческих структур связано с возникновением новых задач в условиях ЧС природного и техногенного характера, резким ростом

производительности функций и изменением объемов и сроков их выполнения, усилением отдельных аспектов выполнения функций в особых условиях.

В этой связи, основными направлениями обеспечения готовности компетентных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и учреждений, входящих в ЕГСПЛЧС, является наличие оперативных планов, оценка готовности сотрудников к организованной деятельности функциональных групп, обеспечение физической, профессиональной и психологической готовности, всестороннее материально-техническое и информационное обеспечение и т.д.

В связи с существующими проблемами в сфере координации деятельности подразделений ОВД по предупреждению и ликвидации стихийных и техногенных ЧС, 28,5% респондентов заявили, что деятельность подразделений ОВД в этой области должно координировать ГУПО МВД, 22,5% посчитали ответственным Управление по обеспечению общественного порядка, 10,5% – Организационно-надзорное управление, 15% – Управление кадров и работы с личным составом и 23,5% такую функцию возложили на Межведомственный оперативный штаб.

Исходя из полученных результатов можно сделать вывод, что большинство респондентов считают ГУПО (28,5%), Управление по обеспечению общественного порядка (22,5%) и Межведомственный оперативный штаб (23,5%) координирующими органами МВД в указанной сфере.

Следует отметить, что своевременный оперативный план является эффективным инструментом организационной основы оперативного управления силами и средствами ОВД при ЧС природного и техногенного характера. В оперативном плане должны быть совершенно четко конкретизированы направления движения объединенных функциональных группировок, в том числе, на какие участки должны мобилизовываться основные силы и средства, чтобы в кратчайшие сроки на высоком уровне ликвидировать последствия ЧС. Такие планы могут носить типовой характер, разрабатываться для каждой чрезвычайной ситуации отдельно или носить разовый характер.

Автор считает, что регулярные специальные штабные и тактические учения по готовности ОВД во взаимодействии с другими компетентными государственными органами являются высшей формой профессиональной подготовки руководителей и сотрудников, соответственно, объединенных функциональных группировок в этой сфере.

В целях усиления взаимодействия и координации деятельности централизованных функциональных групп КЧС и ГО, аналогичных объединённых функциональных группировок МВД РТ и других компетентных государственных органов по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, автором также представлены рекомендации по совершенствованию правовых и организационных основ такой скоординированной деятельности.

В заключении обобщены основные результаты исследования, имеющие теоретическое, правовое и организационное значение для повышения эффективности деятельности государственных органов в ЧС природного и техногенного характера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертационного исследования

Глубокое изучение теоретических, правовых и практических материалов в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера позволили автору сформировать комплекс нижеследующих научных и практических выводов:

1. Современное развитие всех отраслей народного хозяйства страны, являющихся источниками ЧС техногенного характера, а также в связи с расположением республики в уязвимой с точки зрения сейсмологической опасности зоне, подверженностью ее рельефа подтоплениям и оползням, требует уточнения теоретические и организационно-правовые основы деятельности государственных органов, статуса органа, координирующего совместную деятельность государственных органов, соразмерность их назначения, задач и функций по предупреждению и ликвидации ЧС [2-А].

2. Анализ чрезвычайного законодательства показывает функциональные противоречия государственных органов – субъектов Единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В частности, в соответствии с требованиями Закона РТ «О сейсмической безопасности», местные исполнительные органы государственной власти по сейсмической безопасности организуют работу по снижению сейсмического риска и подготовке населения к сильным землетрясениям на соответствующей территории. Такие требования, в зависимости от цели и направления деятельности других государственных органов, изложены также в Законах Республики Таджикистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных структурах и правовом положении спасателей», «О пожарной безопасности» и др. Для решения этой проблемы, учитывая опыт развитых стран, было бы целесообразно объединить вышеуказанные законы в единый закон. Такая позиция будет способствовать формированию современной концепции защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [5-А].

3. Система раннего оповещения о землетрясениях, предупреждения и ликвидации других ЧС природного и техногенного характера в настоящее время создается и реализуется в рамках секретных планов, что противоречит действующему законодательству, так как в соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 1 статьи 21 Закона Республики Таджикистан «О государственной тайне» от 26 января 2014 года, № 1095, сведения, связанные с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан в связи с возникновением ЧС природного и техногенного характера не подлежат засекречиванию [1-А].

4. В связи с признанием на законодательном уровне ОВД в качестве координирующего органа по предупреждению и ликвидации ЧС в сфере пожарной безопасности, целесообразно Закон РТ «О милиции» переименовать в Закон РТ «Об органах внутренних дел» и в рамках данного Закона признать одним из основных направлений деятельности милиции обеспечение противопожарной

безопасности, соответственно, внести изменения и дополнения в Программу реформы милиции на 2025-2030 годы. Это связано с тем, что не смотря на то, что в статье 10 Закона РТ «О милиции», обеспечение пожарной безопасности не признано приоритетным направлением деятельности милиции, в подпункте 9 пункте 3 Положения о МВД РТ, обеспечение пожарной безопасности признается главной задачей милиции. В соответствии с подпунктами 14 и 15 пункта 8 настоящего Положения, милиция выполняет специальные спасательные работы по предотвращению дорожно-транспортных происшествий и устранению их последствий, а также по обеспечению пожарной безопасности [3-А].

5. МВД Республики Таджикистан, являясь правоохранительным органом, по своему функциональному предназначению обеспечивает общественный порядок и защищает собственность граждан при предупреждении и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Однако в условиях ЧС, независимо от их масштаба и характера, основная ответственность за спасение людей и устранение последствий бедствий ложится на подразделения ОВД, выступающих в качестве субъекта ЕГСПЛЧС [4-А].

6. МВД РТ представляет собой сложную систему, состоящую из территориальных и отраслевых подразделений и имеющую свою иерархическую структуру. На этом уровне основное положение занимают ОМВД городов и районов, которые в рамках своей деятельности осуществляют борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивают общественную безопасность. Наряду с обеспечением общественного порядка и борьбой с преступностью, МВД играет ключевую роль в процессе предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, связанную с тушением пожаров и ликвидацией последствий ЧС природного и техногенного характера [3-А].

7. Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан образуют состав и структура сил оперативной готовности всех государственных и негосударственных органов в зависимости от

возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера [2-А].

8. Силы экстренного реагирования делятся на группы 1, 2 и 3 в зависимости от оперативной готовности.

В первую группу входят силы дежурных подразделений министерств и ведомств городов и районов, а также специализированные группы постоянной готовности соответствующих структур, т.е., эвакуационные силы подсистем ЕГСЛУЧС в Республике Таджикистан.

Вторая группа сил экстренного реагирования, в зависимости от оперативной готовности включает территориальные аварийно-спасательные структуры, воинские части и войска гражданской обороны, а также соответствующие им войска Министерства обороны Республики Таджикистан, которые выделяются в соответствии с планом поисково-спасательной службы КЧС Республики Таджикистан. Сюда же входят военизированные структуры гражданской обороны республики. Вторая группа признается структурой высокой готовности, период их полной готовности и прибытия к месту происшествия составляет 4+6 часов.

Третья группа сил экстренного реагирования в зависимости от необходимости, привлекается для предотвращения и ликвидации стихийных и техногенных чрезвычайных ситуаций с более широким привлечением соответствующих сил и ресурсов компетентных государственных органов [1-А].

9. Основу сил реагирования на ЧС в Республике Таджикистан составляют подразделения готовности следующих министерств и ведомств:

- наземные группы быстрого реагирования воинских частей гражданской обороны и Министерства обороны РТ;
- поисково-спасательные службы КЧС и ГО на местах;
- структурные подразделения ГУПО МВД РТ на районном, городском и областном уровнях;
- комплексные бригады скорой медицинской помощи Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан и т.д. [1-А]

10. Применение различных сил и средств определяется в зависимости от степени опасности и масштабов чрезвычайных ситуаций [9-А].

11. Готовность субъектов, входящих в ЕГСПЛЧС, прежде всего, связана с разработкой современных оперативных планов, подготовкой личного состава к действиям в составе объединенных функциональных группировок [3-А].

12. Организационной основой оперативного управления силами и средствами ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является оперативный план, так как в нем конкретно определяются направления движения функциональных групп, мобилизация сил и средств на наиболее сложных участках. Такие планы могут носить типовой характер, разрабатываться для каждой чрезвычайной ситуации отдельно или носить разовый характер [1-А].

13. В целях повышения эффективности деятельности государственных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо рассекретить тактику подготовки населения и других заинтересованных сил по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Это связано с тем, что опасности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, угрожающие жизни и здоровью населения не составляют государственной тайны, а требования действующего законодательства в этой области создают искусственные препятствия для подготовки населения к таким ЧС. В этой связи, разработка отдельных несекретных оперативных планов готовности населения и соответствующих государственных структур по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера является насущной необходимостью, поскольку регион, в котором расположена республика, по своей сейсмологической и географической характеристике находится в зоне постоянного риска [5-А].

14. Необходимо подготовить несекретные оперативные планы своевременного реагирования на ЧС природного и техногенного характера различного уровня и создать объединенные

функциональные группы в соответствующих государственных структурах, входящих в ЕГСПЛЧС, в том числе, в КЧС и ГО, МВД РТ, Минобороны РТ, для чего необходимо подготовить внутренние нормативные правовые акты в виде приказов, инструкций и планов. Подготовка подобных межведомственных нормативных правовых документов будет способствовать организации взаимодействия и совместного управления централизованными функциональными группировками соответствующих министерств и ведомств [4-А].

15. Обеспечению эффективности деятельности государственных органов в данной сфере будет способствовать регулярное проведение командно-штабных и тактико-специализированных учений, приближенных к реальной ситуации в соответствующих министерствах и ведомствах, их учебных заведениях, в том числе, в местах возможного возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [2-А].

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование теоретических и правовых основ деятельности ОВД при ЧС природного и техногенного характера, позволили сформулировать следующие практические рекомендации:

1. В соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «О сейсмической безопасности», местные исполнительные органы государственной власти по сейсмической безопасности организуют работу по снижению сейсмического риска и подготовке населения к сильным землетрясениям на соответствующей территории. В зависимости от статуса и направления деятельности других государственных органов, необходимые требования об их координационной деятельности предусматриваются в Законах Республики Таджикистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных обстоятельств природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательной службе, аварийно-спасательных структурах и правовом положении спасателей», «О пожарной безопасности» и др., которые по своему содержанию охватывают всю природу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Учитывая опыт развитых

стран, было бы целесообразно объединить указанные законы в единый закон, поскольку в действующем законодательстве имеются определенные несоответствия в части организации координации их деятельности и дублирование их функций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [5-А].

2. Система раннего оповещения о землетрясениях, наводнениях, предупреждения и ликвидации других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящее время реализуется на основе секретных оперативных планов, что противоречит требованиям подпункта 1 пункта 1 статьи 21 Закона Республики Таджикистан «О государственной тайне» от 26 января 2014 года, № 1095. В связи с этим, предлагается разработать и утвердить на местном уровне несекретные оперативные планы своевременного реагирования на ЧС, создать централизованные функциональные группы при компетентных министерствах и ведомствах, в том числе, при КЧС и ГО при Правительстве РТ, МВД РТ, Министерстве обороны РТ [4-А].

3. К основным функциям оперативного управления централизованными функциональными группировками ОВД относятся: сбор, анализ, проверка и оценка оперативной информации, связанные с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера; подготовка и принятие оперативных решений по использованию централизованных функциональных группировок МВД и т.д. [3-А].

4. Масштабные ЧС природного и техногенного характера требуют внешнего управления подразделений ОВД, требующее реализации дополнительных функций милиции по решению неотложных задач, связанных со спасением людей, эвакуацией населения в безопасные районы, оказанием им экстренной медицинской помощи. Помимо основных и дополнительных задач, в экстренных случаях подразделения ОВД привлекаются к выполнению задач, выходящих за рамки их компетенции, таких, как укрепление береговой линии, снабжение продовольствием, эвакуация погибших, профилактика инфекционных заболеваний и т.д. [4-А].

5. Подготовка несекретных оперативных планов содействуют своевременному реагированию на ЧС природного и техногенного характера различного уровня и созданию централизованной функциональной группировки в компетентных министерствах и ведомствах, в том числе, в КЧС и ГО, МВД РТ, Минобороны РТ, для чего необходимо подготовить внутренние нормативные правовые акты в виде приказов, инструкций и планов. Подготовка подобных межведомственных нормативных правовых документов будет способствовать организации взаимодействия и совместного управления централизованными функциональными группировками соответствующих министерств и ведомств [5-А].

6. Залогом обеспечения эффективности деятельности государственных органов в данной сфере является регулярное проведение командно-штабных и тактико-специализированных учений в соответствующих министерствах и ведомствах, их учебных заведениях, в том числе, в местах вероятного возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [2-А].

РЎЙХАТИ АДАБИЁТ (МАЪХАЗҲО)

I. Санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ

[1]. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи қўшунҳои дохилии Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 28-уми декабри с. 1993, № 916 [Матн] // Ахбори Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1994, № 3-4, мод. 62; Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1998, № 10, мод.127; с. 2000, №11, мод. 535; с. 2002, № 4, қ. 1, мод. 260, мод. 263; с. 2003, № 4, мод. 141; с. 2014, № 11, мод. 658; с. 2015, № 12, қ. 1, мод. 1111); (Қонуни ҚТ аз 22.05.1998 № 630, аз 29.11.2000 № 20, аз 10.05.2002 № 35, № 36, 22.04.2003 № 11, аз 27.11.2014 № 1149, аз 25.12.2015 № 1265, аз 17.05.2018 № 1522, аз 17.12.2020 № 1733).

[2]. Қонуни конституцсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи низоми ҳуқуқии вазъияти ғавқулода” аз 3-юми ноябри с. 1995, № 94 [Матн] // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 1995, № 21, мод. 233; с. 1997, № 23-24, мод. 356; с. 2002, № 4, қ. 1. мод. 254; с. 2005, № 12, мод.

625; с. 2008, № 10, мод. 795 (Қонуни конст. ҚТ аз 10.05.2002, аз 28.12.2005 № 134, аз 6.10.2008 № 416, аз 26.07.2014 № 1085).

[3]. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи беҳатари радиатсионӣ» аз 1-уми августи с. 2003, № 42 [Матн] // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2003, № 8, мод. 465.

[4]. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи милитсия» аз 17-уми майи с. 2004, № 41 [Матн] // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон с. 2004, № 5, мод. 352; с. 2006, № 3, мод. 148; с. 2007, № 7, мод. 663; с. 2008, № 6, мод. 450; с. 2009, № 12, мод. 820; с. 2011, № 3, мод. 156; № 6, мод. 438, № 12, мод. 835; с. 2012, № 4, мод. 251; № 7, мод. 692; № 8, мод. 821, № 12, қ. 1, мод. 1023; с. 2013, № 3, мод. 183, мод. 184, № 12, мод. 884, мод. 885; с. 2014, № 11, мод. 649; с. 2017, № 7-9, мод. 569; Қонуни ҚТ аз 02.01.2018 с., № 1481; аз 20.06.2019 с., № 1614; аз 17.12.2020 с., № 1736.

[5]. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи аҳоли ва ҳудуд аз ҳолатҳои фавқулодаи дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ» аз 15-уми июли с. 2004, № 53 [Матн] // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон с. 2004, №7, мод. 460.

[6]. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи беҳатарӣ аз сӯхтор» аз 20-уми март с. 2008, № 363 [Матн] // Қонуни ҚТ аз 29.12.2010 № 646; аз 13.11.2023, №1992.

[7]. Барномаи СММ оид ба коҳиш додани хатари офатҳои табиӣ барои солҳои 2015-2030 // [Манбаи электронӣ]. – Речаи воридшавӣ: <https://www.undrr.org/implementing-sendai-framework/what-sendai-framework>.

[8]. Стратегияи миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба паст кардани хавфи офатҳои табиӣ барои солҳои 2019-2030: бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон 29 декабри с. 2018, № 602 тасдиқ шуд // [Манбаи электронӣ]. – Речаи воридшавӣ: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonun_hoview.

[9]. Стратегияи ислоҳоти милитсия барои солҳои 2013-2020 [Матн], ки бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон 19-уми март с. 2013, № 1438 тасдиқ шудааст.

[10]. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сохтор ва тартиби фаъолияти Низоми ягонаи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои фавқулода» аз 31-уми декабри с. 2014, № 833 // [Захираи электронӣ]. - Манбаи дастрасӣ: http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhoview.php?

II. Монографияҳо, китобҳои дарсӣ, васоити таълимӣ

[11]. Анисимов, В.Л. Участие органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях и обстоятельствах: теоретический и правовой аспекты: монография [Текст] / В.Л. Анисимов. – М.: ВНИИМВД России, 2001. - 93.

[12]. Архипов, Н.И., Кульба, В.В. Управление в чрезвычайных ситуациях [Текст] / Н.И. Архипов, В.В. Кулба. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Центр Российского государственного гуманитарного университета, 1998. – 315 с.

[13]. Архипов, Н.И., Кульба, В.В. Управление в чрезвычайных ситуациях: учебное пособие. изд. 3, пер. и доп. [Текст] / Н.И. Архипов, В.В. Кульба. – М.: РГГУ, 2008. – 474 с.

[14]. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: учебник [Текст] / Г.В. Атаманчук. –М.: «Омега-Л», 2011. – 525 с

[15]. Баранников, А.Ф. Теория организации: учебник для вузов [Текст] / А.Ф. Баранников. - М.: ЮНИТИ, 2004. – 700 с.

[16]. Бачило, И.А. Функции управления (правовые проблемы оформления и реализации): монография [Текст] / И.А. Бачило. - М.: Юридическая литература, 1976. – 200 с.

[17]. Гелбрейт, Дж. К. Экономические теории и цели общества: пер. с англ. [Текст] / Под общ. ред. и с предисл. Н.Н. Иноземцева, А.Г. Милейковского. – М.: Прогресс, 1979. - 406 с.

[18]. Глущенко, Е.В., Захарова, Е.В., Тихонравов, Ю.В. Теория управления: учебный курс [Текст] / Е.В. Глущенко, Е.В. Захарова, Ю.В. Тихонравов. – М.: Вестник, 1997. - 332 с.

[19]. Громов, М.А. Организационные основы управления объединенной группировкой МВД России в условиях чрезвычайных правовых режимов (теоретические и организационно-правовые аспекты): монография [Текст] / М.А. Громов. – М.: Академия управления МВД России, 2007. - 256 с.

[20]. Зайцев, А.П. Чрезвычайные ситуации. Краткая характеристика и классификация: учебное пособие [Текст] / А.П. Зайцев. – М.: Журнал «Военные знания», 1997. - 80 с.

[21]. Котарбиньский, Т. Трактат о хорошей работе / Т. Котарбиньский. - М.: Экономика, 1975. – 269 с.

[22]. Кузнецов, И.Н. Научные основы государственного управления в СССР [Текст] / И.Н. Кузнецов. – М.: Наука, 1979. – 439 с.

[23]. Лазарев, В.В., Левченко, И.П. Правоприменительная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие [Текст] / В.В. Лазарев, И.П. Левченко; - М.: Академия МВД СССР, 1989. – 83 с.

[24]. Мелехин, А.В. Проблемы реализации чрезвычайного законодательства Российской Федерации: монография [Текст] / А.В. Мелехин. – М.: Академия управления МВД России, 2005. - 130 с.

[25]. Микеев, А.К. Управление силами и средствами органов внутренних дел и внутренних войск МВД России при ликвидации последствий крупных производственных, транспортных аварий и катастроф: лекция [Текст] / Микеев А.К. - М.: Изд-во Акад. МВД России, 1996. - 107 с.

[26]. Микеев, А.К., Порфирьев, Б.Н. Управление деятельностью органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: учебное пособие [Текст] / А.К. Микеев, Б.Н. Порфирьев. – М.: Академия МВД России, 1995. - 86 с.

[27]. Организация управления органами внутренних дел: учебник [Текст] / [Ф.Ф. Анюров и др.]; под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватава; - Изд. 2-е, доп. и перераб. – М.: Спутник+, 2016. - 334 с.

[28]. Основы управления в органах внутренних дел: курс лекций [Текст] / Т.М. Занина [и др.]. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2018. – 202 с.

[29]. Петров, А.С. Что такое организация управления [Текст] / А.С. Петров. - М.: Знание, 1967. – 80 с.

[30]. Рассолов, М.М. Проблемы управления и информации в области права: монография [Текст] / М.М. Рассолов. – М.: Юридическая литература, 1991. - 208 с.

[31]. Сотиволдиев, Р.Ш. Назарияи умумии ҳуқуқ ва давлат: китоби дарсӣ / Р.Ш. Сотиволдиев. – Душанбе: Ирфон, 2008. – 410 с.

[32]. Таҳлилҳои Кумитаи Ҳолатҳои Ҷавқулода ва мудофияи граждони назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон: Шарҳи вазъи ҳолатҳои ҷавқулода дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2021 [Матн]. – Душанбе: КҲФ ва МГ назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2022.

[33]. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности: учебник [Текст] / В.З. Веселый, Г.М. Воскресенский, В.Е. Караханов, В.Д. Малков, [и др.]; под ред.: Малков В.Д. - М.: Изд-во Акад. МВД СССР, 1990. - 324 с.

[34]. Ҷорабиниҳои муҳандисии техникии мудофияи граждони: тавсияҳо барои муассисаҳои таълимӣ [Матн]. – Душанбе: МҚС Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2011. - 21 с.

[35]. Яновский, В.В. Государственное и муниципальное управление [Текст] / В.В. Яновский, С.А. Кирсанов. – М., КноРус, 2013. – 199 с.

[36]. Ясунов, П.А. Основные направления повышения сейсмической безопасности в Таджикистане: аналитический обзор [Текст] / П.А. Ясунов // Заседание Базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе (7-9 июня 2018 г.). – Душанбе: Институт геологии, сейсмостойкого строительства и сейсмологии Академии наук Республики Таджикистан. – 48 с.

III. Диссертатсияҳо ва авторефератҳо

[37]. Абдурахимова, М.М. Современные геодинамические катастрофы и их социально-экономические последствия на территории Таджикистана (Согдийская область) [Текст]: автореф. дис. ...географ. наук: 25.00.24 / Мавзуна Мухсиновна Абдурахимова. – Душанбе, 2019. - 27 с.

[38]. Адилов, А.Н. Теоретические, правовые и организационные основы совершенствования системы охраны общественного порядка в Кыргызской Республике [Текст]: дис... д-ра юрид. наук: 12.00.11 / Айбек Насырович Адилов. - М. 2010. – 656 с.

[39]. Громов, М.А. Управление объединенной группировкой министерства внутренних дел Российской Федерации в условиях чрезвычайных правовых режимов (теоретические, правовые и организационные проблемы) [Текст]: автореф. дисс... док. юрид. наук: 12.00.11 / Михаил Алексеевич Громов. - М.: Академия управления МВД России, 2008. – 53 с.

[40]. Норов, Д.К. Деятельность МВД Республики Таджикистан по обеспечению правового режима чрезвычайного положения: дис ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Джамолиддин Камолович Норов. – М., 2011. - 185 с.

[41]. Попов, С.Е. Оперативное управление органами внутренних дел федерального округа в кризисных ситуациях (теоретические, правовые и организационные основы) [Текст]: дис... д-ра юрид. наук: 12.00.11 / Сергей Егорович Попов. - М., 2006. – 362 с.

[42]. Старостин, С.А. Управление органами внутренних дел при чрезвычайных ситуациях: (правовые и организационные аспекты) [Текст]: автореф. дис. ... док. юрид. наук: 12.00.13 / Сергей Алексеевич Старостин. – М.: Академия управления МВД России, 2000. - 32 с.

[43]. Степанов, А.Г. Организационно-правовые основы деятельности учебных заведений органов внутренних дел в чрезвычайных обстоятельствах [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 05.13.10 / А.Г. Степанов. - М., 1994. - 296 с.

[44]. Тоирова, Ш.М. Особенности развития современной таджикской экологической журналистики в

свете проблем водных ресурсов, строительства Рогунской ГЭС и чрезвычайных ситуаций [Текст]: дис. ... канд. наук: 10.01.10 / Шоира Музафаровна Тоирова. – Душанбе, 2015. – 167 с.

[45]. Чагалидзе, Д.Н. Правовые и организационные проблемы взаимодействия органов государственной власти и организаций по предупреждению и тушению лесных пожаров (на примере Ленинградской области) [Текст]: автореф. дис...канд. юрид. наук: 05.26.02 / Даниел Нодариевич Чигалидзе. – СПб., 2009. – 26 с

[46]. Черных, В.В. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Виталий Викторович Черных. – М.: Академия управления МВД России, 2009. - 233 с.

[47]. Шарифзода, Ф.Р. Теоретико-правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в системе обеспечения национальной безопасности государства: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.0011 / Файзали Рахмонали Шарифзода. – М., 2022. – 58 с.

[48]. Шеин, В.В. Теоретико-правовые и организационные аспекты деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Владимир Василевич Шеин. – Минск, 2007. – 22 с.

[49]. Шмидт, Т.Н. Чрезвычайное правовое регулирование: общетеоретическое исследование [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Татьяна Николаевна Шмидт. – Барнаул, 2014. – 197 с.

[50]. Юсуфов, А.Х. Конституционно-правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан в условиях чрезвычайного положения [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Акмалджон Хотамович Юсуфов. – М., 2014. - 24 с.

IV. Мақолаҳои илмӣ ва маърузаҳо

[51]. Odinaev, K. et al. National water policy of Tajikistan in the context of sustainable development [Text] / K. Odinaev, [et al.]. // EDP Sciences. - 2023. - Vol. 390. - Pp. 1-6.

[52]. Абдурахимов, И.Н., Носов, М.В., Маликмамадов, Ф.А. Предложения по решению проблем с организацией связи в горных регионах Республики Таджикистан при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера [Текст] / И.Н. Абдурахимов, М.В. Носов, Ф.А. Маликмамадов // Приоритетные направления развития инфокоммуникационных технологий, систем связи и оповещения РСЧС и ГО: Сборник трудов XXXI Международной научно-практической конференции «Предотвращение. Спасение. Помощь» (17 марта 2021 г., секции № 14.). – Химки, 2021. – С. 4-10.

[53]. Азизхонов, И.М., Маджиди, М. Об экзогенных геологических процессах на территории Таджикистана и их негативных последствиях [Текст] / И.М. Азизхонов, М. Маджиди // Экология и безопасность жизнедеятельности. - 2020. - С. 8-13.

[54]. Андамов, Р.Ш., Алидодов, Б.А. О роли некоторых краевых разломов в сейсмогенной ситуации Таджикистана: обзор [Текст] / Р.Ш. Андамов, Б.А. Алидодов // Наука и инновация. Серия геологических и технических наук. – 2020. – № 1. – С. 5-8.

[55]. Баныщикова, З.Е. Деятельность комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в условиях чрезвычайной ситуации [Текст] / З.Е. Баныщикова, Р.Н. Галкин, А.К. Жданова // Проблемы устойчивости функционирования стран и регионов в условиях кризисов и катастроф современной цивилизации: материалы XVII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. – 2012. – С. 250-259.

[56]. Бахрах, Д.Н. Организационные структуры государственного управления [Текст] / Д.Н. Бахрах //

Известия высших учебных заведений. Правоведение. - 1981. - № 6. - С. 27-36.

[57]. Белов, В.А. Взаимодействие организационной структуры и функций управления [Текст] / В.А. Белов // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2000. – № 2. – С. 15-20.

[58]. Қурбонов, Н. Таҳлили таъсири офтаҳои табиӣ ба соҳаҳои иқтисодию иҷтимоӣ ва тавозуни экологӣ [Матн] / Н. Қурбонов // Илм ва инноватсияи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои геологӣ ва техникӣ. - 2019. - № 4. - С. 130-139.

[59]. Ларин, А.М. Чрезвычайные ситуации и деятельность правоохранительных органов [Текст] / А.М. Ларин // Право и чрезвычайные ситуации. Сборник статей. - М.: Изд-во ИГиП РАН, 1992. - С. 108-115.

[60]. Майдыков А.Ф. О концепции деятельности органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях (экстремальных условиях) [Текст] / А.Ф. Майдыков // Совершенствование систем экстремального реагирования на чрезвычайные ситуации. - М.: Академия МВД РФ, 1993. - С. 47-59.

[61]. Остудин, Н.В., Великая, О.С., Кириллова, Т.К. Чрезвычайная ситуация как обстоятельство непреодолимой силы (правовые критерии и признаки) [Текст] / Н.В. Остудин, О.С. Великая, Т.К. Кириллова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2023 – Т. 9 (75). № 1 – С. 185–195.

[62]. Папченко, Н.Г., Чемакина, Д.Ю. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения при землетрясениях [Текст] / Н.Г. Папченко, Д.Ю. Чемакина // Экология и безопасность жизнедеятельности: сборник статей XXII Международной научно-практической конференции / под ред. Селезнева В.А., Лукшина И. А. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2021. – С. 378-381.

[63]. Петрова, О.В. О механизме реализации принципа сочетания централизации и децентрализации управления в органах внутренних дел [Текст] / О.В. Петрова

// Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. – № 4 (48). – С. 201-204.

[64]. Пономарев, В.М. Система оперативного управления в условиях чрезвычайных ситуаций [Текст] / В.М. Пономарев // Наука и техника транспорта. Безопасность жизнедеятельности на транспорте. – 2011. - № 2. – С. 27-29.

[65]. Порошин, А.А., Харин, В.В., Бобринев, Е.В., Кондашов, А.А., Удавцова, Е.Ю. Пожар как чрезвычайная ситуация: вопросы методологии [Текст] / А.А. Порошин, В.В. Харин [и др.] // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. – 2018. - № 3. - С. 744-746.

[66]. Поспеев, К.Ю., Мулюкова, М.В. О некоторых направлениях совершенствования деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах [Текст] / К.Ю. Поспеев, М.В. Мулюкова // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. - № 3 (18). – С. 88-92.

[67]. Снеговой, А.В. Вопросы планирования органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении чрезвычайных обстоятельств [Текст] / А.В. Снеговой // Академическая мысль. – 2020. - № 4(13). – С. 23-26.

[68]. Субхонкулов, Д.З., Шаповалова, Г.Н. Краткий анализ возможных причин и последствий в результате промышленной аварии на предприятии Талко Кемикал Республики Таджикистан [Текст] / Д.З. Субхонкулов, Г.Н. Шаповалова // Проблемы обеспечения устойчивого функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях, при военных конфликтах и пути их решения: Сборник трудов XXXI Международной научно-практической конференции «Предотвращение. Спасение. Помощь» (17 марта 2021 г., секции № 6.). – Химки, 2021. – С. 70-77

[69]. Тычинин, С.В., Дзейтов, С.А. К понятию чрезвычайной ситуации [Текст] / С.В. Тычинин, С.А. Дзейтов // Сб. тр. адъюнктов и соискателей. Вып. 4. - СПб.: С.-Петербург. ин-т МВД России, 2004. – С. 70-74.

[70]. Ульянов, А.Д., Жаглин, А.В. Содержание механизма управления в органах внутренних дел [Текст] /

А.Д. Ульянов, А.В. Жаглин // Вестник Воронежского института МВД России. - 2010. - № 2. - С. 65-71.

[71]. Черных, В.В., Рустамов, Р.А. Виды и функции группировок сил и средств ОВД, действующих в условиях ЧС природного характера [Текст] / В.В. Черных, Р.А. Рустамов // Успехи современной науки и образования. – 2016. - № 11, Том 4. – С. 86-93.

[72]. Ямпольская, Ц.А. О принципах государственного управления в СССР [Текст] / Ц.А. Ямпольская // Советское государство и право. - М.: Наука. – 1967. - № 3. - С. 3-12.

V. Манбаҳои электронӣ

[73]. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Раиси Комиссияи давлатӣ оид ба ҳолатҳои фавқулода, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон оид ба ҳолатҳои фавқулодаи табиӣ дар панҷ соли охир. 10-уми феввали с. 2017 // [Манбаи электронӣ] - Речаи воридшавӣ: <https://president.tj/event/speeches/13463>

[74]. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар маросими ифтитоҳи Конфронси сеюми байналмилалӣ оид ба Даҳсолаи байналмилалӣ амал «Об барои рушди устувор, 2018-2028», ш. Душанбе, 11-уми июни с. 2024 // [Манбаи электронӣ] - Речаи воридшавӣ: <https://president.tj/event/speeches/37773>

ПЕРЕЧЕНЬ НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

I. Статьи, опубликованные в рецензируемых и рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан журналах:

[1-А]. Нуруллозода, М., Сафарзода, Ҳ.С. Масоили назариявӣ-ҳуқуқии мафҳумҳои «ҳолати фавқулода» ва «вазъияти фавқулода» [Матн] / М., Нуруллозода, Ҳ.С. Сафарзода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2023. – № 4 [60]. – С. 116-127; ISSN 2412-141X.

[2-A]. Нуруллозода, М. Тавсифи умумии хатарҳои ҳолатҳои ғавқулодаи табииву техногенӣ ва асосҳои назариявии ташкили пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои онҳо [Матн] / М., Нуруллозода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2024. – № 4 [64]. – С. 172-181; ISSN 2412-141X.

[3-A] Нуруллозода, М. Нақши милитсия дар Низоми Ҷагонаи давлатии пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулоддаи табиӣ ва техногенӣ [Матн] / М. Нуруллозода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2025. – № 2 [66]. – С. 177-186; ISSN 2412-141X.

[4-A] Нуруллозода, М. Мафҳум ва моҳияти асосҳои ташкилии идоракунии мақомоти қорҳои дохилӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ [Матн] / М. Нуруллозода // Қонунгузорӣ. – 2025. – № 4 [60]. – С. 462-469; ISSN 2410-2903.

[5-A] Нуруллозода, М. Муҳолифатҳои қонунгузорӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣу техногенӣ ва дурнамои ҳалли онҳо [Матн] / М. Нуруллозода // Осори Академияи ВКД Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2025. – № 4 [68]. – С. 165-175; ISSN 2412-141X.

II. Научные статьи, опубликованные в сборниках и других научно-практических изданиях:

[6-M]. Нуруллозода, М. Противопожарная безопасность и предупреждение техногенных чрезвычайных ситуаций: опыт Академии Министерства внутренних дел Республики Таджикистан [Текст] / М. Нуруллозода // Сборник материалов XII Международной научно-практической конференции молодых ученых на тему «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы». – Минск: Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, 2018. – С. 70-73. ISBN 978-985-590-030-7.

[7-M]. Нуруллозода, М. Энергияи обӣ: энергияи бехатар [Матн] / М., Нуруллозода / М. Нуруллозода // Маҷлиси конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи

«Тоҷикистон кишвари пешсаф дар ҳалли масъалаҳои глобалӣ вобаста ба об» баҳсида ба Даҳсолаи байналмилалӣ амал «Об барои рушди устувор» (с.с. 2018-2028). – Душанбе, Контраст, 2018. – С. 39-41. УДК 621.311.

[8-М]. Нуруллозода, М. Гидроэнергетика – сарчашмаи иқтисоди беҳатар [Матн] / М. Нуруллозода // Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Тағйирёбии иқлим, ақибгардии пирияхҳо ва таъсири он ба захираҳои оби Осиёи Марказӣ» баҳсида ба Даҳсолаи байналмилалӣ амал «Об барои рушди устувор солҳои 2018-2028» – Хучанд, Нури маърифат, 2018. – С.195-197.

[9-М]. Нуруллозода, М. Состояние гражданской обороны в Республике Таджикистан [Текст] / М. Нуруллозода // Сборник материалов VII Международной научно-практической конференции, посвященной Международному дню гражданской обороны на тему «Гражданская оборона на защите мира и безопасности». – М.: Академия ГПС МЧС России, 2023. – С. 317-322. ISBN 978-5-9229-0271-7.

[10-М]. Нуруллозода, М. Роль науки в современном мире: проблемы и достижения [Текст] / М., Нуруллозода // Сборник материалов II Международной научно-практической конференции на тему «Наука как призвание: теория и практика». – М.: Академия ГПС МЧС России, 2023. – С. 112-117. ISBN 978-5-9229-0191-8.

АННОТАТСИЯ

ба диссертатсияи Нуруллозода Мехрулло дар мавзуи «Асосҳои назариявӣ-ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти мақомоти қорҳои дохилӣ дар ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ», барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзоди илмҳои ҳуқуқшиносӣ аз рӯйи ихтисоси 5.5.11. Фаъолияти судӣ; фаъолияти прокурорӣ; фаъолияти ҳимояи ҳуқуқ ва фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ

Калидвожаҳо: мақомоти қорҳои дохилӣ, идоракурии ҷузъу том, асосҳои назариявӣ, сохтори ташкилӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, ҳолатҳои ғавқулода, ҳодисаҳои табиӣ ва техногенӣ, гурӯҳҳои муттаҳидкардашудаи функционалӣ, ситоди оперативӣ, вазифа ва функсияҳо, низоми идоракунии, низоми идоракунии давлатӣ, ҳамохангсозии фаъолият.

Мақсади таҳқиқот аз омӯзиши асосҳои назариявӣ ва ҳуқуқии ташкили фаъолияти мақомоти қорҳои дохилӣ оид ба таъмини тартиботи ҷамъиятӣ, пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ, муайян кардани мушкilotи ташкилӣ-ҳуқуқӣ дар ин самт ва таҳияи консепсияи мушаххас барои тақмил додани асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти воҳидҳои сохтори МКД ва дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ дар пешгирӣ ва рафъи оқибатҳои ҳолатҳои ғавқулода, иборат мебошад.

Асосҳои методологии таҳқиқоти диссертатсиониро усули диалектикӣ-материалистии омӯзиш ташкил дода, дар доираи он усулҳои алоҳидаи илмӣ, аз ҷумла, системавӣ, мантиқӣ, муқоисавӣ-ҳуқуқӣ, таърихӣ ва омӯри истифода шудаанд.

Навгонии илмӣ таҳқиқот дар он ифода меёбад, ки диссертатсияи мазкур нахустин пажӯҳиши муқаммалӣ илмӣ оид ба фаъолияти ҷузъу томи мақомоти қорҳои дохилӣ оид ба пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон махсуб меёбад.

Дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ мафҳум, намуд, дараҷаи ҳавфнокии ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ баррасӣ гардида, ба масъалаҳои муқаррам вобаста ба асосҳои назариявӣ, ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти воҳидҳои мақомоти қорҳои дохилӣ дар ҳамгирой бо дигар мақомоти салоҳиятдори давлатӣ дар самти мазкур диққати махсус матраҳ гардидааст.

Хулоса ва пешниҳодҳои арзишманд оид ба муқаммалсозии асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти мақомоти давлатӣ дар пешгирӣ ва рафъи ҳолатҳои ғавқулодаи табиӣ ва техногенӣ манзур гардидаанд.

АННОТАЦИЯ

на диссертацию Нуруллозода Мехрулло на тему «Теоретико-правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях», на соискание степени кандидата юридических наук по специальности 55.11. Судбная деятельность; прокурорская деятельность; правозащитная деятельность и правоохранительная деятельность

Ключевые слова: органы внутренних дел, управление подразделениями, теоретические основы, организационная структура, органы государственной власти, органы местного самоуправления, чрезвычайные ситуации, стихийные и техногенные бедствия, объединенные функциональные группы, оперативный штаб, задачи и функции, система управления, система государственного управления, координация деятельности.

Цель исследования заключается в изучении теоретических и правовых основ организации деятельности органов внутренних дел в обеспечении общественного порядка, предупреждения и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, выявление организационно-правовых проблем в этой области и разработке конкретной концепции совершенствования правовых и организационных основ деятельности структурных подразделений органов внутренних дел и других компетентных государственных органов в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Методологическая основа диссертационного исследования построена на основе диалектико-материалистического метода исследования, в рамках которого используются также отдельные научные методы, такие, как систематические, логические, сравнительно-правовые, исторические и статистические.

Научная новизна исследования выражается в том, что данная диссертация является первым всесторонним научным исследованием, посвященном деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан.

В рамках диссертационного исследования рассматриваются понятие, виды и степень опасности природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, особое внимание уделяется актуальным вопросам, связанным с теоретическими, правовыми и организационными основами деятельности подразделений органов внутренних дел в сотрудничестве с другими компетентными государственными органами в этой области.

Представлены выводы и предложения по совершенствованию правовых и организационных основ деятельности государственных органов в области предупреждения и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

ANNOTATION

on Nurullozoda Mekhrullo's dissertation on “Theoretical, Legal, and Organizational Foundations of the Activities of Internal Affairs Agencies in Natural and Man-Made Emergencies”, for the degree of Candidate of Legal Sciences in specialty 5.5.11. Judicial activity; prosecutorial activity; law enforcement activity and law enforcement activities

Key words: internal affairs agencies, department management, theoretical foundations, organizational structure, government agencies, local government bodies, emergency situations, natural and man-made disasters, joint functional groups, operational headquarters, tasks and functions, management system, public administration system, coordination of activities.

The purpose of the study is to study the theoretical and legal foundations of the organization of the activities of internal affairs bodies in ensuring public order, preventing and eliminating natural and man-made emergencies, identifying organizational and legal problems in this area and developing a specific concept for improving the legal and organizational foundations of the activities of structural divisions of internal affairs bodies and other competent government bodies in preventing and eliminating the consequences of emergency situations.

The methodological basis of the dissertation research is built on the basis of the dialectical-materialistic method of research, within the framework of which individual scientific methods are also used, such as systematic, logical, comparative-legal, historical and statistical.

The scientific novelty of the research is expressed in the fact that this dissertation is the first comprehensive scientific study devoted to the activities of internal affairs bodies in the field of prevention and elimination of natural and man-made emergencies in the Republic of Tajikistan.

The dissertation research examines the concept, types and degree of danger of natural and man-made emergencies, with particular attention paid to current issues related to the theoretical, legal and organizational foundations of the activities of internal affairs agencies in cooperation with other competent government agencies in this area.

Conclusions and proposals for improving the legal and organizational framework for the activities of government agencies in the field of prevention and elimination of natural and man-made emergencies are presented.